REGIO ZWOLLE

# BEGROTING 2027

# INHOUD


VOORWOORD ..... 3

1. INLEIDING EN UITGANGSPUNTEN ..... 4

2. FINANCIEEL BEELD 2026-2027 EN PERSPECTIEF 2028-2029 ..... 5

2.1. Geconsolideerde begroting 2026-2027 ..... 5

2.2. Anticyclische reserve en financieringstekort ..... 8

2.3. Financieel perspectief 2028-2029 ..... 9

3. RISICO'S EN BEHEERSING ..... 10

4. OPGAVE ECONOMIE ..... 11

5. OPGAVE ARBEIDSMARKT ..... 14

6. OPGAVE RUIMTE ..... 17

7. BASISSTRUCTUUR ..... 21

BIJLAGEN

Overzicht financiele inzet partners van Regio Zwolle ..... 24


CONCEPT

# VOORWOORD

Voor u ligt de begroting 2027 van Regio Zwolle. Ook in 2027 werken overheden, ondernemers, onderwijs- en kennisinstellingen en maatschappelijke partners samen aan de brede welvaart in onze regio. Vanuit onze gezamenlijke agenda verbinden we regionale opgaven en zetten we onze kracht als netwerk in om resultaten te bereiken.

2027 is het laatste uitvoeringsjaar van de huidige meerjarige agenda. We richten ons daarom op het realiseren en afronden van de gemaakte afspraken en bereiden tegelijkertijd de volgende periode vanaf 2028 voor. Dat doen we in een veranderende bestuurlijke context, met de in 2026 nieuw aangetreden gemeenteraden en colleges en de verkiezingen voor Provinciale Staten in 2027. Dit biedt een natuurlijk moment om opnieuw te bepalen waar onze gezamenlijke inzet als regio de meeste meerwaarde heeft.

In 2027 blijven we werken aan een sterke economie, een arbeidsmarkt waarop zoveel mogelijk mensen kunnen meedoen en een leefomgeving die ruimte biedt aan duurzame ontwikkeling. Tegelijkertijd bouwen we aan de basis voor de nieuwe meerjarenagenda en aan een regionale samenwerking die in staat is om die ambities gezamenlijk te realiseren.

Wij kijken ernaar uit om ook in 2027 samen met onze partners verder te werken aan de ontwikkeling van Regio Zwolle.

Namens het Dagelijks Bestuur van Regio Zwolle,

Peter Snijders, voorzitter Regio Zwolle

Roger de Groot, portefeuillehouder financiën Regio Zwolle

CONCEPT

# INLEIDING EN UITGANGSPUNTEN

De begroting 2027 is de laatste jaarlijkse vertaling van de huidige meerjarige agenda van Regio Zwolle, Regio Zwolle Stapt Door. De begroting laat zien welke inzet en middelen in 2027 nodig zijn om de daarin gemaakte afspraken te realiseren en af te ronden. Voor 2028 en 2029 bevat deze begroting uitsluitend een financiële doorkijk op basis van bestaande afspraken, verplichtingen en financieringsstromen. De inhoudelijke en financiële keuzes voor de nieuwe meerjarenagenda vanaf 2028 worden afzonderlijk voorbereid. De bestuurlijk vastgestelde begroting 2026 is opgenomen als vergelijkingsjaar.

De inhoudelijke reikwijdte van deze begroting wordt bepaald door de strategische doelen uit de meerjarige agenda en de inspanningen en activiteiten en die partners binnen Regio Zwolle gezamenlijk vanuit de agenda uitvoeren. Partners dragen op verschillende manieren bij aan het realiseren van deze regionale ambities. Die bijdrage kan bestaan uit middelen die via gemeente Zwolle als penvoerder lopen, uit financiële bijdragen die partners rechtstreeks aan een regionale opdracht leveren of uit inzet in natura. Om de financiële begroting aan te laten sluiten op de administratie en verantwoording van Regio Zwolle, bevatten de financiële tabellen uitsluitend de baten en lasten die via de rekening van penvoerder gemeente Zwolle lopen. Andere partnerbijdragen aan de regionale samenwerking worden waar relevant afzonderlijk zichtbaar gemaakt. Een detailoverzicht van alle (potentiële) partnerbijdragen is te vinden in de bijlagen op pagina 24 t/m 27. Investeringen die partners vanuit hun eigen verantwoordelijkheid doen en die bijdragen aan de brede welvaart van de regio, maar geen onderdeel zijn van de regionale samenwerking binnen Regio Zwolle, vallen buiten deze begroting.

CONCEPT

# 2. FINANCIEEL BEELD 2026-2027 EN PERSPECTIEF 2028-2029

Dit hoofdstuk geeft het financiële totaalbeeld van Regio Zwolle weer. De begroting 2027 wordt vergeleken met de bestuurlijk vastgestelde begroting 2026. Deze vergelijking laat daarmee de ontwikkeling tussen beide begrotingen zien en niet de actuele realisatie over 2026. Waar de verwachte realisatie 2026 relevant is voor de financiële positie waarmee Regio Zwolle 2027 ingaat, wordt afzonderlijk gebruikgemaakt van de actuele prognose 2026.

2027 is het laatste uitvoeringsjaar van de huidige meerjarige agenda. Voor 2028 en 2029 kan daarom nog geen volledige begroting worden opgesteld. De nieuwe meerjarenagenda wordt in 2027 vastgesteld en vervolgens vertaald naar het uitvoeringsportfolio, de benodigde capaciteit en middelen en nieuwe financiële afspraken met de partners. Vooruitlopend daarop wordt in dit hoofdstuk inzicht gegeven in de financieringsstromen en verplichtingen die op basis van bestaande afspraken na 2027 doorlopen of juist aflopen.

## 2.1. Geconsolideerde begroting 2026-2027

Het geconsolideerde overzicht brengt de baten en lasten van Economie, Arbeidsmarkt, Ruimte en de Basisstructuur samen. De begroting 2027 wordt daarbij vergeleken met de bestuurlijk vastgestelde meerjarige begroting 2026-2029 (meerjarige begroting 2026, vastgesteld door het AB op 27 november 2025).

**A. Geconsolideerde baten**

| Alle opgaven | | Begroting 2026 | | Begroting 2027 |
|---|---|---|---|---|
| **Gemeentebijdragen** | € | 7.227.646 | € | 7.064.203 |
| **Provincies** | € | 2.040.000 | € | 1.250.000 |
| **Rijksoverheid \| Rijksbijdrage** | € | 1.730.364 | € | 2.489.229 |
| **Regio Deal** | € | 1.083.000 | € | 1.035.208 |
| **Waterschappen** | € | 20.000 | € | 121.000 |
| **Onderwijs** | € | - | € | - |
| **EU \| ESF** | € | 600.000 | € | 648.787 |
| **Inzet geoormerkte reserves** | € | 1.415.000 | € | 1.339.296 |
| **Inzet bureau reserves** | € | - | € | 266.271 |
| **Inzet reserve NOVEX (kassier Overijssel)** | € | - | € | 700.000 |
| **Totale Baten** | | **€ 14.116.010** | | **€ 14.913.994** |

## B. Geconsolideerde lasten

| Arbeidsmarkt | | Begroting 2026 | | Begroting 2027 |
|---|---|---|---|---|
| Programmamanagement capaciteit | € | 235.000 | € | 502.927 |
| Programmamanagement activiteitenbudget | € | 152.018 | € | 150.000 |
| Programmalijn 1<br>Leven lang ontwikkelen en inzet op leercultuur<br>baten | € | 4.425.000 | € | 4.311.006 |
| Programmalijn 2<br>Versterken en uitbreiden arbeidsmarkt-<br>infrastructuur | € | 875.000 | € | 825.896 |
| Programmalijn 3<br>Talenten binden en boeien | € | 200.000 | € | 100.000 |
| Programmalijn 4<br>Inclusie | € | 745.000 | € | 1.177.310 |
| Programmalijn 5<br>Veranderopgaven op de arbeidsmarkt | € | 25.000 | € | - |
| **Totale lasten Arbeidsmarkt** | **€** | **6.657.018** | **€** | **7.067.139** |

| Economie | | Begroting 2026 | | Begroting 2027 |
|---|---|---|---|---|
| Programmamanagement capaciteit | € | 210.000 | € | 220.000 |
| Programmamanagement activiteitenbudget | € | 186.000 | € | 88.000 |
| Programma 1 Ondernemersdienstverlening | € | 1.756.000 | € | 1.673.000 |
| Programma 2 Kennis- & innovatiestructuur | € | 100.000 | € | 100.000 |
| Programma 3 Ruimtelijke economie | € | 90.000 | € | 235.000 |
| Programma 4 Lerende regio | € | 310.000 | € | 312.000 |
| **Totale lasten Economie** | **€** | **2.652.000** | **€** | **2.628.000** |

| Ruimte | | Begroting 2026 | | Begroting 2027 |
|---|---|---|---|---|
| Programmamanagement capaciteit | € | 360.000 | € | 360.000 |
| Programmamanagement activiteitenbudget | € | 125.000 | € | 115.000 |
| NOVEX algemeen | € | 175.000 | € | 265.000 |
| Regionale bereikbaarheid (NOVEX) | € | 500.000 | € | 585.000 |
| Sponsstrategie (NOVEX) | € | 450.000 | € | 270.000 |
| Stedelijk Zwolle (NOVEX) | € | 100.000 | € | 100.000 |
| Stationsomgevingen (NOVEX) | € | 180.000 | € | 150.000 |
| Vitale kernen (NOVEX) | € | 600.000 | € | 600.000 |
| **Totale lasten Ruimte** | **€** | **2.490.000** | **€** | **2.445.000** |

CONCEPT

| Basisstructuur | | Begroting 2026 | | Begroting 2027 |
|---|---|---|---|---|
| A. Organisatie en bedrijfsvoering | € | 1.205.604 | € | 1.501.523 |
| B. Public Affairs | € | 360.000 | € | 659.478 |
| C. Communicatie | € | 500.000 | € | 300.049 |
| D. Netwerken en kennisdeling | € | 300.000 | € | 150.000 |
| E. Regio Deal | € | - | € | 183.000 |
| **Totale lasten Basisstructuur** | **€** | **2.365.604** | **€** | **2.794.050** |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Totale lasten** | **€** | **14.164.622** | **€** | **14.934.189** |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Verschil baten en lasten** | **€** | **-48.612** | **€** | **-20.195** |

**Aanvullende partnerbijdragen**
Naast de middelen die via gemeente Zwolle als penvoerder lopen, leveren partners ook rechtstreeks een bijdrage aan de uitvoering van de regionale agenda. Dit betreft zowel financiële bijdragen die rechtstreeks aan een uitvoerende partij worden betaald als inzet van medewerkers in natura (in-kind). Deze bijdragen maken geen onderdeel uit van de baten en lasten van Regio Zwolle en zijn daarom niet opgenomen in het geconsolideerde begrotingstotaal. Zij maken wel onderdeel uit van de gezamenlijke inzet van de partners voor de regionale ambities en worden daarom hieronder afzonderlijk inzichtelijk gemaakt.

*Aanvullende partnerbijdragen*

| Partner | | 2026 | | 2027 | In-kind/Direct |
|---|---|---|---|---|---|
| Provincie Flevoland | € | 80.000 | € | 80.000 | |
| Personeelsinzet | € | 80.000 | € | 80.000 | In-kind |
| Provincie Overijssel | € | 740.000 | € | 735.000 | |
| Economie - Kennispoort | € | 650.000 | € | 650.000 | Direct |
| Economie - Bovenregionale Acquisitie | € | 90.000 | € | 85.000 | Direct |
| Onderwijs | € | 190.000 | € | 190.000 | |
| Economie - Kennispoort | € | 190.000 | € | 190.000 | Direct |
| **Totaal** | **€** | **895.000** | **€** | **1.005.000** | |

**Toelichting financiële verschillen begroting 2026 en begroting 2027**
De begroting 2027 wijkt op onderdelen af van de vastgestelde begroting 2026. De begroting 2026 is daarbij het formele vergelijkingsjaar en geeft niet de actuele verwachting van de realisatie over 2026 weer. Voor 2027 is uitgegaan van de meest actuele inzichten in kosten en zijn alleen baten opgenomen waarvoor voldoende zekerheid bestaat. Daarnaast veranderen programma's en tijdelijke financieringsstromen gedurende de looptijd van de meerjarige agenda.

Bij Economie wordt het verschil mede veroorzaakt doordat bijdragen die partners rechtstreeks aan opdrachtnemers betalen afzonderlijk zichtbaar worden gemaakt en niet via de begroting van Regio Zwolle lopen. Een lager begrotingstotaal betekent daardoor niet automatisch dat ook de totale regionale inzet lager is. Binnen Arbeidsmarkt verschuift de inzet tussen programmalijnen en financieringsbronnen. Bij Ruimte is vooral sprake van verschuivingen

tussen de verschillende programma's. In de volgende hoofdstukken worden deze ontwikkelingen per opgave verder toegelicht.

Binnen de Basisstructuur nemen de geraamde lasten toe. De begroting 2027 geeft een vollediger en realistischer beeld van de capaciteit en ondersteuning die nodig zijn om de regionale samenwerking professioneel, doelmatig en rechtmatig te organiseren. De bedrijfsvoering en dienstverlening van gemeente Zwolle als gastheer en penvoerder zijn vollediger begroot. Ook zijn de kosten voor de coördinatie van de Regio Deal en netwerkactiviteiten explicieter opgenomen en neemt de inzet voor Public Affairs toe, mede door de ambities richting Europa en de gezamenlijke belangenbehartiging rond de wateropgaven. Voor de coördinatie en uitvoering van de Regio Deal kan een VAT-kostensubsidie bijdragen aan de dekking van de kosten. De aanvraag hiervoor moet opnieuw worden ingediend en de hoogte van een eventuele bijdrage is nog onzeker. Deze mogelijke bate is daarom niet als zekere dekking in de begroting 2027 opgenomen.

## 2.2. Anticyclische reserve en financieringstekort

De anticyclische reserve wordt in 2026 en 2027 ingezet om de stijging van de gemeentelijke bijdragen te dempen. Het Algemeen Bestuur heeft hiervoor op 27 november 2025 voor beide jaren maximaal € 300.000 beschikbaar gesteld. Voor 2026 bedraagt de geraamde inzet hiervoor € 263.992. Voor 2027 is maximaal € 300.000 beschikbaar voor de afgesproken demping.

Voor de inschatting van de financiële ruimte in 2027 is ook van belang welk deel van de reserve naar verwachting eind 2026 resteert. Hiervoor wordt gebruikgemaakt van de actuele prognose 2026. Deze prognose laat voor de Basisstructuur over 2026 een financieringstekort van € 718.029 zien. Uitgaande van de beginstand van de anticyclische reserve van € 1.087.287 en de geraamde inzet voor de demping van de gemeentelijke bijdragen resteert daarmee naar verwachting circa € 105.000 aan het einde van 2026. Omdat 2026 nog niet is afgesloten, is dit een indicatieve stand. De definitieve realisatie en reservepositie worden vastgesteld bij de jaarverantwoording 2026.

Ook de begroting 2027 laat binnen de Basisstructuur een tekort zien. De gemeentelijke bijdragen bedragen € 2.401.178, tegenover geraamde lasten van € 2.794.050. Daarmee bedraagt het begrotingstekort € 392.872. Daarnaast is voor 2027 maximaal € 300.000 nodig voor de eerder afgesproken demping van de gemeentelijke bijdragen. De naar verwachting resterende reserve is onvoldoende om beide bedragen volledig op te vangen.

Het tekort hangt samen met een vollediger en realistischer beeld van de kosten die nodig zijn om de regionale samenwerking professioneel, doelmatig en rechtmatig te organiseren. In de begroting 2027 zijn onder meer de bedrijfsvoering en dienstverlening van gemeente Zwolle als gastheer en penvoerder, de coördinatie van de Regio Deal, netwerkactiviteiten en Public Affairs vollediger opgenomen. De begroting is daarbij kritisch op de benodigde capaciteit opgesteld. Tegelijk wordt de dienstverlening van gemeente Zwolle verder uitgewerkt. De huidige raming vormt daarom nog geen uitgekristalliseerd structureel kostenniveau.

Aan de batenkant bestaat nog onzekerheid over de VAT-kostensubsidie voor de Regio Deal. De aanvraag moet opnieuw worden ingediend en de hoogte van een eventuele bijdrage is nog onzeker. Deze mogelijke subsidie kan de financieringsopgave verkleinen, maar is niet als zekere dekking in de begroting 2027 opgenomen.

Op basis van de actuele prognose biedt de anticyclische reserve onvoldoende ruimte om in 2027 zowel de afgesproken demping van de gemeentelijke bijdragen als het tekort van de Basisstructuur op te vangen. Voor 2027 is daarom aanvullende financiering nodig. De definitieve omvang daarvan wordt mede bepaald door de jaarafsluiting 2026. Voor de periode vanaf 2028 is daarnaast een structureel passende financiering van de Basisstructuur nodig.

| Indicatieve ontwikkeling reserve en financieringsopgave | | Bedrag |
|---|---|---|
| Beginstand anticyclische reserve 01-01-2026 | € | + 1.087.287 |
| Inzet demping gemeentelijke bijdragen 2026 | € | - 263.992 |
| Prognose financieringstekort 2026 | € | - 718.029 |
| **Indicatieve reservepositie 31-12-2026** | € | 105.266 |
| | | |
| Begrotingstekort Basisstructuur 2027 | | 392.872 |
| Reservering demping gemeentelijke bijdragen 2027 | | 300.000 |
| Indicatief beschikbare reserve | € | -105.266 |
| **Financieringsopgave 2027** | **€** | **587.606** |

## 2.3. Financieel perspectief 2028-2029

Voor 2028 en 2029 kan op dit moment nog geen volledige begroting worden opgesteld. De huidige meerjarige agenda loopt tot en met 2027. In 2027 wordt de nieuwe meerjarenagenda vastgesteld en vertaald naar een uitvoeringsportfolio. Op basis daarvan worden de benodigde middelen en de bijdragen van de partners voor de nieuwe periode bepaald. Een deel van het financiële beeld na 2027 is al wel bekend. Bestaande wettelijke taken, specifieke subsidies en lopende verplichtingen kunnen ook in 2028 en 2029 doorlopen. De huidige Regio Deal loopt tot eind 2028; de uitvoering, monitoring, verantwoording en afronding daarvan vragen ook daarna nog inzet. Deze paragraaf geeft daarom alleen inzicht in de financieringsstromen die op basis van bestaande afspraken in 2028 en 2029 doorlopen of aflopen.

| Baten | | Perspectief | | |
|---|---|---|---|---|
| **Alle opgaven** | | **2028** | | **2029** |
| Gemeentebijdragen | € | 350.000 | € | 350.000 |
| Provincies | € | 490.000 | € | - |
| Rijksoverheid \| Rijksbijdrage | € | 2.273.627 | € | 1.871.003 |
| Regio Deal | € | 539.000 | € | - |
| Waterschappen | € | 21.000 | € | 22.000 |
| Onderwijs | € | - | € | - |
| EU \| ESF | € | - | € | - |
| Inzet geoormerkte reserves | € | - | € | - |
| Inzet bureau reserves | € | - | € | - |
| Inzet reserve NOVEX (Kassier Overijssel) | € | - | € | - |
| **Totale baten** | **€** | **3.673.627** | **€** | **2.243.003** |

# 3. RISICO'S EN BEHEERSING

De begroting 2027 is opgesteld op basis van de informatie die op dit moment beschikbaar is. Een aantal ontwikkelingen kan gedurende het jaar financiële gevolgen hebben. Onderstaand zijn de belangrijkste risico's opgenomen die de uitvoerbaarheid van de begroting kunnen beïnvloeden.

| Risico | Impact | Beheersing |
|---|---|---|
| 1. Kosten dienstverlening gastheer en penvoerder gemeente Zwolle | De dienstverlening van gemeente Zwolle als gastheer en penvoerder wordt in 2027 verder uitgewerkt. De benodigde inzet en doorbelasting kunnen hoger uitvallen dan nu begroot. | In 2027 worden de dienstverlening, verantwoordelijkheden en kosten per bedrijfsvoeringsfunctie expliciet vastgelegd. De ontwikkeling van de kosten wordt gedurende het jaar gevolgd en betrokken bij de inrichting van de structurele financiering vanaf 2028. |
| 2. Financiële beheersing en control | De financiële beheersing van Regio Zwolle is nog in ontwikkeling. Verdere professionalisering van de P&C-cyclus, financiële administratie en control is nodig om tijdig en betrouwbaar inzicht te hebben in budgetten, verplichtingen, realisatie en prognoses. | In 2027 wordt een samenhangende P&C-cyclus ingericht, met duidelijke rollen, vaste rapportagemomenten en betere aansluiting tussen begroting, administratie en verantwoording. Dit wordt uitgewerkt binnen de professionalisering van het Regio Zwolle Bureau en de verdere inrichting van de financiële dienstverlening door gemeente Zwolle. |
| 3. Beschikbaarheid en timing van partnerfinanciering | Een deel van de regionale activiteiten is afhankelijk van bijdragen en subsidies van provincies, Rijk en andere partners. Vertraging in besluitvorming, beschikking of betaling kan leiden tot verschuiving van activiteiten of tot tijdelijke financieringsdruk. | In de begroting wordt onderscheid gemaakt tussen zekere en nog onzekere financiering (PM-posten). Nieuwe verplichtingen worden gekoppeld aan beschikbare dekking en de voortgang van externe financiering wordt periodiek gevolgd. |
| 4. Dekking en afwikkeling Regio Deal VAT-Kosten | Voor de coördinatie en uitvoering van de Regio Deal worden kosten gemaakt. De VAT-kostensubsidie die hiervoor kan bijdragen aan de dekking moet opnieuw worden aangevraagd en de hoogte van een eventuele bijdrage is nog onzeker. | De subsidiabele kosten worden opnieuw opgebouwd en onderbouwd, waarna de aanvraag opnieuw wordt ingediend. Daarnaast worden de werkafspraken tussen Regio Zwolle en provincie Overijssel verder verduidelijkt, zodat rollen, financiële informatie en verantwoording goed op elkaar aansluiten. |
| 5. Personele capaciteit en kosten | Een belangrijk deel van de begroting bestaat uit personele inzet. Krapte op de arbeidsmarkt kan het moeilijker maken om vacatures tijdig en passend in te vullen, waardoor tijdelijke inhuur langer nodig kan blijven. Daarnaast kunnen cao-loonstijgingen en hogere werkgeverslasten leiden tot hogere personeelskosten dan nu begroot. | In 2027 wordt toegewerkt naar een structurelere personele basis en wordt de benodigde formatie gekoppeld aan de gewenste inrichting van het Bureau. Bij personele keuzes worden de totale kosten van vaste formatie en inhuur betrokken, inclusief overhead en werkgeverslasten. Ontwikkelingen in cao en arbeidsmarkt worden gedurende het jaar gevolgd en waar nodig verwerkt in de financiële prognoses. |

# 4. OPGAVE ECONOMIE

De economische opgave van Regio Zwolle richt zich op een duurzame en wendbare economie. In 2027 zetten we de uitvoering van de gemaakte afspraken voort om het innovatie- en verandervermogen en de productiviteit van het mkb te versterken en te werken aan een toekomstbestendig vestigingsklimaat.

## Ondernemersdienstverlening

In 2027 schalen we de regionale ondernemersdienstverlening verder op. Vanuit een vraaggerichte aanpak verbinden we de lokale dienstverlening aan ondernemers met regionale kennis, expertise en ondersteuning voor innovatie en transities. De jaarlijkse ambitie is om 4.000 ondernemers te bereiken, 2.500 ondernemers te activeren en 750 ondernemers te laten starten met een impactvol begeleidingstraject. We versterken daarvoor de samenwerking tussen gemeenten, ondernemersorganisaties en regionale uitvoeringspartners en zetten onder meer de opdracht aan Kennispoort voort.

## Kennis- en innovatiestructuur

In 2027 zetten we de uitvoering van de ontwikkelagenda voor de kennis- en innovatiestructuur voort. De inzet richt zich op een krachtige en toegankelijke structuur die ondernemers ondersteunt bij het verhogen van hun productiviteit en de transitie naar een circulaire economie. We werken verder aan het programmatisch kader Productiviteit en Circulariteit, de regionale basisinfrastructuur en de verbinding tussen bestaande kennis- en innovatievoorzieningen. Ook wordt de verkenning naar kansrijke fysieke innovatieplekken verder uitgewerkt.

## Ruimtelijke Economie

In 2027 werken we verder aan de uitvoering van de Ruimtelijk Economische Bouwsteen 2040. Binnen de zeven aangewezen zoekgebieden wordt de haalbaarheid en inpasbaarheid van grootschalige en bovenregionale bedrijventerreinen verder onderzocht. De betrokken gemeenten zijn verantwoordelijk voor deze onderzoeken; Regio Zwolle faciliteert de samenhang, monitort de voortgang en verbindt de uitkomsten met de regionale programmering en NOVEX. Daarnaast scherpen we het economisch profiel van Regio Zwolle aan en zetten we samen met provincie Overijssel de bovenregionale acquisitie via Oost NL voort.

## Lerende regio

In 2027 monitoren we de economische staat van de regio en delen we deze kennis actief binnen het netwerk. De inzet is gericht op het uitvoeren van onderzoeken en het publiceren van de jaarlijkse Regio Zwolle Monitor. Deze actuele cijfers en analyses worden specifiek gepresenteerd en behandeld tijdens het pre-event van het Regio Zwolle congres. Binnen deze programmalijn wordt tevens het functioneren van de Economic Board Regio Zwolle gefinancierd, met capaciteit voor voorzitter en secretaris en een werkbudget voor de activiteiten van de Board.

# Algemeen: Programmamanagement en regionale samenwerking

Voor de opgave Economie wordt capaciteit ingezet voor programmamanagement en ondersteuning. Het programmamanagement organiseert de samenhang en voortgang binnen de economische opgave, bereidt de bestuurlijke besluitvorming voor en bewaakt de verbinding met Arbeidsmarkt en Ruimte. Daarmee worden economische vraagstukken rond ondernemerschap, vestigingsklimaat, arbeidsmarkt en ruimtelijke ontwikkeling in samenhang geagendeerd en uitgewerkt.

In 2027 wordt de nieuwe meerjarenagenda bestuurlijk verder gebracht en vertaald naar de uitvoering vanaf 2028. Voor Economie betekent dit het uitwerken van de nieuwe prioriteiten naar een samenhangend uitvoeringsportfolio, met heldere verantwoordelijkheden, capaciteit, middelen en passende sturing.

| **Directe bijdragen aan opdrachten** | | **2026** | | **2027** |
|---|---|---|---|---|
| Provincie Overijssel | € | 740.000 | € | 735.000 |
| Onderwijs | € | 190.000 | € | 190.000 |
| **Totaal** | **€** | **930.000** | **€** | **925.000** |

| **Baten** | | Begroting | | |
|---|---|---|---|---|
| **Economie** | | **2026** | | **2027** |
| Gemeentebijdragen | € | 1.341.000 | € | 1.356.147 |
| Provincies | € | 1.240.000 | € | 370.000 |
| Rijksoverheid \| Rijksbijdrage | € | - | € | - |
| Regio Deal | € | 533.000 | € | 490.000 |
| Waterschappen | € | - | € | - |
| Onderwijs | € | - | € | - |
| EU \| ESF | € | - | € | - |
| Inzet geoormerkte reserves | € | 100.000 | € | 372.000 |
| Inzet bureau reserves | € | - | € | 54.246 |
| **Totale baten** | **€** | **3.214.000** | **€** | **2.642.393** |

| Lasten | | Begroting | | |
|---|---|---|---|---|
| **Economie** | | **2026** | | **2027** |
| **Programmamanagement** | € | 396.000 | € | 308.000 |
| Programmamanagement capaciteit | € | 210.000 | € | 220.000 |
| Programmamanagement activiteitenbudget | | 186.000 | | 88.000 |
| **P1 Ondernemersdienstverlening** | € | 1.756.000 | € | 1.673.000 |
| Rijksoverheid \| Rijksbijdrage | € | 625.000 | € | 625.000 |
| Regio Deal | | 1.131.000 | | 1.048.000 |
| **P2 Kennis- en innovatiestructuur** | € | 100.000 | € | 100.000 |
| Waterschappen | | 100.000 | | 100.000 |
| **P3 Ruimtelijke economie** | € | 90.000 | € | 235.000 |
| Onderwijs | € | 0 | € | 150.000 |
| EU \| ESF | | 90.000 | | 85.000 |
| **P4 Lerende regio** | | 310.000 | | 312.000 |
| Regio Zwolle monitor | | 38.000 | | 40.000 |
| Zwolle congres | | 25.000 | | 25.000 |
| Onderzoek en analyses | | 40.000 | | 40.000 |
| Economic Board Regio Zwolle | | 50.000 | | 50.000 |
| Economic Board Regio Zwolle voorzitter en secretaris | € | 157.000 | € | 157.000 |
| **Totale lasten Economie** | **€** | **2.652.000** | **€** | **2.628.000** |
| **Verschil baten en lasten** | **€** | **562.000** | **€** | **14.393** |

CONCEPT

# 5. OPGAVE ARBEIDSMARKT

De arbeidsmarktopgave van Regio Zwolle richt zich erop dat zoveel mogelijk inwoners naar vermogen kunnen meedoen en dat werkgevers beschikken over de mensen en vaardigheden die zij nodig hebben. In 2027 zetten we de bestaande regionale samenwerking en dienstverlening voort en verbinden we de wettelijke taken van de arbeidsmarktregio met de gezamenlijke regionale ambities voor een inclusieve en toekomstbestendige arbeidsmarkt.

## Leven lang ontwikkelen en inzet op leercultuur

In 2027 blijven we investeren in de ontwikkeling van inwoners, werknemers en werkgevers. Via het Ontwikkelfonds Regio Zwolle ondersteunen we scholing, scholings- en loopbaanadvies en sociale innovatie. Daarnaast zetten we de sectorale aanpak voort, waarin onderwijs en werkgevers binnen en tussen sectoren samenwerken aan arbeidsmarktvraagstukken. Netwerkregisseurs, sectortafels en impulsprojecten ondersteunen deze samenwerking en verbinden de vraag uit sectoren met onderwijs, ontwikkeling en innovatie.

## Versterken en uitbreiden arbeidsmarktinfrastructuur

In 2027 zetten we de ontwikkeling van de regionale arbeidsmarktinfrastructuur voort. Het Werkcentrum vormt daarbij de herkenbare toegang tot de gezamenlijke dienstverlening van de regionale partners voor inwoners en werkgevers. Werkenden en werkzoekenden kunnen er terecht voor begeleiding naar werk, matching en loopbaan- en scholingsadvies. Werkgevers worden ondersteund bij personeelsvraagstukken, matching, arbeidsmarktinformatie en inclusief werkgeverschap. De werkzaamheden verschuiven daarbij steeds verder van de tijdelijke programma-aanpak naar reguliere regionale dienstverlening.

## Talenten binden en boeien

In 2027 ligt de nadruk op het versterken van de aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt en een doorgaande lijn van school naar duurzaam werk. Regio Zwolle verbindt hiervoor onderwijs, gemeenten en andere arbeidsmarktpartners en ondersteunt de regionale uitvoering van de Wet van school naar duurzaam werk. Daarbij wordt nauw samengewerkt met de drie Doorstroompuntregio's. Ook wordt regionale dienstverlening georganiseerd voor jongeren die zijn afgewezen voor een Wajong-uitkering.

## Inclusie

We werken eraan dat zoveel mogelijk mensen duurzaam kunnen deelnemen aan de arbeidsmarkt. In 2027 zetten we de regionale samenwerking voort rond Social Return on Investment, nieuwkomers en werk, GGZ en werk, stages en basisvaardigheden. Deze aanpakken verbinden de inzet van gemeenten, UWV, sociale partners en andere betrokken organisaties en versterken de gezamenlijke dienstverlening voor inwoners die extra ondersteuning nodig hebben bij het vinden en behouden van werk.

## Veranderopgaven op de arbeidsmarkt

De programmalijn Veranderopgaven heeft zich in de praktijk ontwikkeld tot een samenwerking rond kennisdeling over ontwikkelingen op de arbeidsmarkt. In 2027 benutten we dit netwerk om kennis en inzichten te delen en vraagstukken die de arbeidsmarkt raken gezamenlijk te duiden en te agenderen.

# Algemeen: programmamanagement en regionale samenwerking

Het programmamanagement organiseert de samenhang en voortgang binnen de arbeidsmarktopgave en verbindt de inzet van gemeenten, UWV, sociale partners, onderwijs en andere regionale partners. Vanuit het programmateam worden de regionale governance en bestuurlijke voorbereiding georganiseerd, landelijke en bovenregionale ontwikkelingen verbonden aan de regionale opgave en de samenhang met Economie en Ruimte bewaakt. Ook worden gezamenlijke afspraken over dienstverlening, gegevensuitwisseling, planning en verantwoording gecoördineerd.

In 2027 wordt daarnaast de nieuwe meerjarenagenda bestuurlijk verder gebracht en vertaald naar de uitvoering vanaf 2028. Voor Arbeidsmarkt betekent dit dat de nieuwe doelen worden uitgewerkt naar een uitvoerbaar portfolio, met heldere opdrachten en structurele taken, bijbehorende capaciteit en middelen en passende sturing en governance.

| **Baten** | | Begroting | | |
|---|---|---|---|---|
| **Arbeidsmarkt** | | **2026** | | **2027** |
| Gemeentebijdragen | € | 2.956.654 | € | 2.493.189 |
| Provincies | € | 300.000 | € | 380.000 |
| Rijksoverheid \| Rijksbijdrage | € | 1.730.364 | € | 2.449.229 |
| Regio Deal | € | 550.000 | € | 545.208 |
| Waterschappen | € | 20.000 | € | 20.000 |
| Onderwijs | € | - | € | - |
| EU \| ESF | € | 600.000 | € | 648.787 |
| Inzet geoormerkte reserves | € | 500.000 | € | 447.296 |
| Inzet bureau reserves | € | - | € | 83.430 |
| **Totale baten Arbeidsmarkt** | **€** | **6.657.018** | **€** | **7.067.139** |

CONCEPT

| Lasten | | Begroting | | |
|---|---|---|---|---|
| **Arbeidsmarkt** | | **2026** | | **2027** |
| **Programmamanagement** | **€** | **387.018** | **€** | **652.927** |
| Programmamanagement capaciteit | € | 235.000 | € | 502.927 |
| Programmamanagement activiteitenbudget | € | 152.018 | € | 150.000 |
| **PL1 Leven lang ontwikkelen en inzet op leercultuur baten** | **€** | **4.425.000** | **€** | **4.311.006** |
| Communicatie (GroeiVooruit/UpgradeJezelf) capaciteit | € | 170.000 | € | 25.000 |
| LLO Ontwikkelfonds | | 3.465.000 | | 3.406.006 |
| Sectorale aanpak | € | 790.000 | € | 880.000 |
| **PL2 Versterken en uitbreiden arbeidsmarktinfrastructuur** | **€** | **875.000** | **€** | **825.896** |
| Coördinatie programmalijn | € | 65.000 | € | 110.899 |
| Werkcentrum | € | 810.000 | € | 714.997 |
| **PL3 Talenten binden en boeien** | **€** | **200.000** | **€** | **100.000** |
| Coördinatie programmalijn | € | 75.000 | € | - |
| Doelgroep <27 jaar \| Wet Van School naar Duurzaam werk | € | 75.000 | € | 75.000 |
| Praktijkleren \| Impuls aan praktijkleren in de derde leerweg | € | 50.000 | € | - |
| Overig (stage e.d.) | € | - | € | 25.000 |
| **PL4 Inclusie** | **€** | **745.000** | **€** | **1.177.310** |
| Algemeen capaciteit | € | 75.000 | € | - |
| GGZ en Werk | € | 50.000 | € | 65.000 |
| Nieuwkomers | € | 50.000 | € | 783.787 |
| Expertisecentrum SROI | € | 570.000 | € | 328.523 |
| Overige activiteiten | € | - | € | - |
| **PL5 Veranderopgaven op de arbeidsmarkt** | **€** | **25.000** | **€** | **-** |
| Veranderopgaven op de arbeidsmarkt | € | 25.000 | € | - |
| **Totale lasten Arbeidsmarkt** | **€** | **6.657.018** | **€** | **7.067.139** |
| **Verschil baten en lasten** | **€** | **0** | **€** | **0** |

# 6. OPGAVE RUIMTE

De ruimtelijke ontwikkeling van Regio Zwolle staat in een dynamische beleidsomgeving. Nationale keuzes rond onder meer woningbouw, bereikbaarheid, water en bodem, stikstof en Defensie werken rechtstreeks door in de regionale opgave. Ook vanuit Europa neemt de aandacht voor klimaatadaptatie, water, infrastructuur en bereikbaarheid toe. Deze ontwikkelingen vragen van Regio Zwolle dat zij haar ruimtelijke koers inhoudelijk vasthoudt en tegelijktijdig kan inspelen op veranderende beleidskaders en investeringsmogelijkheden.

De ruimtelijke koers van Regio Zwolle is de afgelopen jaren in belangrijke mate uitgewerkt binnen NOVEX Regio Zwolle. Het Ontwikkelperspectief, de Uitvoeringsagenda en de Regionale Investeringsagenda vormen samen de inhoudelijke basis voor de verdere ontwikkeling van de opgave. In 2027 ligt de nadruk op het verder concretiseren en uitvoeren van deze koers, het versterken van de samenhang tussen de verschillende ruimtelijke (NOVEX) programma's en het gebiedsgericht verder brengen van opgaven en investeringen.

De realisatie van de ruimtelijke ambities vraagt om nauwe samenwerking tussen gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk. Ook lobby, positionering richting Rijk en Europa en samenwerking met omliggende regio's maken onderdeel uit van deze opgave. In 2027 staat daarbij centraal dat inhoudelijke programmering, regionale samenwerking en gezamenlijke investeringsagenda's steeds meer in samenhang worden gebracht.

## Regionale bereikbaarheid (NOVEX)

Een goede bereikbaarheid is een belangrijke voorwaarde voor de ontwikkeling van wonen en werken in Regio Zwolle. In 2027 wordt het programma Regionale Bereikbaarheid voortgezet vanuit de afspraken in de Verstedelijkingsstrategie en de reeds gemaakte Rijk-regioafspraken. Daarbij worden bereikbaarheids- en mobiliteitsopgaven zowel vanuit het regionale systeem als vanuit de verschillende gebieden in samenhang onderzocht.

De inzet is gericht op het verder uitwerken en prioriteren van bereikbaarheids- en mobiliteitspakketten in relatie tot de groei van inwoners en arbeidsplaatsen. Bestaande en nieuwe opgaven worden beoordeeld en waar passend verwerkt in de Regionale Investeringsagenda en de Uitvoeringsagenda. Daarnaast wordt uitvoering gegeven aan de maatregelen uit het regionale mobiliteitspakket en wordt verder gewerkt aan een samenhangend bereikbaarheidskader voor Regio Zwolle.

## Sponsstrategie (NOVEX)

De Regionale Sponsstrategie vormt de basis voor klimaatbestendige ruimtelijke ontwikkeling vanuit het water- en bodemsysteem. De afgelopen jaren is per stroomgebied inzicht opgebouwd in de werking van het systeem en in maatregelen die nodig zijn om de sponswerking te versterken. In 2027 wordt deze kennis verder vertaald naar beleid, ruimtelijke planvorming en concrete investeringsopgaven.

De nadruk ligt op het verder concretiseren van de investeringsopgaven uit de RIA, het vergroten van kennis over de betekenis van het water- en bodemsysteem voor de groei van de regio en het verbinden van de regionale aanpak met nationale en Europese ontwikkelingen. De gebiedsgerichte uitwerking wordt benut om de sponsstrategie te verbinden met andere ruimtelijke opgaven en maatregelen in de verschillende gebieden.

## Stedelijk Zwolle (NOVEX)

Stedelijk Zwolle richt zich op de samenhangende stedelijke ontwikkeling van Zwolle als belangrijk knooppunt binnen de regionale verstedelijkingsopgave. Woningbouw, bereikbaarheid, economie, klimaatadaptatie, waterveiligheid en ruimtelijke kwaliteit komen hier in hoge mate samen. De ontwikkeling van onder meer Vechtrand en Nieuw Zuthem vraagt om een integrale benadering en om een goede verbinding met regionale systemen en investeringsopgaven.

In 2027 ligt de nadruk op het verder uitwerken van deze samenhang en het verbinden van de stedelijke ontwikkelingen met de Regionale Investeringsagenda, de Uitvoeringsagenda en de gebiedsgerichte aanpak van Regio Zwolle.

## Stationsomgevingen (NOVEX)

De stationsomgevingen in de regiokernen vormen belangrijke knooppunten voor wonen, werken en duurzame bereikbaarheid. De eerder opgestelde maatregelenboeken vormen de inhoudelijke basis voor de verdere uitwerking. In 2027 wordt toegewerkt naar kansrijke en gedragen businesscases waarmee concrete investeringsopgaven verder kunnen worden ontwikkeld en opgenomen in de Regionale Investeringsagenda.

Daarbij worden de stationsomgevingen nadrukkelijk verbonden met de ontwikkeling van de omliggende kernen en gebieden en met andere ruimtelijke programma's. Ook wordt aangesloten op de verdere uitwerking van de Nota Ruimte, zodat de positie van de regiokernen en hun stationsomgevingen daarin herkenbaar wordt verankerd.

## Vitale kernen (NOVEX)

Binnen Vitale Kernen staat de ontwikkeling van sterke en toekomstbestendige kernen centraal. In 2026 is vanuit dit programma een gebiedsgerichte uitwerking gestart waarin de ruimtelijke opgaven per deelgebied in samenhang worden bezien. Deze aanpak wordt in 2027 verder ontwikkeld en verbonden met de andere ruimtelijke programma's.

De inzet richt zich enerzijds op het verder uitwerken van de ruimtelijke opgaven per gebied tot bouwstenen voor de Regionale Investeringsagenda en de Uitvoeringsagenda. Anderzijds wordt gewerkt aan bovenlokale vitaliteitsvraagstukken die voor meerdere gemeenten relevant zijn, onder meer door kennis te delen, gezamenlijke vraagstukken te agenderen en waar nodig instrumenten te ontwikkelen. Daarbij blijft bijzondere aandacht bestaan voor een goede aansluiting van de kleinere gemeenten op de regionale ruimtelijke opgave.

## Algemeen: Programmamanagement en regionale samenwerking

In 2027 richt de programmasturing zich op de samenhang tussen de ruimtelijke (NOVEX) programma's en op de verdere ontwikkeling van de Regionale Investeringsagenda en de Uitvoeringsagenda. Ook worden de regionale samenwerking, kennisdeling, lobby en positionering richting Rijk, Europa en omliggende regio's vanuit de inhoudelijke opgave Ruimte georganiseerd.

Tegelijk staat 2027 in het teken van de overgang naar de nieuwe meerjarenagenda vanaf 2028. De nieuwe koers wordt bestuurlijk verder gebracht en vertaald naar een uitvoerbaar portfolio, passende sturing en governance en de benodigde capaciteit en middelen. Daarbij wordt ook de verdere ontwikkeling van de gebiedsgerichte werkwijze betrokken.

| Baten | | Begroting | | |
|---|---|---|---|---|
| **Ruimte** | | **2026** | | **2027** |
| Gemeentebijdragen | € | 545.000 | € | 813.688 |
| Provincies | € | 500.000 | € | 500.000 |
| Rijksoverheid \| Rijksbijdrage | € | - | € | 40.000 |
| Regio Deal | € | - | € | - |
| Waterschappen | € | - | € | 101.000 |
| Onderwijs | € | - | € | - |
| EU \| ESF | € | - | € | - |
| Inzet geoormerkte reserves | € | 815.000 | € | 520.000 |
| Inzet bureau reserves | € | | € | 32.548 |
| Inzet reserve NOVEX (Kassier Overijssel) | € | | € | 700.000 |
| **Totale baten Ruimte** | **€** | **1.860.000** | **€** | **2.707.236** |

| Lasten | | Begroting | | |
|---|---|---|---|---|
| **Ruimte** | | **2026** | | **2027** |
| **Algemeen: Programmamanagement en regionale samenwerking** | **€** | **485.000** | **€** | **475.000** |
| Programmamanagement capaciteit | € | 360.000 | € | 360.000 |
| Programmamanagement activiteitenbudget | € | 125.000 | € | 115.000 |
| **NOVEX algemeen** | **€** | **175.000** | **€** | **265.000** |
| Communicatie | € | 25.000 | € | 15.000 |
| Opstellen en opmaken RIA en uitvoeringsagenda | | 100.000 | | 75.000 |
| Opstellen en uitvoeren voortgangsmonitor | € | 25.000 | € | 25.000 |
| Opstellen en uitvoeren kennisagenda | € | 25.000 | € | 150.000 |
| **Regionale bereikbaarheid (NOVEX)** | **€** | **500.000** | **€** | **585.000** |
| Programmamanagement capaciteit | € | 190.000 | € | 200.000 |
| Organisatie bijeenkomsten | € | 25.000 | € | – |
| Beheersing en verantwoording | € | 35.000 | € | – |
| Onderzoek, planvorming en product-/ propositie ontwikkeling | € | 200.000 | € | 385.000 |
| Regionale investeringsagenda | € | 50.000 | € | - |
| **Sponsstrategie (NOVEX)** | **€** | **450.000** | **€** | **270.000** |
| Programmamanagement capaciteit | € | 275.000 | € | 130.000 |
| Onderzoeks- en implementatiekosten | | 175.000 | | 140.000 |
| **Stedelijk Zwolle (NOVEX)** | | **100.000** | | **100.000** |
| Inzet Stedelijk Zwolle regionale bijdrage | | 100.000 | | 100.000 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Stationsomgevingen (NOVEX)** | **€** | **180.000** | **€** | **150.000** |
| Inzet Stationsgebieden regionale bijdrage | € | 180.000 | € | 150.000 |
| **Vitale kernen (NOVEX)** | **€** | **600.000** | **€** | **600.000** |
| Programmamanagement capaciteit | € | 200.000 | € | 200.000 |
| Plan- en subsidiekosten deelgebieden | € | 300.000 | € | 300.000 |
| Plan- en subsidiekosten REB | € | 100.000 | € | 100.000 |
| **Totale lasten Ruimte** | **€** | **2.490.000** | **€** | **2.445.000** |
| **Verschil baten en lasten** | **€** | **- 630.000** | **€** | **262.236** |

CONCEPT

# 7. BASISSTRUCTUUR

Het Regio Zwolle Bureau is de werkorganisatie van Regio Zwolle. Vanuit het Bureau wordt de regionale samenwerking georganiseerd en wordt capaciteit ingezet voor zowel de inhoudelijke opgaven als voor functies die het geheel ondersteunen. De inzet die rechtstreeks bij Economie, Arbeidsmarkt en Ruimte hoort, wordt binnen die opgaven begroot. De Basisstructuur vormt de vaste organisatorische basis onder het Bureau en de regionale samenwerking als geheel. Vanuit deze basis worden de Organisatie & Bedrijfsvoering, Public Affairs, Communicatie, Netwerken & Kennisdeling en de ondersteuning van de Regio Deal georganiseerd. Daarmee biedt de Basisstructuur de continuïteit en professionele basis die nodig zijn om de gezamenlijke regionale agenda uit te voeren.

## Organisatie en bedrijfsvoering

In 2027 versterken we de organisatorische basis van het Regio Zwolle Bureau. De huidige meerjarige agenda wordt afgerond en de nieuwe agenda vanaf 2028 wordt voorbereid. Tegelijk ontwikkelen we het Bureau verder als professionele werkorganisatie die bestuurlijke opdrachten doelmatig en rechtmatig kan uitvoeren en de regionale samenwerking goed kan organiseren. We scherpen rollen, verantwoordelijkheden en werkwijzen aan en versterken de interne sturing en samenhang.

Een belangrijk onderdeel daarvan is de verdere inrichting van de bedrijfsvoering met gemeente Zwolle als gastheerorganisatie. We maken heldere afspraken over verantwoordelijkheden en dienstverlening en versterken de financiële functie en P&C-cyclus. De keuzes over de nieuwe meerjarenagenda en het uitvoeringsportfolio worden in 2027 bovendien vertaald naar de benodigde inrichting, capaciteit en ondersteuning van het Bureau vanaf 2028.

## Public Affairs

Public Affairs versterkt de gezamenlijke positionering en belangenbehartiging van Regio Zwolle richting Rijk en Europa. Vanuit het Regio Zwolle Bureau worden relevante ontwikkelingen tijdig gesignaleerd, vertaald naar kansen voor de regio en verbonden aan de inhoudelijke opgaven. De inzet richt zich op het vergroten van de zichtbaarheid en invloed van Regio Zwolle en op het benutten van fondsen, programma's en coalities die bijdragen aan de regionale ambities.

In 2027 wordt uitvoering gegeven aan de Lobbystrategie Regio Zwolle 2025–2029 en het bijbehorende Uitvoeringsplan 2027. Daarbij wordt gewerkt aan een gezamenlijke lobbyagenda, verdere versterking van de samenwerking met omliggende regio's en de positionering van Regio Zwolle in Brussel. De eerder ingezette lobbysporen Water & Havens en Waterweerbaarheid worden voortgezet. Tegelijk wordt de PA-inzet verbonden aan de nieuwe meerjarenagenda, zodat vanaf 2028 gericht kan worden gewerkt vanuit de nieuwe regionale prioriteiten.

## Communicatie

Communicatie draagt bij aan de profilering en positionering van Regio Zwolle en versterkt de regionale samenwerking. We ontwikkelen en bewaken een herkenbaar en samenhangend verhaal over de regio en maken zichtbaar hoe de gezamenlijke inzet bijdraagt aan de regionale

ambities en brede welvaart.

Vanuit het Regio Zwolle Bureau worden de inhoudelijke opgaven ondersteund met passende communicatiestrategieën en -uitingen. Communicatie en Public Affairs worden daarbij in samenhang ingezet: Public Affairs richt zich op de positionering en belangenbehartiging richting Rijk en Europa, terwijl communicatie zorgt voor zichtbaarheid, herkenbaarheid en een consistente profilering van Regio Zwolle. Via onder meer regiozwolle.nl en regionale bijeenkomsten worden partners geïnformeerd en betrokken en worden relevante ontwikkelingen en resultaten gedeeld.

## Netwerken en kennisdeling

In 2027 verkennen we hoe Regio Zwolle zich verder kan ontwikkelen als lerende regio. We onderzoeken welke vormen van kennisdeling, onderzoek en gezamenlijk leren meerwaarde hebben voor de regionale opgaven en welke rol daarbij past voor het Bureau en de partners. De verkenning leidt tot een voorstel voor de werkwijze vanaf 2028, waarbij zoveel mogelijk wordt voortgebouwd op bestaande kennisstructuren en capaciteit in de regio.

## Regio Deal

In 2027 vraagt de uitvoering van de Regio Deal blijvende aandacht voor voortgang, monitoring en verantwoording. Vanuit het Regio Zwolle Bureau wordt bijgedragen aan het tijdig verzamelen en ordenen van voortgangsinformatie en aan de voorbereiding van de benodigde rapportages. Daarbij wordt nauw samengewerkt met de betrokken programma's, projecten en provincie Overijssel als kassier van de Regio Deal. Tegelijk wordt in 2027 verder gewerkt aan heldere rollen, werkafspraken en rapportagelijnen voor de resterende looptijd van de Regio Deal. Doel is een werkbare inrichting waarin inhoudelijke voortgang, financiële informatie en formele verantwoording goed op elkaar aansluiten en voor alle betrokken partijen duidelijk is welke bijdrage van hen wordt verwacht.

| **Baten** | | Begroting | | |
|---|---|---|---|---|
| **Ruimte** | | **2026** | | **2027** |
| Gemeentebijdragen | € | 2.384.992 | € | 2.401.178 |
| Provincies | € | - | € | - |
| Rijksoverheid \| Rijksbijdrage | € | - | € | - |
| Regio Deal | € | - | € | - |
| Waterschappen | € | - | € | - |
| Onderwijs | € | - | € | - |
| EU \| ESF | € | - | € | - |
| Inzet geoormerkte reserves | € | - | € | - |
| Inzet bureau reserves | € | - | € | 96.047 |
| **Totale baten Basisstructuur** | **€** | **2.384.992** | **€** | **2.497.225** |

| **In-kind personeelsinzet** | | **2026** | | **2027** |
|---|---|---|---|---|
| Provincie Flevoland | € | 80.000 | € | 80.000 |

| Lasten | | Begroting | | |
|---|---|---|---|---|
| **Basisstructuur** | | **2026** | | **2027** |
| **A. Organisatie en bedrijfsvoering** | **€** | **1.205.604** | **€** | **1.501.523** |
| 1. Capaciteit | € | 687.638 | € | 684.607 |
| 2. Dienstverlening gastheer en penvoerder | € | 517.966 | € | 676.916 |
| 3. Bureauactiviteiten | € | - | € | 20.000 |
| 4. Netwerkactviteiten | € | - | € | 120.000 |
| **B. Public Affairs** | | **360.000** | | **659.478** |
| 1. Capaciteit | € | 260.000 | € | 359.478 |
| 2. Activiteiten | € | 100.000 | € | 300.000 |
| **C. Communicatie** | **€** | **500.000** | **€** | **300.049** |
| 1. Capaciteit | € | 250.000 | € | 250.049 |
| 2. Activiteiten | € | 250.000 | € | 50.000 |
| **D. Netwerken en kennisdeling** | **€** | **300.000** | **€** | **150.000** |
| 1. Capaciteit | € | 300.000 | € | 100.000 |
| 2. Activiteiten | € | - | € | 50.000 |
| **E. Regiodeal** | **€** | **-** | **€** | **183.000** |
| 1. Capaciteit | € | - | € | 113.000 |
| 2. Activiteitenbudget | | - | | 70.000 |
| **Totale lasten Basisstructuur** | **€** | **2.365.604** | **€** | **2.794.050** |
| **Verschil baten en lasten** | **€** | **19.388** | **€** | **-296.825** |

CONCEPT

# BIJLAGEN

## Overzicht financiële inzet partners van Regio Zwolle

**Bijdrage per inwoner per gemeente zoals vastgesteld in de meerjarige agenda 2024-2028**

| Opgave gericht werken | Bijdrage per inwoner 2026 | Bijdrage per inwoner 2027 |
|---|---|---|
| Economie | € 1,64 | € 1,70 |
| Arbeidsmarkt | € 3,12 | € 3,33 |
| Duurzaam groeien en leefkwaliteit | € 0,79 | € 0,82 |
| Versterken bereikbaarheid DUS | € 0,20 | € 0,20 |
| **Subtotaal Opgavegericht werken** | **€ 5,75** | **€ 6,05** |
| **Basisstructuur** | | |
| Public affairs en communicatie | € 1,16 | € 1,19 |
| Regio Zwolle Bureau | € 1,77 | € 1,82 |
| Subtotaal basisstructuur | € 2,93 | € 3,01 |
| **Totaal begroot** | **€ 8,68** | **€ 9,06** |

**Gemeentelijke bijdrage 2026 en 2027 na demping van inflatiecorrectie (4%)**

| Opgave gericht werken | Bijdrage per inwoner 2026 | Bijdrage per inwoner 2027 |
|---|---|---|
| Economie | € 1,58 | € 1,64 |
| Arbeidsmarkt | € 3,00 | € 3,20 |
| Duurzaam groeien en leefkwaliteit | € 0,53* | € 0,79 |
| Versterken bereikbaarheid DUS | € 0,13* | € 0,19 |
| **Subtotaal Opgavegericht werken** | **€ 5,24** | **€ 5,82** |
| **Basisstructuur** | | |
| Public affairs en communicatie | € 1,12 | € 1,14 |
| Regio Zwolle Bureau | € 1,70 | € 1,75 |
| Subtotaal basisstructuur | € 2,82 | € 2,89 |
| **Totaal begroot** | **€ 8,06** | **€ 8,71** |

* Voor 2026 zijn de gemeentelijke bijdragen voor Ruimte extra gedempt met inzet van reserves van Ruimte uit 2025

## Totaal gemeentelijke bijdrage na demping inflatiecorrectie

| Gemeente | Inwoneraantal 2026 *(CBS)* | Bijdrage per inwoner 2026 | Bijdrage per inwoner 2027 |
|---|---|---|---|
| Dalfsen | 30.650 | € 243.912,34 | € 267.009 |
| Ommen | 19.635 | € 156.071,98 | € 171.051 |
| Hardenberg | 64.689 | € 516.742,13 | € 563.541 |
| Raalte | 39.399 | € 314.997,03 | € 343.226 |
| Olst-Wijhe | 19.385 | € 153.766,97 | € 168.873 |
| Elburg | 24.385 | € 193.742,03 | € 212.431 |
| Hattem | 13.001 | € 103.338,75 | € 113.259 |
| Oldebroek | 24.908 | € 197.739,54 | € 216.987 |
| Heerde | 19.693 | € 155.749,61 | € 171.556 |
| Kampen | 57.683 | € 458.061,00 | € 502.508 |
| Dronten* | 45.758 | € 366.247,31 | € 252.109 |
| Noordoostpolder* | 51.809 | € 418.529,21 | € 285.448 |
| Nunspeet | 29.984 | € 239.270,08 | € 261.207 |
| Zwartewaterland | 23.979 | € 191.275,83 | € 208.894 |
| Steenwijkerland | 46.635 | € 370.140,05 | € 406.263 |
| Meppel | 37.000 | € 295.106,21 | € 322.327 |
| Staphorst | 18.329 | € 146.835,81 | € 159.674 |
| Urk* | 22.619 | € 113.489,38 | € 124.622 |
| Westerveld | 20.385 | € 161.471,84 | € 177.585 |
| De Wolden | 25.168 | € 200.028,43 | € 219.252 |
| Hoogeveen* | 58.050 | € 287.282,79 | € 319.833 |
| Zwolle | 136.499 | € 1.081.156,13 | € 1.189.116 |
| **Totaal** | **829.643** | **€ 6.364.954,46** | **€ 6.656.769** |

* Gemeenten Dronten, Noordoostpolder, Urk en Hoogeveen leveren geen bijdrage aan de opgave arbeidsmarkt

**Totaal gemeentelijke bijdrage 16 arbeidsmarkt gemeenten - Inclusie**

| Gemeente | Inwoneraantal 2026 *(CBS)* | Bijdrage per gemeente 2027 |
|---|---|---|
| Zwolle | 136.499 | € 77.804 |
| Hardenberg | 64.689 | € 36.872 |
| Kampen | 57.683 | € 32.879 |
| Steenwijkerland | 46.635 | € 26.582 |
| Raalte | 39.399 | € 22.458 |
| Meppel | 37.000 | € 21.090 |
| Dalfsen | 30.650 | € 17.471 |
| Nunspeet | 29.984 | € 17.091 |
| Oldebroek | 24.908 | € 14.198 |
| Elburg | 24.385 | € 13.899 |
| Zwartewaterland | 23.979 | € 13.668 |
| Westerveld | 20.385 | € 11.619 |
| Ommen | 19.635 | € 11.192 |
| Olst-Wijhe | 19.385 | € 11.049 |
| Staphorst | 18.329 | € 10.448 |
| Hattem | 13.001 | € 7.411 |
| **Totaal** | **606.546** | **€ 345.731** |

CONCEPT

## Totaal financiële inzet partners 2027 (exclusief gemeenten)

| Partner | Opgave | Bedrag / fte |
|---|---|---|
| Provincie Flevoland | Basisstructuur | 0,6 fte in natura (€ 80.000) |
| | Ruimte / NOVEX | € 100.000 |
| | PM | € 10.000 (onbenut) |
| Provincie Gelderland | Ruimte / NOVEX | Indirect via Kop van Veluwe |
| Provincie Drenthe | Arbeidsmarkt | € 80.000 |
| | Economie | € 90.000 |
| | Ruimte / NOVEX | € 200.000 |
| | Opgaven (PM) | € 230.000 (onbenut) |
| Provincie Overijssel | Arbeidsmarkt | € 300.000 |
| | Economie | € 280.000 |
| | OostNL | € 85.000 |
| | Kennispoort | € 650.000 |
| | Ruimte / NOVEX | € 200.000 |
| Onderwijsinstellingen | Kennispoort | € 190.000 |
| Waterschap DOD | Ruimte / NOVEX | € 50.000 |
| Waterschap VS | Ruimte / NOVEX | € 17.000 |
| Waterschap ZZL | Ruimte / NOVEX | € 17.000 |
| Waterschap V en V | Ruimte / NOVEX | € 17.000 |
| Ministerie IenW | Ruimte / NOVEX | € 40.000 |
| Ministerie VRO/BZK | Ruimte / NOVEX | PM |

CONCEPT

REGIO
ZWOLLE