

КОМИТЕТ ООН ПО КОСМОСУ: КРАТКИЙ СПРАВОЧНИК

ВЫПУСК 2025 Г.



SECURE
WORLD
FOUNDATION

КОМИТЕТ ООН ПО КОСМОСУ: КРАТКИЙ СПРАВОЧНИК

ВЫПУСК 2025 г.

Майкл Фридль

Исследователь и автор

Кристофер Д. Джонсон

Редактор

Ольга Волынская

Техническая редакция

Информация, содержащаяся в данной книге, не может рассматриваться как юридическая консультация по каким-либо конкретным вопросам, и за подобной консультацией читателям следует обращаться к своему юристу. Данная книга предназначена только для образовательных и информационных целей.

Издание «Комитет ООН по космосу: краткий справочник» опубликовано Фондом «Безопасный мир» в соответствии с международной лицензией «Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0».

www.swfound.org

Печатано в США.

ISBN 979-8-9882626-9-5

ФОНД «БЕЗОПАСНЫЙ МИР»

Фонд «Безопасный мир» — частный фонд, поощряющий сотрудничество по вопросам устойчивости космической деятельности и мирного использования космического пространства. Фонд выступает в качестве исследовательского центра, организатора и посредника в продвижении ключевых тем в сфере космической безопасности и других связанных с космосом областях, а также в изучении их влияния на управление и международное развитие. Основанный в 2002 году, Фонд «Безопасный мир» получил статус постоянного наблюдателя в Комитете по использованию космического пространства в мирных целях в 2008 году и специальный консультативный статус при Экономическом и социальном совете ООН в 2010 году. Фонд регулярно участвует в различных форумах Организации Объединенных Наций, посвященных вопросам космического пространства.



Настоящее издание «Комитет ООН по космосу: краткий справочник» на русском языке подготовлено при участии Международной организации космической связи «Интерспутник».

Международная организация космической связи (МОКС) «Интерспутник» — межправительственная организация, учрежденная в 1971 году для обеспечения сотрудничества и координации усилий по проектированию, созданию, эксплуатации и развитию системы связи и объединяющая государства из регионов Азии, Америки, Африки и Европы. Одной из основных задач МОКС «Интерспутник» является содействие укреплению и развитию всесторонних экономических, научно-технических, культурных и других отношений посредством осуществления связи, радио- и телевизионного вещания через искусственные спутники Земли. МОКС «Интерспутник» является постоянным наблюдателем при Комитете по использованию космического пространства в мирных целях с 1985 года. Будучи приверженной принципу осуществления космической деятельности в соответствии с международным правом, МОКС «Интерспутник» приняла права и обязанности, предусмотренные Соглашением о спасании 1968 года, Конвенцией об ответственности 1972 года и Конвенцией о регистрации 1975 года, а также ответственность за выполнение Договора по космосу 1967 года.



ПРЕДИСЛОВИЕ

Международные институты имеют значение. Комитет Организации Объединенных Наций по использованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС ООН) является наиболее важным многосторонним форумом, задача которого – поощрять и продвигать международное сотрудничество в области непрерывного исследования и использования космического пространства в мирных целях. Созданный в качестве постоянного комитета Организации Объединенных Наций с участием 24 государств-членов, КОПУОС превратился в один из крупнейших постоянных комитетов ООН, объединив 100 государств по состоянию на 2021 год. Устойчивый рост числа членов КОПУОС отражает рост и глобализацию международной космической деятельности.



На протяжении шести десятилетий КОПУОС служит главным международным форумом для прогрессивного развития и кодификации космического права. После эпохи заключения договоров по космосу в 1960-х и 1970-х гг. Комитет адаптировался к меняющимся обстоятельствам на космической арене, всегда придерживаясь принципа консенсуса для поощрения совместного управления космической деятельностью. В условиях резкого роста космической

сферы, если бы в мире не было такого органа, как КОПУОС, его бы пришлось создать, поскольку многие важнейшие проблемы современной космической сферы носят по сути многосторонний характер. Таким образом, КОПУОС продолжит играть центральную роль в многосторонней космической дипломатии и в разработке норм, обеспечивающих безопасность и устойчивость космической деятельности и сохранение космической среды для будущих поколений.

Для того чтобы КОПУОС мог эффективно поощрять и продвигать дальнейшие исследования и использование космического пространства в мирных целях, взаимодействующие с Комитетом делегаты должны быть хорошо информированы. Для национальных представителей, плохо знакомых с КОПУОС, а зачастую и с проблемами космоса в целом, понимание работы Комитета и его повестки дня может оказаться непростой задачей. Поэтому мы предлагаем данный Краткий справочник вниманию делегатов, которые только начинают работать с Комитетом и узнают о его важной миссии, в надежде, что этот труд поможет им активно участвовать в обсуждении вопросов, выносимых на рассмотрение КОПУОС.

Питер Мартинес

Исполнительный директор Фонда «Безопасный мир»,

Бывший председатель Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности КОПУОС ООН

ВВЕДЕНИЕ

Представляем первое издание Краткого справочника о Комитете ООН по космосу. Независимо от того, попали ли вы на сессию КОПУОС в первый или в десятый раз, вполне вероятно, что у вас возникнут вопросы об этом Комитете: кто есть кто, как проходят заседания, почему обсуждаются те или иные вопросы и как можно внести свой вклад в работу одного из крупнейших и вызывающих наибольший интерес комитетов ООН.

Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях (сокращенно «КОПУОС») является важнейшим международным многосторонним форумом для обсуждения деятельности человека в космическом пространстве. КОПУОС – это главная площадка, на которой страны мира могут встретиться и принять решение о том, как вести себя в космическом пространстве, в том числе на Луне и других небесных телах, информировать о национальной космической деятельности и планах, обмениваться мнениями о том, что следует обсудить Комитету и какие нормы необходимо разработать для регулирования нашей деятельности в космосе.

Каждая сессия основного Комитета и любого из его двух подкомитетов поначалу может привести в замешательство. Заявления делаются согласно повестке дня; страны-члены часто адресуют свои замечания Председателю, а иногда – другим странам-членам. Заявления готовятся заранее и мало связаны с заявлениями, произнесенными непосредственно до или после них. Пункты повестки дня открыты для обсуждения примерно в течение часа, а затем закрываются до следующей сессии. Мнения могут быть высказаны в ответ на заявление, прозвучавшее на предыдущих сессиях, заявления или действия любых других органов ООН, а также в связи с внешними геополитическими событиями. Те, кто впервые стал очевидцем этого процесса, могут не заметить подспудное общение, происходящее между странами-членами. Эта книга призвана помочь вам увидеть, как разворачивается насыщенная и осмысленная беседа, как ораторы выражают сложные юридические и политические идеи, как проводятся еле уловимые дипломатические маневры и звучит продуманная риторика – все это скрыто под поверхностью того, что выглядит сугубо деловым мероприятием, органично проводимым компетентным Председателем и эффективным Секретариатом.

Краткий справочник о КОПУОС создавался в качестве практического руководства для понимания того, что здесь происходит. Хотя эта книга основана на многочисленных официальных и академических источниках, она предназначена для широкой аудитории и дает читателю элементарные знания, облегчающие присутствие и участие в сессиях КОПУОС.

В ближайшие годы число стран-участниц различных договоров ООН по космосу будет продолжать расти, равно как и количество членов Комитета. Будут вынесены на обсуждение новые вопросы повестки дня и созданы новые рабочие группы, новые председатели возглавят Комитет, а также будут разработаны новые нормы и правила для регулирования деятельности человека, связанной с использованием космического пространства в мирных целях. По своей сути КОПУОС — это сообщество делегатов, исполненных энтузиазма в отношении многостороннего сотрудничества и сохранения космоса для мирного использования. Мы надеемся, что этот Краткий справочник будет способствовать формированию нового поколения авторитетных экспертов КОПУОС.



Кристофер Д. Джонсон

Директор по юридическим вопросам и вопросам космического права Фонда «Безопасный мир»; проходил стажировку в Управлении ООН по вопросам космического пространства (лето 2011 года)

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	iv
Введение	v
Содержание	vii
Сокращения	ix
Рисунки и таблицы	x

ГЛАВА I

Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях

Личные наблюдения Дэвида Кендалла о КОПУОС	1
1.1 • Введение	4
1.2 • История	5
1.3 • КОПУОС в системе ООН	8
1.4 • КОПУОС и его подкомитеты	15
1.5 • Членство	17
1.6 • Руководство	24
1.7 • Формирование повестки дня	30
1.8 • Текущие вопросы повестки дня	33
1.9 • Основные результаты и итоги работы	38
1.10 • График	44
1.11 • Консенсус и правила процедуры	47
1.12 • Документация	50
1.13 • Структура и элементы типовых докладов Комитета	51
1.14 • Управление ООН по вопросам космического пространства	53

ГЛАВА II

Научно-технический подкомитет

Личные наблюдения Натальи Аршинар о Научно-техническом подкомитете	67
2.1 • Введение	69
2.2 • История	69
2.3 • Мандат и методы работы	71

2.4 • Основные результаты работы	71
2.5 • Председатели НТПК	72
2.6 • Формирование повестки дня НТПК	72
2.7 • Текущие вопросы повестки дня НТПК	76

ГЛАВА III

Юридический подкомитет

Личные наблюдения Сэцуко Аоки о Юридическом подкомитете

85

3.1 • Краткий обзор	88
3.2 • История	88
3.3 • Мандат и методы работы	89
3.4 • Основные результаты работы	90
3.5 • Председатели ЮПК	90
3.6 • Формирование повестки дня ЮПК	92
3.7 • Текущие вопросы повестки дня	95

ГЛАВА IV

Рабочие группы КОПУОС

Личные наблюдения Питера Мартинеса о Рабочих группах КОПУОС

105

4.1 • История Рабочих групп КОПУОС	109
4.2 • Создание Рабочих групп	109
4.3 • Действующие Рабочие группы КОПУОС	110
4.4 • Действующие Рабочие группы НТПК	110
4.5 • Действующие Рабочие группы ЮПК	113
4.6 • Функции и методы работы рабочих групп подкомитетов и Комитета	116

Дополнительная литература

118

Алфавитный указатель

120

Об авторе

122

СОКРАЩЕНИЯ

ADR	Активное удаление космического мусора (англ.: Active Debris Removal)
КР	Конференция по разоружению
ККА	Канадское космическое агентство
КОПУОС	Комитет по использованию космического пространства в мирных целях
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет ООН
ЕЦКП	Европейский центр по космическому праву
ЕС	Европейский Союз
G77	Группа 77
ГПЭ	Группа правительственных экспертов
ГНСС	Глобальные навигационные спутниковые системы
ГРУЛАК	Группа государств Латинской Америки и Карибского бассейна
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МИКП	Международный институт космического права
МСЭ	Международный союз электросвязи
ЮПК	Юридический подкомитет
НАСА	Национальное управление по аэронавтике и исследованию космического пространства (США)
НПО	Неправительственная организация
РГОС	Рабочая группа открытого состава
ОСС	Операции по сближению и стыковке (англ.: rendezvous and proximity operations)
НТПК	Научно-технический подкомитет
ООН	Организация Объединенных Наций
ГА ООН	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
ЮНИСПЕЙС	Всемирные конференции ООН по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях
УВР ООН	Управление ООН по вопросам разоружения
ЮНОГ	Отделение ООН в Женеве
УВКП	Управление ООН по вопросам космического пространства
ЮНОВ	Отделение Организации Объединенных Наций в Вене
ЗЕДГ	Западноевропейские и другие государства
РГ	Рабочая группа

ТАБЛИЦЫ И РИСУНКИ

Таблица 1.1	Рост количества членов КОПУОС по годам.....	19
Таблица 1.2	Наблюдатели – международные межправительственные организации.	23
Таблица 1.3	Наблюдатели – неправительственные организации	23–24
Таблица 1.4	Список председателей КОПУОС.....	26–29
Таблица 1.5	Статус международных договоров ООН по космосу (по состоянию на 2025 год)	42
Таблица 1.6	Серии и типы документов ООН	49
Таблица 1.7	Список директоров УВКП	55
Таблица 2.1	Список Председателей НТПК.....	73
Таблица 3.1	Список Председателей ЮПК	90–91
Таблица 4.1	Список председателей Рабочей группы полного состава	111
Таблица 4.2	Список председателей Рабочей группы по использованию ядерных источников энергии в космическом пространстве.....	112
Таблица 4.3	Список председателей Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности.....	113
Таблица 4.4	Список председателей Рабочей группы по космосу и глобальному здравоохранению.....	113
Таблица 4.5	Список председателей Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу	114
Таблица 4.6	Список председателей Рабочей группы по определению и делимитации космического пространства	115
Таблица 4.7	Список состава бюро Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами.....	116
Рисунок 1.1	Рост количества членов КОПУОС по годам.....	17
Рисунок 1.2	Образец лунного грунта 15459,6.....	61
Рисунок 1.3	Модель Международной космической станции (МКС) на выставке.....	62
Рисунок 1.4	Посетители также могут сфотографироваться в тантамареске космонавта.	62

ГЛАВА I

Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях



ЛИЧНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ О КОПУОС

Дэвид Кендалл, председатель КОПУОС в 2016–2017 годах



Когда Крис Джонсон сообщил мне о том, что он совместно с Фондом «Безопасный мир» готовит Краткий справочник о КОПУОС, чтобы описать историю, порядок работы и «правила», связанные с Комитетом ООН по использованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС ООН), я, хлопнув себя по лбу, тут же воскликнул: «ДА!» – какая замечательная идея, и почему она не пришла

мне в голову раньше? Когда он добавил, что был бы мне признателен, если бы я представил краткое эссе с собственными мыслями о работе Комитета как один из его бывших председателей, я тут же с готовностью согласился.

Когда я начал собираться с мыслями, в памяти всплыл 2009 год и тот самый день, когда я впервые посетил заседание КОПУОС. В то время я был Генеральным директором Отделения космической науки Канадского космического агентства (ККА) и немного настороженно и без энтузиазма относился к собраниям и комитетам, участники которых много говорили, но мало делали в плане конкретных действий. Я также смутно осознавал, что заседания ООН были склонны к такому положению вещей. Однако мои коллеги по космической политике из ККА попросили меня рассказать о ряде мероприятий, которые мы проводили в то время, представив презентацию на Научно-техническом подкомитете (НТПК) в ходе очередной февральской сессии, и мне захотелось узнать побольше о КОПУОС и о том, чем он занимается. (Кстати говоря, эта презентация до сих пор опубликована на сайте УВКП; это свидетельствует о замечательном архиве докладов, представленных на заседаниях, и документации, которая составляется и ведется великоллепной командой Управления ООН по вопросам космического пространства в Вене.)

Моей первой реакцией при первом посещении сессии НТПК было убеждение, что я, наверное, совершил ошибку, потратив драгоценное время на участие в этом форуме. Я наблюдал за тем, что мне казалось статичной, тщательно управляемой серией заявлений, сделанных представителями государств, которые почти не обсуждались и не получали никаких откликов. Более того, большинство заявлений, казалось бы, не отражали принципиально новых взглядов на научные или

технические аспекты космоса, а скорее состояли из кратких описаний различных национальных инициатив, предпринимаемых государствами со ссылкой на конкретные пункты повестки дня.

К счастью, у меня был опытный коллега, выступавший главой канадской делегации, который объяснил мне некоторые моменты происходящего вокруг; однако я признаю, что весь этот опыт показался мне несколько бесплодным и безынтересным.

Поскольку я остался в Вене на несколько дней, я продолжал посещать заседания и постепенно начал знакомиться и встречаться с людьми из разных национальных делегаций за кофе, обедами, ужинами и во время приемов в конце дня. В ходе этих бесед мне стало очевидно, что эти делегаты, многие, как и я, обладающие научно-техническим опытом, нашли время поучаствовать в заседании, чтобы обсудить научно-технические вопросы и разработки с иностранными коллегами и содействовать своей национальной деятельности по исследованию космического пространства. Я также начал понимать, что значительная, если не большая, часть важной работы Комитета по разработке и достижению необходимого консенсуса в отношении новых направлений, идей и подходов, а также по разрешению зачастую сложных политических разногласий происходит в ходе таких неформальных взаимодействий. Поскольку многие делегаты представляли свои страны на заседаниях подкомитетов в течение нескольких лет, как правило, была достигнута степень личного доверия и взаимопонимания, даже среди людей с разными идеологическими взглядами. Этот так называемый «венский дух», когда политические и философские разногласия отбрасываются в сторону, а дипломаты и эксперты собираются в кулуарах официальных сессий КОПУОС, чтобы обдумать, обсудить и проработать совместное понимание сложных вопросов, являлся совершенно новым для меня подходом, который явно был и остается эффективным.

Посетив в тот год заседания подкомитета в течение нескольких дней, я понял, что узнал лишь малую толику, а множество деталей работы Комитета и его двух подкомитетов мне все еще неизвестны. Только после того, как я продолжил посещать заседания, я начал распознавать закономерности и тонкости во многих официальных заявлениях и документах. Эти ключевые факторы в сочетании с неформальными обсуждениями, описанными выше, создали основу для продвижения идей путем неписаного присоединения к консенсусу, который соблюдается Комитетом.

В июне 2016 года, после того, как я возглавил канадскую делегацию в НТПК и основном Комитете, я был избран на должность председателя Комитета с 2016 по июнь 2018 года. Для меня было большой честью

избрание и руководство Комитетом в течение двухлетнего срока, в период значительного расширения Комитета, когда на повестке дня стояло несколько важных вопросов. К ним относился итоговый отчет Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности под выдающимся председательством Питера Мартинеса, а также повестка дня «Космос-2030» и комплексная программа мероприятий «ЮНИСПЕЙС+50» в 2018 году, в рамках которых были разработаны приоритеты Комитета на срок до 2030 года.

Учитывая характер комитета, во время моего пребывания на посту председателя возник ряд геополитических вопросов и проблем, требующих решения. Благодаря незаурядной и непоколебимой поддержке Секретариата УВКП, особенно неоценимому руководству Никласа Хедмана, а также поддержке моей делегации и других коллег, эти проблемы были успешно решены. Однако те, кто приходит на заседания впервые, должны понимать, что подобные вопросы являются неотъемлемой частью работы такого комитета, как КОПУОС. Благодаря моему сотрудничеству с Комитетом я начал ценить изысканную работу и тонкую грань, которой придерживаются дипломаты, пытаюсь бороться с зачастую трудноразрешимыми событиями геополитического характера.

В заключение отмечу, что КОПУОС представляет собой уникальную структуру, поскольку это – единственный орган, членами которого являются все страны, ведущие или планирующие вести космическую деятельность, и который занимается обзором международного сотрудничества в сфере мирного использования космического пространства, продвижением программ космических исследований, особенно в развивающихся странах, а также изучением правовых проблем, возникающих в связи с освоением космоса. Если бы этого Комитета не существовало, его следовало бы придумать, и я безмерно горд тем, что был связан с Комитетом в этот период моей карьеры.

Наконец, оглядываясь назад, мне бы очень хотелось иметь доступ к этому превосходному и всеобъемлющему справочнику в тот момент, когда я впервые познакомился с Комитетом и подкомитетами много лет назад; это определенно облегчило бы мое понимание этого полного интриг и сложного комитета.

Приятного чтения!

Дэвид Кендалл

*Председатель Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях
(2016–2017 гг.)*

Комитет ООН по использованию космического пространства в мирных целях

1.1 ВВЕДЕНИЕ

Комитет Организации Объединенных Наций по использованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС) был создан в 1959 году в качестве постоянного комитета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций с широким мандатом по развитию космической науки и техники, а также по изучению использования космических технологий и характера правовых проблем, связанных с космической деятельностью. С момента своего создания КОПУОС стал основным форумом для обсуждения космических вопросов на международной арене. Комитет имеет два постоянных подкомитета: Научно-технический подкомитет (НТПК) и Юридический подкомитет (ЮПК), а также множество временных рабочих групп, которые занимаются всем спектром его полномочий. Комитет и его подкомитеты в целом следуют порядку работы Организации Объединенных Наций, включая проведение пленарных заседаний на шести официальных языках ООН — арабском, китайском, английском, французском, испанском и русском.

КОПУОС несколько раз за свою историю приходилось адаптироваться к меняющимся политическим обстоятельствам. Благодаря этим изменениям он сохранил консенсус, а не голосование в качестве основного метода работы. С 1994 года КОПУОС и два его подкомитета проводят заседания в Вене, Австрия, и этот совместный и тщательно сбалансированный подход к обсуждению и принятию решений часто называют «венским духом».

За исключением разоружения и большинства вопросов безопасности, КОПУОС был форумом для разработки почти всех договоров Организации Объединенных Наций, резолюций и других не имеющих юридической силы международных инструментов по управлению космической деятельностью. КОПУОС также выступает в качестве форума для обмена научно-технической информацией и сотрудничества. Комитет ежегодно отчитывается о своих сессиях перед Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ГА ООН) в Нью-Йорке и дает рекомендации по вопросам и/или документам, подлежащим рассмотрению Генеральной Ассамблеей.

Управление ООН по вопросам космического пространства (УВКП), расположенное в комплексе зданий Отделения Организации Объединенных Наций в Вене (ЮНОВ), входит в состав Секретариата ООН и имеет собственный широкий мандат. Самой давней из его задач является предоставление услуг секретариата КОПУОС.

1.2 ИСТОРИЯ

Истоки

Запуск *Спутника-1* 4 октября 1957 года вывел вопрос космической деятельности в центр дискуссий на международной арене. По инициативе Соединенных Штатов на ГА ООН в Нью-Йорке — и после представления нескольких встречных и компромиссных предложений — 13 декабря 1958 года была принята резолюция ГА ООН 1348 (XII). Резолюцией 1348 был создан КОПУОС в качестве специального (временного) комитета при Генеральной Ассамблее, первоначально состоявшего из восемнадцати стран-членов ООН.

Хотя специальный комитет собирался дважды в 1959 году, на заседании отсутствовали 5 из его 18 членов (СССР, Чехословакия, Польша, Индия и Объединенная Арабская Республика). В докладе Комитета был перечислен ряд правовых проблем, связанных с космической деятельностью, при этом некоторые проблемы были классифицированы как приоритетные вопросы, подлежащие рассмотрению. Впоследствии, 12 декабря 1959 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 1472 (XIV), учредив КОПУОС в качестве постоянного комитета, первоначально состоявшего из 24 членов.

После создания постоянного комитета советский блок по-прежнему не желал участвовать в его работе. Таким образом, за первые два года своего существования часть Комитета собиралась только один раз для решения процедурных вопросов. Согласно историческим источникам, основной причиной противодействия советского блока был состав нового Комитета, в котором по-прежнему значительно доминировали западные государства и другие союзники США, а также ряд нейтральных или внеблоковых государств. Кроме того, СССР хотел, чтобы был установлен принцип единогласия (позже консенсуса) вместо решений, принимаемых большинством голосов, как это практикуется на Генеральной Ассамблее.

В конце концов, после длительных неформальных обсуждений, был достигнут компромисс, и консенсус был принят в качестве единственного метода принятия решений Комитета, что обеспечило право ква-

зи-вето каждого члена. В 1961 году Генеральная Ассамблея добавила в состав Комитета четырех дополнительных членов (Чад, Монголию, Марокко и Сьерра-Леоне) и продлила первоначальный двухлетний срок полномочий всех членов Комитета на неопределенный срок. Как и предшествующий специальный комитет, новый постоянный КОПУОС имел два вспомогательных органа для распространения информации о проводимых обсуждениях: ЮПК и НТПК. Начиная с 1962 года, КОПУОС вместе с двумя подкомитетами собирался ежегодно (за некоторыми незначительными исключениями для НТПК).

Баланс между государствами западного и советского блоков также сыграл важную роль в выборе руководства Комитета и его вспомогательных органов. В 1962 году Комитет выбрал нейтральное государство Австрию в качестве председателя, Румынию в качестве заместителя председателя и Бразилию в качестве докладчика основного Комитета. Этот состав будет изменен на систему ротации только после окончания холодной войны. В течение длительного периода времени ЮПК и НТПК будут возглавляться членами советского и западного блоков соответственно. Однако доминирование интересов СССР и США также было названо Китайской Народной Республикой причиной воздержания от подачи заявления о приеме в члены Комитета до 1980 года.¹

Эпоха заключения договоров по космосу

В течение первых 20 лет своего существования Комитет служил форумом для переговоров и разработки пяти основных договоров ООН по космическому праву, а также нескольких важных резолюций ГА ООН. Договор по космосу 1967 года, Соглашение о спасании 1968 года, Конвенция об ответственности 1972 года, Конвенция о регистрации 1975 года и Соглашение о Луне 1979 года служат сегодня нормативной базой для деятельности в космическом пространстве, а также иллюстрацией возможностей КОПУОС и ООН в продвижении верховенства права в космическом пространстве (более подробную информацию об этих договорах см. в разделе 1.9 настоящей главы).

За исключением Соглашения о Луне 1979 года, эти договоры были быстро ратифицированы большим числом государств, особенно крупнейшими космическими державами и некоторыми международными межправительственными организациями (если договоры предусматривали эту возможность), такими как Европейское космическое агентство, которые официально заявили о принятии на себя

¹ П. Янкович, «Предпосылки и история космического права» в книге под ред. Ф. фон дер Дунка «СПРАВОЧНИК ПО КОСМИЧЕСКОМУ ПРАВУ», стр. 11-12 (2015 г.).

прав и обязанностей по договорам. На сегодняшний день подавляющее большинство членов КОПУОС ратифицировали как минимум Договор по космосу 1967 года.

Наряду с разработкой договоров КОПУОС также принял ряд принципов, касающихся различных вопросов космической деятельности, включая дистанционное зондирование и непосредственное телевидение. Они были приняты в качестве резолюций Генеральной Ассамблеи во время и после заключения договоров КОПУОС, и некоторые из них могут отражать возникающие нормы обычного права, а также имеют значительный политический вес.

Эпоха «мягкого права»

К 1990-м годам дискуссии в КОПУОС по поводу новых договоров в значительной степени снизили темп, а повестки дня Комитета и его подкомитетов не менялись и не обновлялись более десяти лет. Частично это объяснялось нежеланием государств включать новые пункты в повестку дня Комитета. По запросу Комитета в 1996 году ГА ООН одобрила изменения относительно состава руководства КОПУОС (Бюро), касающиеся процедуры выборов и сроков полномочий. В 1999 году ГА ООН одобрила изменения в его методах работы и добавление новых пунктов в повестку дня.

В первые два десятилетия XXI века Комитет сосредоточил свое внимание на разработке не имеющих юридической силы документов «мягкого права». В отличие от более ранних резолюций о принципах, документы, согласованные в этот период, отражают передовой опыт и содержат рекомендации для государств-членов, включая практику регистрации космических объектов, национального космического законодательства, предупреждения образования космического мусора и другие вопросы. Хотя резолюции, принципы и руководящие принципы ООН не имеют юридически обязательной силы в отличие от договоров, многие государства считают их политически обязательными и часто внедряют содержащиеся в них положения в свое национальное законодательство в области космической деятельности. Однако эти документы не обеспечивают всеобъемлющего юридически обязательного регулирования или правовой определенности для разнообразной космической деятельности, которую следует ожидать в будущем.

Будущее КОПУОС

Спустя более 60 лет после своего создания КОПУОС по-прежнему остается главным международным форумом для обсуждения вопро-

сов управления космической деятельностью. Однако сохранится ли его положение в дальнейшем, будет зависеть как от его работы, так и от внешних сил, определяющих эволюцию глобальной космонавтики. Группами государств-членов Комитета и гражданским обществом уже предпринимались попытки разработать систему регулирования космической деятельности вне рамок КОПУОС в XXI веке. Эти действия происходят, возможно, потому, что их сторонники могут усмотреть отсутствие своевременного прогресса в рамках КОПУОС в решении того, что они считают наиболее насущными проблемами управления космической деятельностью, или потому, что они стремятся закрепить свои конкретные правовые интерпретации действующих космических договоров в отношении различных новых направлений космической деятельности.

Мнения относительно того, какова роль Комитета сегодня и какой она должна быть в будущем, расходятся. Следует признать, что есть много областей, которые могли бы выиграть в результате реформы или уточнения, например мандата Комитета, переосмысления его подхода к членству, или различных процедурных реформ. Однако раньше Комитету удавалось адаптироваться к меняющимся обстоятельствам. Если Комитету суждено сохранить свою центральную роль в развитии международного сотрудничества и регулировании космической деятельности, частичного урегулирования мелких процедурных вопросов может быть недостаточно. Однако, цитируя слова Клайва Арчера, Комитет, как и ООН в целом, «является зеркалом окружающего мира, и если отражение уродливо, организацию не следует в этом винить».²

1.3 КОПУОС В СИСТЕМЕ ООН

Статус

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, ГА ООН имеет право создавать вспомогательные органы (ст. 7(2), 22) и принимать их собственные правила процедуры (ст. 21). Действуя в соответствии с этими полномочиями, в 1959 году Генеральная Ассамблея учредила постоянный КОПУОС точно так же, как в 1958 году был учрежден его временный предшественник. Таким образом, КОПУОС является постоянным вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи. Ему поручено ежегодно отчитываться перед Генеральной Ассамблеей о своей работе в рамках своего мандата и посредством этого доклада добиваться утверждения повестки дня на следующий год.

² К. Арчер, МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, стр. 27 (1992 г.).

В соответствии с *доктриной подразумеваемых полномочий*, согласно которой международные организации обладают определенными не-закрепленными полномочиями для реализации своих закрепленных полномочий, Генеральная Ассамблея могла бы предоставить КОПУОС полномочия, выходящие за рамки ее собственных, если это необходимо для выполнения его функций. Однако она этого не сделала, поэтому КОПУОС никоим образом не может принимать решения, обязательные на международном уровне. Следовательно, КОПУОС подчиняется Генеральной Ассамблее в отношении своего мандата и основной деятельности, а также своих правил процедуры.

Через своего председателя КОПУОС в настоящее время подотчетен Четвертому комитету Генеральной Ассамблеи (Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации), тогда как первоначально, на момент своего создания, он был подотчетен Первому комитету. КОПУОС, как и сама Генеральная Ассамблея, является всего лишь органом международной организации и — в отличие от ООН в целом — не обладает независимой международной правосубъектностью. В рамках Четвертого комитета Председатель КОПУОС также возглавляет Рабочую группу полного состава этого комитета, которая рассматривает пункт повестки дня *«Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях»*. Во время ежегодного осеннего заседания в Нью-Йорке все государства-члены ООН рассматривают постатейно ежегодную резолюцию ООН по космосу и доклад КОПУОС за текущий год, а также повестку дня на следующий год.

В ходе пленарного обсуждения пункта повестки дня «Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях» председатель КОПУОС выступает перед ГА ООН и представляет доклад о деятельности КОПУОС. Генеральная Ассамблея обычно рассматривает доклады Четвертого комитета по докладу КОПУОС в конце ноября — начале декабря и принимает ежегодные резолюции о международном сотрудничестве в сфере использования космического пространства в мирных целях в середине декабря.

Мандат

Мандат КОПУОС был установлен 12 декабря 1959 года в резолюции 1472 (XIV) ГА ООН. По сути, он аналогичен мандату предыдущего специального комитета.

Международное сотрудничество в области использования космического пространства в мирных целях

Генеральная Ассамблея:

признавая общую заинтересованность всего человечества в развитии использования космического пространства в мирных целях,

полагая, что исследование и использование космического пространства должно быть направлено только на благо человечества и на пользу государствам, независимо от уровня их экономического или научного развития,

желая избежать распространения на эту новую область существующего в настоящее время соперничества между странами,

признавая огромное значение международного сотрудничества в деле изучения и освоения космического пространства в мирных целях,

отмечая программы научного сотрудничества в исследовании космического пространства, выполнение которых продолжает предпринимать международный научный коллектив,

полагая также, что Организация Объединенных Наций должна содействовать международному сотрудничеству в использовании космического пространства в мирных целях,

(1) учреждает Комитет по использованию космического пространства в мирных целях, состоящий из Австралии, Австрии, Албании, Аргентины, Бельгии, Болгарии, Бразилии, Венгрии, Индии, Ирана, Италии, Канады, Ливана, Мексики, Объединенной Арабской Республики, Польши, Румынии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик, Франции, Чехословакии, Швеции и Японии, члены которого будут исполнять свои обязанности в течение 1960 и 1961 годов, и предлагает Комитету:

(а) составлять, по мере необходимости, обзоры области международного сотрудничества и изучать практические и осуществимые меры по претворению в жизнь программ использования космического пространства в мирных целях, каковые программы могут быть соответствующим образом предприняты под эгидой Организации Объединенных Наций, включая среди прочего:

- (i) содействие продолжению на постоянной основе исследований космического пространства, проводимых в рамках Международного геофизического года;
- (ii) организацию взаимного обмена и распространения сведений об исследовании космического пространства;
- (iii) поощрение национальных научно-исследовательских программ в области изучения космического пространства и оказание всемерной помощи и содействия в их осуществлении;

(b) изучать характер правовых проблем, которые могут возникнуть при исследовании космического пространства;

(2) *предлагает* Комитету представлять доклады о своей деятельности последующим сессиям Генеральной Ассамблеи.

Преамбула резолюции, хотя и не входит в состав ее юридически обязательной процедурной части, использовалась для облегчения толкования мандата. Она подчеркивает общую заинтересованность всех государств в благах, которые следует ожидать от космической науки, технологий и исследований. Таким образом, согласно преамбуле, международное научное сотрудничество в области космической деятельности имеет решающее значение и должно поощряться ООН. Кроме того, она признает «огромное значение международного сотрудничества в деле изучения и освоения космического пространства в мирных целях». Один из аргументов, в поддержку которого решительно выступили некоторые члены Комитета, касался того, что КОПУОС не уполномочен рассматривать вопросы безопасности и, следовательно, ему запрещено затрагивать эту тему.

Кроме того, в резолюции 1472 перечислены члены Комитета на момент его создания. Срок членства этих государств первоначально был ограничен двумя годами. Однако в своей ежегодной резолюции по космосу в 1961 году Генеральная Ассамблея продлила их членство на неопределенный срок, а затем начала добавлять новых членов по собственному усмотрению.

Сфера деятельности

Пространные и общие формулировки этого мандата позволили Комитету заняться широким спектром космической деятельности. По сути, мандат сводится к трем основным вопросам:

1. Общее развитие международного сотрудничества в сфере космической деятельности и связанных с ней исследований;
2. Изучение практически осуществимых программ мирного использования космического пространства под эгидой ООН для содействия исследованиям в области космической науки и техники, а также обмена знаниями и информацией в этих областях; и
3. Изучение характера правовых проблем, которые могут возникнуть при освоении космического пространства.

Вероятно, ввиду того, что Комитет образовался в начале космической эры, в его мандате используются очень широкие формулировки. В нем не упоминаются, например, такие вопросы, как использование космических возможностей для борьбы со стихийными

бедствиями или для обеспечения и мониторинга справедливого доступа к водным ресурсам. Однако со временем эти вопросы стали обсуждаться в рамках КОПУОС и на конференциях ЮНИСПЕЙС, а также были включены в задачи Управления ООН по вопросам космического пространства.

Этот мандат не наделяет КОПУОС полномочиями принимать какие-либо обязательные решения в соответствии с делегированными полномочиями Генеральной Ассамблеи, а просто обязывает ежегодно отчитываться о своей работе перед Генеральной Ассамблеей и давать рекомендации по решениям, которые должны быть приняты Генеральной Ассамблеей, а также в отношении программ сотрудничества в области космической науки и технологических исследований самой ООН. В нескольких последующих резолюциях Генеральная Ассамблея выразила свои пожелания относительно конкретных пунктов повестки дня, которыми должен заниматься Комитет, а также желаемого результата, например, проекта текста Соглашения о спасании после первых человеческих жертв во время космических полетов.

Следует отметить, что Генеральная Ассамблея может в любое время изменить мандат Комитета и направить его работу, касается ли это утверждения программы по борьбе со стихийными бедствиями или конкретного мандата на ведение переговоров по новому проекту международного договора.

Мандат не делегирует КОПУОС никаких законодательных полномочий. Доклад Комитета обычно включает только процедурные вопросы, отчет об обсуждениях и высказанных мнениях, план заседаний и повестки дня на следующий год, назначения председателей и заместителей председателя каждые два года, а также утвержденные отчеты двух подкомитетов, включающие работу или предлагаемое создание рабочих групп и их сферу полномочий. При этом Юридический подкомитет может составлять проекты текстов правовых документов для рассмотрения Генеральной Ассамблеей после их одобрения в докладе Комитета.

Ограничения в области разоружения и безопасности в космосе

С момента своего создания, как следует из названия и преамбулы его мандата, КОПУОС занимается *мирным* использованием космического пространства. Однако ни в мандате Комитета, ни в существующих космических договорах не определена концепция «мирного использования космического пространства». За исключением работы Совета Безопасности ООН в Нью-Йорке и рассмотрения вопросов

нераспространения ядерного оружия в Вене, большинство дебатов по теме безопасности и разоружения в рамках ООН происходит в Женеве. Главным органом по вопросам разоружения в Женеве является Конференция по разоружению (КР). Эта конференция формально не является органом ООН, и в ее состав в отличие от ООН, входит лишь 65 государств. Тем не менее, она тесно связана с ООН, а услуги секретариата предоставляет ей Управление ООН по вопросам разоружения (УВР ООН). Учитывая геополитические условия, в которых был создан КОПУОС, цель поддержания международного мира и безопасности в космическом пространстве сыграла свою роль в создании КОПУОС.

Некоторые положения Декларации правовых принципов 1963 года и Договора по космосу 1967 года (*Преамбула*, статьи III и IV) непосредственно касаются вопросов космической безопасности, таких как военные учения, оборудование и технологии в космическом пространстве; ограничения на оружие массового уничтожения; и проведение космической деятельности в интересах поддержания международного мира и безопасности. Многие другие положения применяются в общем порядке как к военной/связанной с безопасностью, так и к гражданской/не связанной с безопасностью космической деятельности. С 1960-х по 1980-е годы за рамками КОПУОС было заключено несколько договоров по разоружению, которые частично касаются космического пространства. Хотя вопросы космической безопасности по своей сути не кажутся полностью отделенными от работы Комитета, некоторая степень разделения наблюдается почти с самого начала работы Комитета.

До сих пор Комитет проявлял сдержанность в вопросах космической безопасности, выходящих за рамки мер, которые в равной степени применимы ко всей космической деятельности. Между некоторыми государствами-членами Комитета до сих пор ведутся споры о том, следует ли ему взять на себя более активную роль в отношении некоторых вопросов космической безопасности. Вопросы, касающиеся непосредственно космической безопасности, включены в повестку дня КР. Конференции в настоящее время поручено рассматривать проблемы предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве и предлагать новые правила ответственного поведения в космическом пространстве. Большинство предметных дискуссий в рамках КР по этим вопросам ведется в группах правительственных экспертов (ГПЭ) или рабочих группах открытого состава (РГОС), а не на пленарных заседаниях конференции.

Хотя такое раздельное обсуждение космической деятельности в ООН, скорее всего, сохранится, определенная степень координации и сотрудничества будет желательна для комплексного решения

таких вопросов, как операции по сближению и стыковке (RPO) или активному удалению космического мусора (ADR), которые пересекаются между собой в мандатах обоих органов. В 2010-х годах КОПУОС поручил УВКП (в сотрудничестве с УВР ООН) организовывать раз в два года совместные групповые дискуссии между Первым комитетом Генеральной Ассамблеи (отвечает в *в том числе* за проблематику разоружения) и Четвертым комитетом (курирует в *в том числе* вопросы, связанные с космическим пространством) для обмена информацией о работе КОПУОС и КР в области космической безопасности, защищенности и устойчивости.

Развитие мандата КОПУОС

Генеральная Ассамблея ООН может адаптировать или реформировать мандат и методы работы КОПУОС по собственному усмотрению, что она и делала в прошлом, хотя обычно она действует по рекомендации КОПУОС. Будущее развитие КОПУОС обсуждается в самом КОПУОС на регулярной основе в рамках пункта повестки дня «*Будущая роль и методы работы Комитета*».

Действительно, существует широкий спектр возможностей для развития мандата КОПУОС, но их согласование в рамках КОПУОС или ГА ООН, вероятно, останется сложной задачей. Учитывая важность участия крупных космических держав, изменение мандата против их воли большинством голосов в ГА ООН маловероятно. Комитет также мог бы просто принять решение продолжить свой нынешний путь к достижению почти всеобщего членства и обеспечить открытый форум для широкого обмена информацией и мнениями о космической деятельности.

Генеральная Ассамблея ООН в своей резолюции 76/3 от 25 октября 2021 года приняла повестку дня «Космос-2030» и подтвердила широкие функции и мандат КОПУОС и УВКП. В резолюции подчеркнута их важность и одобрен план реализации повестки дня «Космос-2030», направленной на поддержку Целей устойчивого развития.

Некоторые комментаторы признают расплывчатость и теоретическую широту мандата Комитета. С их точки зрения, широкий мандат дает КОПУОС гибкость и позволяет ему заниматься (более или менее самостоятельно) темами и приоритетными вопросами по усмотрению членов.

Осенью 2024 года Организация Объединённых Наций Генеральная Ассамблея приняла Пакт во имя будущего³. В пункте 56 Пакта во имя будущего вновь подтверждается роль Комитета по исполь-

³ Организация Объединённых Наций, Итоговые документы Саммита будущего — Пакт во имя будущего, Глобальный цифровой договор и Декларация о будущих поколениях, <https://docs.un.org/ru/A/RES/79/1>

зованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС) в качестве основного форума ООН по вопросам управления в космическом пространстве.

Действие 56. Мы будем укреплять международное сотрудничество в области исследования и использования космического пространства в мирных целях и на благо всего человечества.

Как установлено в Договоре по космосу 1967 года, исследование и использование космического пространства в мирных целях являются достоянием всего человечества. Зависимость человечества от космоса растет с каждым днем, и Договор по космосу должен быть признан краеугольным камнем международно-правового режима, регулирующего деятельность в космическом пространстве. Мы живем в эпоху расширения доступа к космическому пространству и деятельности в нем. Увеличение числа объектов в космическом пространстве, возвращение человека в дальний космос и наша растущая зависимость от завязанных на космос систем требуют принятия срочных мер. Безопасное и устойчивое использование космоса играет критически важную роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Связанные с этим возможности для людей и планеты огромны, но существуют и риски, которыми необходимо управлять. Мы призываем Комитет по использованию космического пространства в мирных целях продолжить консультации по предложению о проведении в 2027 году четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС IV). Мы постановляем:

- (а) вновь подтвердить важность максимально широкого присоединения к Договору по космосу 1967 года и полного соблюдения его положений и обсудить разработку новых рамок для регулирования вопросов космического движения, космического мусора и космических ресурсов в рамках Комитета по использованию космического пространства в мирных целях;
- (б) предлагать соответствующим субъектам из частного сектора, представителям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам, когда это уместно и применимо, вносить свой вклад в межправительственные процессы, связанные с повышением безопасности и устойчивости космического пространства.

1.4 КОПУОС И ЕГО ПОДКОМИТЕТЫ

КОПУОС имеет два подкомитета: Юридический подкомитет и Научно-технический подкомитет. Юридический подкомитет, который иногда сокращенно называют ЮПК, провел свою первую сессию в рамках КОПУОС в качестве постоянного комитета в 1962 году. Научно-технический подкомитет, иногда сокращенно называемый НТПК,

провел свою первую сессию в рамках КОПУОС в качестве постоянного комитета в 1963 году.⁴

Нандасири Джасентулияна, бывший директор УВКП, писал, что мандат подкомитетов по сути заключается в том, чтобы «оказывать ему помощь в изучении множества конкретных предложений и рекомендаций, касающихся научных, технических и юридических исследований, сделанных членами Комитета по развитию международного сотрудничества в области исследования космоса в мирных целях».⁵

Комитет и его подкомитеты проводят отдельные ежегодные сессии в течение первой половины года для обсуждения соответствующих пунктов повестки дня. Сессии Научно-технического и Юридического подкомитетов длятся две недели. НТПК обычно собирается в феврале, а ЮПК – в марте или апреле. До 1994 года они собирались либо в Нью-Йорке, как и сам Комитет, либо, главным образом, в Женеве. За некоторыми историческими исключениями, такими как состоявшая из двух частей многонедельная сессия ЮПК в 1960-х годах во время разработки Договора по космосу, оба подкомитета теперь ежегодно собираются в Вене. Главный комитет КОПУОС, иногда называемый «Пленарным» («заседание, открытое для присутствия всех участников конференции или ассамблеи, которые в противном случае встречаются в небольших группах»), собирается в начале июня в течение восьми дней, начиная со среды первой недели до пятницы следующей недели.

Целью работы подкомитетов является информационная поддержка работы главного Комитета. В первые два десятилетия существования КОПУОС наиболее содержательные дискуссии в главном Комитете происходили во время рассмотрения докладов подкомитетов. Однако сегодня Комитет обычно безоговорочно одобряет эти доклады, одновременно рассматривая ряд других существенных пунктов повестки дня.

Хотя мандат Комитета на уровне подкомитетов был разделен между этими двумя органами, оба играли важную роль в исследованиях и формулировании рекомендаций, которые Комитет должен был представить ГА ООН. При этом не существует формальной процедуры

⁴ Можно задаться вопросом, почему существует разница в количестве сессий двух подкомитетов, поскольку оба они были созданы в одном и том же году и оба впервые были созданы в 1962 году. Причина заключается в том, что НТПК решил не проводить свои ежегодные сессии в 1965 и 1968 годах. В 1968 году НТПК решил не проводить сессию в дополнение к первой конференции ЮНИСПЕЙС. Таким образом, по сей день НТПК отстает от ЮПК на две сессии.

⁵ Н. Джасентулияна, МЕЖДУНАРОДНОЕ КОСМИЧЕСКОЕ ПРАВО И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ стр. 24-25 (1999 г.).

обмена информацией между подкомитетами, которые имеют совершенно разные повестки дня и проводят свою работу независимо друг от друга. Единственное официальное совместное обсуждение как научно-технических, так и юридических аспектов происходит в самом Комитете.

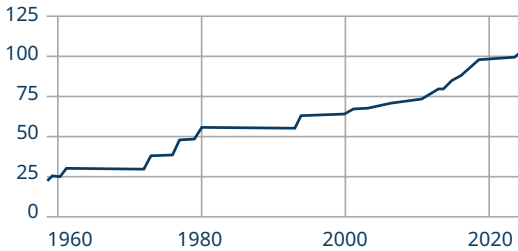


Рисунок 1.1 | Рост количества членов КОПУОС по годам

Однако представители, входящие в состав двух подкомитетов традиционно участвуют в важных неформальных дискуссиях, как в зале заседаний Комитета, так и в кулуарах КОПУОС. Недавно были приняты шаги по обеспечению более тесного взаимодействия между двумя подкомитетами. Например, план работы и методы работы *Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами*, созданной в рамках ЮПК в 2021 году, содержат заявление о том, что Рабочая группа должна иметь «соответствующие средства координации с Научно-техническим подкомитетом». Еще одним вариантом обеспечения большей координации между странами-членами Комитета по междисциплинарным вопросам является создание Рабочей группы, подотчетной основному Комитету.

1.5 ЧЛЕНСТВО

Рост числа членов Комитета

За три года количество членов КОПУОС с первоначальных 18 государств в 1958 году выросло до 28. После этого группы новых членов присоединялись каждые 5–10 лет. После 1980 года прием новых государств-членов значительно замедлился, и, за исключением 1994 года, членский состав Комитета не увеличивался до начала 2000-х годов. С тех пор число членов КОПУОС растет медленно, но неуклонно, а с середины 2010-х годов рост числа членов значительно ускорился.

Сегодня КОПУОС превратился в один из крупнейших комитетов системы ООН, в состав которого по состоянию на 2025 год входят 104

государства. За некоторыми исключениями, заявки на членство от государств-членов ООН обычно рекомендуются Комитетом и одобряются ГА ООН.

Растущая важность и доступность космических технологий приводит к тому, что все больше государств проявляют интерес к членству в КОПУОС. После принятия в Комитет не ожидается и не требуется какой-либо уровень участия; государства-члены могут проявлять такую активность, которую они пожелают. На самом деле, некоторые государства-члены в течение многих лет не присутствовали ни на одной сессии КОПУОС или его подкомитетов. В принципе, существующий член Комитета теоретически может быть исключен на основании резолюции ГА ООН, но этого еще никогда не происходило.

Последствия увеличения количества членов

Исторический период, когда велись переговоры по договорам ООН о космосе, совпал с разрядкой в отношениях между двумя сверхдержавами-участницами холодной войны и заключением нескольких договоров о разоружении, контроле над вооружениями и их нераспространении. В рамках КОПУОС процедура принятия решений на основе консенсуса объясняется широким признанием договоров и других документов КОПУОС. Членский состав Комитета был значительно меньше, когда в 1972 году был составлен текст последнего международного договора, ратифицированного большим числом государств, – Конвенции о спасании (28 членов), а также когда в 1979 году был заключен последний договор – Соглашение о Луне (47 членов).

Достижение консенсуса по тексту нового договора среди 100 или более государств может быть затруднено. В прошлом КОПУОС получал пользу от тесных неформальных отношений между небольшим числом представителей членов, которые активно работали в составе Комитета в течение многих лет. Однако сегодня увеличение числа членов КОПУОС оказывает как положительный, так и отрицательный эффект. В академических кругах раздаются голоса, высказывающие предположение о том, что увеличение числа членов является одной из причин постоянно расширяющейся повестки дня и сокращения конкретных результатов. По мнению некоторых членов, управлять более крупным комитетом сложнее, особенно если он действует исключительно на основе консенсуса.

С другой стороны, увеличение числа членов отражает многополярный мир XXI века. В этом смысле членство в КОПУОС напоминает Ге-

Таблица 1.1 | Рост количества членов КОПУОС по годам

Год	Присоединившееся количество	Общее количество	Членство
1958	18	18	Аргентина, Австралия, Бельгия, Бразилия, Канада, Чехословакия (ныне Чехия и Словакия), Франция, Индия, Иран, Италия, Япония, Мексика, Польша, Швеция, СССР (ныне Российская Федерация), Объединенная Арабская Республика (ныне Египет), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки
1959	+6	24	Албания, Австрия, Болгария, Венгрия, Ливан, Румыния
1961	+4	28	Чад, Монголия, Марокко, Сьерра-Леоне
1973	+9	37	Чили, Федеративная Республика Германия, Германская Демократическая Республика, Индонезия, Кения, Нигерия, Пакистан, Судан, Венесуэла
1977	+10	47	Бенин, Камерун, Колумбия, Эквадор, Ирак, Нидерланды, Нигер, Филиппины, Турция, Югославия.
1980	+7	53	Китай, Греция, Испания, Сирийская Арабская Республика, Верхняя Вольта (ныне Буркина-Фасо), Уругвай, Вьетнам
1994	+10	62	Казахстан, Куба, Малайзия, Никарагуа, Перу, Португалия, Республика Корея, Сенегал, Украина, ЮАР
2001	+2	64	Саудовская Аравия, Словакия
2002	+1	65	Алжир
2004	+2	67	Ливийская Арабская Джамахирия (ныне Ливия), Таиланд
2007	+2	69	Боливия, Швейцария
2010	+1	70	Тунис
2011	+1	71	Азербайджан
2012	+3	74	Армения, Коста-Рика, Иордания
2013	+2	76	Беларусь, Гана
2014	+1	77	Люксембург
2015	+6	83	Сальвадор, Израиль, Оман, Катар, Шри-Ланка, Объединенные Арабские Эмираты
2016	+1	84	Новая Зеландия
2017	+3	87	Бахрейн, Дания, Норвегия
2018	+5	92	Кипр, Эфиопия, Финляндия, Маврикий, Парагвай
2019	+3	95	Доминиканская Республика, Руанда, Сингапур
2021	+5	100	Ангола, Бангладеш, Кувейт, Панама, Словения
2022	+2	102	Гватемала, Узбекистан
2025	+2	104	Джибути, Латвия

неральную Ассамблею ООН, и его состав представляет мир, состоящий из различных регионов и стран, находящихся на разных этапах освоения космического пространства. Хотя это могло и не входить в планы с самого начала, резолюция Генеральной Ассамблеи 3182 (XXVIII) от 18 декабря 1973 года подчеркивала разнообразие состава КОПУОС при включении в него девяти новых членов: «Учитывая, что со времени создания в 1961 году Комитета по использованию космического пространства в мирных целях членский состав Организации Объединенных Наций значительно увеличился и в этой связи желательно соответствующим образом расширить состав Комитета».

Тем не менее, КОПУОС представляет собой не пленарный орган ООН, а специализированный комитет, призванный способствовать обмену информацией и сотрудничеству в области исследования космоса, науки и технологий, а также рассматривать и разрабатывать решения, подлежащие принятию или одобрению со стороны ГА ООН. Квази-универсальное членство в КОПУОС обеспечивает равное участие государств глобального Юга, что, следовательно, увеличивает вес его решений или рекомендаций, особенно потому, что они принимаются консенсусом такой большой и представительной группы государств-членов.

Как упоминалось ранее, Комитет продолжает принимать новые государства в число своих членов. Как показано выше, этот рост приводит к результатам, которые одни государства-члены КОПУОС считают желательными, и к последствиям, которые другие страны-члены видят нежелательными. Однако государства не договорились о внесении существенных изменений в нынешний подход к приему новых членов или принятию решений на основе консенсуса. Ситуация может измениться, поскольку Комитет постоянно пересматривает свои методы работы в рамках пункта повестки дня о будущей роли и методах работы Комитета.

Требования и порядок членства

Членами Комитета могут стать только государства-члены Организации Объединенных Наций. Членство в КОПУОС, как правило, открыто для всех стран ООН, подающих заявки на членство, без каких-либо дополнительных формальных предварительных условий, хотя члены Комитета пытались заблокировать заявки на членство в прошлом.⁶ Несмотря на то, что большинство членов ратифицируют

⁶ В тех случаях, когда Комитету не удавалось достичь консенсуса по конкретному заявлению о членстве, вопрос выносился на рассмотрение Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, где он решался путем голосования.

как минимум Договор по космосу и Конвенцию МСЭ, это не является обязательным условием для членства в Комитете. ГА ООН голосует по заявлениям о членстве ежегодно, обычно по рекомендации самого Комитета, как упоминается в ежегодном докладе КОПУОС. Традиционно все заявки на членство, поданные в течение одного года, рассматриваются ГА ООН совместно, в виде одного списка. Однако Генеральная Ассамблея может отступить от этого принципа и рассмотреть заявки поочередно.

Членство в КОПУОС и статус договоров

Большинство членов Комитета также являются участниками одного или нескольких из пяти договоров ООН по космическому праву. Если бы КОПУОС включал в число своих членов все государства-участники любого из договоров, он теоретически мог бы правомерно выступать в качестве обзорной конференции для обсуждения любых предлагаемых поправок к такому договору. Например, по состоянию на 2025 год почти все государства-участники Конвенции о регистрации также являются членами КОПУОС. Очевидно, что КОПУОС мог бы также просто разработать новый документ, который будет иметь обязательную юридическую силу после его ратификации государствами. Последний вариант не получил существенной поддержки среди членов Комитета со времени разработки Соглашения о Луне, которое было заключено в 1979 году.

Наблюдатели

Государства-члены КОПУОС – не единственные участники КОПУОС. Будучи комитетом Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, КОПУОС придерживается формальных правил системы ООН. Одним из этих правил является право других органов системы ООН на равное представительство в соответствии с процедурами ООН. Принимая во внимание, что Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) также является одним из основных органов Организации Объединенных Наций (наряду с Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Генеральным секретарем и его штатом, Международным Судом, и Советом по опеке), членам ЭКОСОС предоставляются права в рамках всей системы ООН.

Хотя изначально число наблюдателей в КОПУОС ограничивалось несколькими организациями, специализирующимися на космических вопросах (в основном международными межправительственными организациями), оно начало медленно возрастать с 1990-х годов и еще активнее с начала 2000-х годов. В число наблюдателей

теперь входит постоянно растущее число неправительственных/общественных организаций, занимающихся вопросами космоса. Однако частным предприятиям, например, представителям частного космического сектора, было запрещено получать статус наблюдателя при Комитете. При этом представители частного бизнеса могут быть включены в состав делегаций государств-членов Комитета.

Со времени проведения 53-й сессии в 2010 году Комитет наделен полномочиями предоставлять временный статус наблюдателя неправительственным организациям (НПО), который при необходимости может быть продлен на один год. В течение этого времени НПО должна подать заявку и получить специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН (ЭКОСОС). После получения подтверждения такого статуса Комитет может предоставить НПО статус постоянного наблюдателя при Комитете. Другие органы системы ООН приглашаются на сессии Комитета и его вспомогательных органов в качестве наблюдателей.

Комитет может также принять решение о предоставлении специального статуса наблюдателя на сессии любому государству-члену ООН, еще не являющемуся членом Комитета. ЕС имеет особый статус постоянного наблюдателя в Комитете (а также в целом в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 65/276 и 73/91). Наблюдатель от ЕС может сделать заявление либо от имени ЕС, либо от имени ЕС и его государств-членов. Таким образом, ЕС в КОПУОС имеет те же права участия относительно устного представления предложений и поправок, а также право на ответ, что и в Генеральной Ассамблее. Тем не менее, в прошлом некоторые члены Комитета задавались вопросом, должен ли наблюдатель от ЕС делать заявления во время обсуждения доклада КОПУОС.

Наблюдатели КОПУОС по состоянию на 2025 год указаны в следующих таблицах:

Таблица 1.2 | Наблюдатели – международные межправительственные организации

1962	Комитет по космическим исследованиям (КОСПАР)
1972	Европейское космическое агентство (ЕКА)
1985	Международная организация космической связи «Интерспутник»; Международная организация спутниковой связи (ITSO)
1986	Международная организация мобильной спутниковой связи (IMSO)
2002	Комитет по спутникам наблюдения Земли (CEOS)
2003	Региональный центр дистанционного зондирования государств Северной Африки (CRTEAN)
2007	Африканская организация картографии и дистанционного зондирования (AOCRS)
2008	Европейская организация астрономических исследований в Южном полушарии (ESO); Европейская организация спутниковой связи (EUTELSAT-IGO)
2009	Азиатско-Тихоокеанская организация космического сотрудничества (APSCO)
2016	Международная ассоциация воздушного транспорта (IATA)
2018	Европейский Союз (ЕС); Международная организация по стандартизации (ИСО)
2021	Международный институт по унификации частного права (УНИДРУА); Обсерватория «Антенная решетка площадью в квадратный километр» (SKAO)

Таблица 1.3 | Наблюдатели – неправительственные организации

1976	Международная астронавтическая федерация (МАФ)
1990	Ассоциация международного права (АМП); Международное общество фотограмметрии и дистанционного зондирования (МОФДЗ)
1993	Ассоциация исследователей космоса (ASE)
1995	Международная академия астронавтики (МАА); Международный астрономический союз (МАС)
1996	Планетарное общество (TPS)
1997	Международный космический университет (ISU)
2001	Европейская ассоциация Международного космического года (EURISY); Консультативный совет космического поколения (КСКП); Национальное космическое общество (NSS)
2002	Ассоциация Всемирной недели космоса (WSWA)
2003	Международный институт прикладного системного анализа (IIASA)
2005	Европейский институт космической политики (ESPI)

Таблица 1.3 | Наблюдатели – неправительственные организации

2008	Международный институт космического права (МИКП); Фонд «Международная премия принца Султана бин Абдель Азиза за деятельность в области водных ресурсов» (PSIPW); Фонд «Безопасный мир» (SWF)
2010	Международная ассоциация содействия космической безопасности (IAASS)
2011	Ассоциация центров дистанционного зондирования в арабском мире (ARSCAW)
2012	Иbero-Американский институт воздушного и космического права и коммерческой авиации; Научный комитет по солнечно-земной физике (SCOSTEP)
2013	Межисламская сеть по космическим наукам и технологиям (ISNET)
2014	Африканская ассоциация дистанционного зондирования окружающей среды (AARSE)
2017	Европейский научный фонд (ESF); Глобальный секретариат Консорциума университетских ресурсов в области космической техники (UNISEC-Global)
2018	CANEUS-International; Лунное наследие для всего человечества
2019	Ассоциация «Лунная деревня»
2021	Открытый лунный фонд
2022	Ассоциация по развитию Атлантического международно-исследовательского центра; Альянс «Доступ к космосу»; Гаагский институт глобального правосудия; Международный альянс в поддержку мира (космос)
2023	Европейское астрономическое общество; Доверенный посредник трёх стран
2024	Африканское астрономическое общество; Глобальная ассоциация спутниковых операторов; Институт космического пространства; Ассоциация космических данных; Организация «Спейс ренейсанс интернэшнл»

1.6 РУКОВОДСТВО

Историческое развитие и процедура выборов

В настоящее время в состав Бюро Комитета входят председатель, первый заместитель председателя и второй заместитель председателя/докладчик Комитета, а также председатели НТПК и ЮПК. Кроме того, на заседания Бюро приглашаются предыдущие и будущие (назначенные) члены Бюро, текущие председатели и заместители председателей рабочих групп КОПУОС, а также руководители групп, поддерживаемых КОПУОС (МКГ, КГПКМ, Комитет по планетарной защите). Им оказывает поддержку невыборный Секретариат Комитета (должностные лица ООН из УВКП). Члены Бюро избираются сроком на два года.

С 1962 по 1996 год сбалансированный в условиях холодной войны состав бюро Комитета и двух его подкомитетов практически не менялся. Таким образом, постоянное бюро Комитета состояло из нейтрального государства в качестве председателя (Австрия), представителя советского блока в качестве первого заместителя председателя (Румыния) и представителя западного блока в качестве второ-

го заместителя председателя/докладчика (Бразилия). Аналогичным образом, в течение этого периода представитель западного блока (Австралия) занимал пост председателя НТПК, а представитель советского блока (Польша до 1982 года, с 1983 года Чехословакия, с 1993 года Чехия) занимал пост председателя ЮПК. В 1997 году Генеральная Ассамблея по рекомендации Комитета отменила систему долгосрочных председателей и ввела систему ротации, как это было принято в ООН в целом в то время.⁷ В 2004 году ГА ООН и Комитет ввели двухлетний срок полномочий для всех выборных должностных лиц в основном комитете и НТПК. ЮПК последовал этому примеру в 2006 году.

Должностные лица избираются в соответствии с общей системой распределения/балансирования из пяти основных регионов ООН (см. таблицу «Список председателей КОПУОС»). Двухлетний срок может быть разделен на два однолетних срока для достижения политического компромисса или в случае, если должностное лицо не может отработать полный срок. В последнем случае члены региона, выдвинувшие уходящего до истечения срока полномочий должностного лица, выдвигают нового кандидата.

За два года до соответствующего срока полномочий будущего Бюро региональные группы выдвигают своих кандидатов, которые включаются в доклад Комитета и, таким образом, рекомендуются ГА ООН. Затем ГА ООН обычно одобряет доклад и отмечает кандидатуры, тем самым одобряя их. Хотя фактические выборы проводятся самими подкомитетами и Комитетом в начале соответствующих сессий, ГА ООН в рамках своих полномочий в отношении КОПУОС может отказать одному или нескольким кандидатам в утверждении/одобрении. Предполагается, что это послужит запретом Комитету избирать соответствующих лиц.

Региональные группы в КОПУОС

В ООН существует пять основных региональных групп государств, которые также представлены в КОПУОС. Это африканские государства, азиатско-тихоокеанские государства, государства Латинской Америки и Карибского бассейна (ГРУЛАК), восточноевропейские государства, а также западноевропейские и другие государства (ЗЕДГ). Эти группы используются в ООН для обеспечения справедливого распределенного представительства всех государств-членов среди

⁷ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 52/56 от 10 декабря 1997 года «Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях».

сотрудников ООН и выборных должностных лиц. В КОПУОС существует установленная система ротации, которая определяет, какая группа должна выдвигать кандидата на какую должность в Бюро КОПУОС. Время от времени отдельные государства-члены Комитета выступают от имени группы государств, включая региональные группы. Хотя государства или наблюдатели иногда делают заявления от имени других крупных групп государств, таких как Группа 77 + Китай, Европейский Союз или Европейское космическое агентство, эти три группы не считаются региональными группами, имеющими отношение к распределению прав на выдвижение кандидатур.⁸

Таблица 1.4 | Список председателей КОПУОС

Год	Председатель КОПУОС	Вице-председатель (затем Первый вице-председатель)	Докладчик (затем Второй вице-председатель/ докладчик)
1959	Кото Мацудайра (Япония)	Марио Амадео (Аргентина)	Йозеф Нисо (Бельгия)
1960	сессия не проводилась		
1961	Франц Матч (Австрия)	Михаил Хасегану (Румыния)	Жеральдо де Карвальо Силос (Бразилия)
1962	Франц Матч (Австрия)	Михаил Хасегану (Румыния)	Жеральдо де Карвальо Силос (Бразилия)
1963	Франц Матч (Австрия)	Михаил Хасегану (Румыния)	Жеральдо де Карвальо Силос (Бразилия)
1964	Франц Матч (Австрия)	Михаил Хасегану (Румыния)	Жеральдо де Карвальо Силос (Бразилия)
1965	Курт Вальдхайм (Австрия)	Михаил Хасегану (Румыния)	Жеральдо де Карвальо Силос (Бразилия)
1966	Курт Вальдхайм (Австрия)	Георге Дьяконеску (Румыния)	Жеральдо де Карвальо Силос (Бразилия)
1967	Курт Вальдхайм (Австрия)	Георге Дьяконеску (Румыния)	Жеральдо де Карвальо Силос (Бразилия)
1968	Курт Вальдхайм (Австрия)	Георге Дьяконеску (Румыния)	Жеральдо де Карвальо Силос (Бразилия)
1969	Генрих Хаймерле (Австрия)	Георге Дьяконеску (Румыния)	Селсу А. де Соуза и Силва (Бразилия)
1970	Генрих Хаймерле (Австрия)	Георге Дьяконеску (Румыния)	Селсу А. де Соуза и Силва (Бразилия)
1971	Курт Вальдхайм (Австрия)	Георге Дьяконеску (Румыния)	Селсу А. де Соуза и Силва (Бразилия)
1972	Питер Янкович (Австрия)	Ион Датку (Румыния)	Селсу А. де Соуза и Силва (Бразилия)

⁸ Проведена только процедурная сессия, включая дебаты об изменении состава, мандата и методов работы КОПУОС.

1973	Питер Янкович (Австрия)	Ион Датку (Румыния)	Селсу А. де Соуза и Силва (Бразилия)
1974	Питер Янкович (Австрия)	Ион Датку (Румыния)	Луис Фелипе де Сейшас-Корреа (Бразилия)
1975	Питер Янкович (Австрия)	Ион Датку (Румыния)	Луис Паулу Линденберг Сетте (Бразилия)
1976	Питер Янкович (Австрия)	Ион Датку (Румыния)	Луис Паулу Линденберг Сетте (Бразилия)
1977	Питер Янкович (Австрия)	В докладе КОПУОС никто не указан.	Луис Паулу Линденберг Сетте (Бразилия)
1978	Питер Янкович (Австрия)	Ион Датку (Румыния)	Карлос Морейра Гарсия (Бразилия)
1979	Питер Янкович (Австрия)	Теодор Маринеску (Румыния)	Карлос Морейра Гарсия (Бразилия)
1980	Питер Янкович (Австрия)	Теодор Маринеску (Румыния)	Карлос Антонио Беттанкур Буэно (Бразилия)
1981	Питер Янкович (Австрия)	Теодор Маринеску (Румыния)	Карлос Антонио Беттанкур Буэно (Бразилия)
1982	Питер Янкович (Австрия)	Теодор Маринеску (Румыния)	Карлос Антонио Беттанкур Буэно (Бразилия)
1983	Питер Янкович (Австрия)	Теодор Маринеску (Румыния)	Энрике Родригеш Валле (Бразилия)
1984	Питер Янкович (Австрия)	Теодор Маринеску (Румыния)	Энрике Родригеш Валле (Бразилия)
1985	Питер Янкович (Австрия)	Теодор Маринеску (Румыния)	Энрике Родригеш Валле (Бразилия)
1986	Питер Янкович (Австрия)	Теодор Маринеску (Румыния)	Энрике Родригеш Валле (Бразилия)
1987	Питер Янкович (Австрия)	В докладе КОПУОС никто не указан. ⁹	Энрике Родригеш Валле (Бразилия)
1988	Питер Янкович (Австрия)	Петре Танаси (Румыния)	Флавио Мирагайя Перри (Бразилия)
1989	Питер Янкович (Австрия)	Петре Танаси (Румыния)	Флавио Мирагайя Перри (Бразилия)
1990	Питер Янкович (Австрия)	Аурел Драгош Мунтяну (Румыния)	Флавио Мирагайя Перри (Бразилия)
1991	Петер Хогенфельнер (Австрия)	Аурел Драгош Мунтяну (Румыния)	Флавио Мирагайя Перри (Бразилия)
1992	Петер Хогенфельнер (Австрия)	Аурел Драгош Мунтяну (Румыния)	Эдмундо Суссуму Фудзита (Бразилия)
1993	Петер Хогенфельнер (Австрия)	Аурел Драгош Мунтяну (Румыния)	Эдгар Теллес Рибейру (Бразилия)

⁹ Этот пост по-прежнему занимал Теодор Маринеску (Румыния). В отсутствие Председателя и Заместителя председателя 301-е заседание Комитета проходило под председательством Георге Тинка (Румыния).

1994	Петер Хогенфельнер (Австрия)	Петру Форна (Румыния)	Эдгар Теллес Рибейру (Бразилия)
1995	Петер Хогенфельнер (Австрия)	Думитру Мазилу (Румыния)	Эдгар Теллес Рибейру (Бразилия)
1996	Петер Хогенфельнер (Австрия)	Думитру Мазилу (Румыния)	Эдгар Теллес Рибейру (Бразилия)
1997	У.Р. Рао (Индия)	Раймундо Гонсалес (Чили)	Муслим Каббадж (Марокко)
1998	У.Р. Рао (Индия)	Раймундо Гонсалес (Чили)	вакантно
1999	У.Р. Рао (Индия)	Раймундо Гонсалес (Чили)	Мохамед Аит Белаид (Марокко)
2000	Раймундо Гонсалес (Чили)	Дрисс Эль Хадани (Марокко)	Харихоно Джоджодихарджо (Индонезия)
2001	Раймундо Гонсалес (Чили)	Дрисс Эль Хадани (Марокко)	Харихоно Джоджодихарджо (Индонезия)
2002	Раймундо Гонсалес (Чили)	Дрисс Эль Хадани (Марокко)	Харихоно Джоджодихарджо (Индонезия)
2003	Раймундо Гонсалес (Чили)	Дрисс Эль Хадани (Марокко)	Сусетио Мульдроно (Индонезия)
2004	Адигун Аде Абиодун (Нигерия)	Чиро Аревало Йепес (Колумбия)	Парвиз Тарихи (Исламская Республика Иран)
2005	Адигун Аде Абиодун (Нигерия)	Чиро Аревало Йепес (Колумбия)	Парвиз Тарихи (Исламская Республика Иран)
2006	Жерар Браше (Франция)	Элёд Бот (Венгрия)	Пол Р. Тьендребеого (Буркина- Фасо)
2007	Жерар Браше (Франция)	Элёд Бот (Венгрия)	Пол Р. Тьендребеого (Буркина- Фасо)
2008	Чиро Аревало Йепес (Колумбия)	Сувит Вибулсрест (Таиланд)	Филипе Дуарте Сантос (Португалия)
2009	Чиро Аревало Йепес (Колумбия)	Сувит Вибулсрест (Таиланд)	Филипе Дуарте Сантос (Португалия)
2010	Думитру-Дорин Прунариу (Румыния)	Номфунекко Маджаджа (Южно-Африканская Республика)	Раймундо Гонсалес Анинат (Чили)
2011	Думитру-Дорин Прунариу (Румыния)	Номфунекко Маджаджа (Южно-Африканская Республика)	Раймундо Гонсалес Анинат (Чили)
2012	Ясуши Хоригава (Япония)	Филипе Дуарте Сантос (Португалия)	Петр Волански (Польша)
2013	Ясуши Хоригава (Япония)	Филипе Дуарте Сантос (Португалия)	Петр Волански (Польша)
2014	Аззедин Усседик (Алжир)	Диего Стейси Морено (Эквадор)	Самир Мохаммед Рауф (Ирак)
2015	Аззедин Усседик (Алжир)	Роза Олинда Васкес Ороско (Эквадор)	Синьминь Ма (Китай)

2016	Дэвид Кендалл (Канада)	Владимир Галушка (Чешская Республика)	Омар Шариф Хамад Эйса (Судан)
2017	Дэвид Кендалл (Канада)	Владимир Галушка (Чешская Республика)	Омар Шариф Хамад Эйса (Судан)
2018	Роза Мария Рамирес де Арельяно-и-Аро (Мексика)	Томас Джамалуддин (Индонезия)	Керен Шахар (Израиль)
2019	Андре Жуан Рипль (Бразилия)	Томас Джамалуддин (Индонезия)	Керен Шахар (Израиль)
2020 ¹⁰	Мариус-Иоан Писо (Румыния)	Фрэнсис Чизеа (Нигерия)	Николас Ботеро Варон (Колумбия)
2021	Мариус-Иоан Писо (Румыния)	Фрэнсис Чизеа (Нигерия)	Николас Ботеро Варон (Колумбия)
2022	Омран Шараф (Объединенные Арабские Эмираты)	Дженни Тапио (Финляндия)	Олег Венцовский (Украина)
2023	Омран Шараф (Объединенные Арабские Эмираты)	Каролина Рего Кошта (Португалия)	Олег Венцовский (Украина)
2024	Шериф Мохамед Седки (Египет)	Хуан Франсиско Фасетти Фернандес (Парагвай)	Хасан Аббас (Пакистан)
2025	Рафик Акрам (Марокко)	Хуан Франсиско Фасетти Фернандес (Парагвай)	Хеса Аль-Халифа (Бахрейн)

Учитывая систему фиксированных председателей до ротации, которая сохранялась до 1996 года, Австрия занимала этот пост наибольшее количество раз (36). По той же причине то же число (по 36) указано для Заместителя председателя, занимаемого Румынией, и Второго заместителя председателя/докладчика, занимаемого Бразилией. После перехода на ротационную систему руководящую роль в Комитете стали играть многие другие члены КОПУОС.

По состоянию на 2025 год только 36 из 104 государств-членов КОПУОС занимали одну из трех должностей Бюро в основном Комитете. В совокупности с должностями Бюро в подкомитетах (по одному председателю в каждом) по состоянию на 2025 год только 42 из 104 членов КОПУОС занимали должности в Бюро Комитета. Информация по председателям подкомитетов будет проанализирована ниже в соответствующих главах.

Комментаторы выдвинули предположение, что переход на систему ротационного бюро мог повлиять на продуктивность работы Комитета. В качестве причин они называют различную степень политического интереса со стороны государств, занимающих должности в бюро, и незнание новыми председателями как организационной

¹⁰ В 2020 году сессия не проводилась из-за пандемии COVID-19. Комитет принимал решения в рамках письменной процедуры.

структуры КОПУОС, так и предмета обсуждения. Однако тщательное изучение результатов работы КОПУОС на протяжении многих лет, по всей видимости, не подтверждает это предположение. Кроме того, важно учитывать, что ротационная система позволяет обеспечить более разнообразное представительство всех регионов и групп государств-членов КОПУОС. Она также повышает степень причастности и интерес к работе Комитета со стороны большего числа государств-членов, если их представители являются членами Бюро.

Другие комментаторы также высказывали предположение, что меньшее число членов КОПУОС в прошлом способствовало более высокой производительности, поскольку якобы только эти государства проявляли повышенный и активный интерес к работе Комитета. Один из комментаторов полагает, что в 1960-х и 1970-х годах члены КОПУОС направляли на сессии Комитета высокопоставленных делегатов, которые обладали влиянием и могли убедить свои правительства согласиться/ратифицировать то, о чем они договорились. Это трудно оценить объективно. Одним из примеров, указывающих на это, является один из первых австрийских председателей, который был высокопоставленным дипломатом и политиком. Курт Вальдхайм, второй председатель постоянного КОПУОС, был главой постоянного представительства Австрии при ООН в Нью-Йорке. В период между двумя сроками его пребывания на посту председателя Комитета он занимал пост министра иностранных дел Австрии. После второго пребывания на посту председателя он был избран на должность Генерального секретаря ООН.

Большинство вновь избранных членов Бюро уже имели опыт представления своего государства в Комитете или его подкомитетах. Таким образом, они в некоторой степени знакомы с процедурами и вопросами, обсуждаемыми в КОПУОС. В любом случае Бюро получает на экспертную поддержку, оказываемую УВКП, выполняющим роль его Секретариата.

1.7 ФОРМИРОВАНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Включение новых пунктов в повестку дня КОПУОС

Работа КОПУОС — обмен идеями, мнениями и предложениями относительно будущей работы — проводится в формате обсуждения пунктов повестки дня, когда делегации берут слово и обращаются к Комитету по конкретным вопросам, связанным с мирным использованием космического пространства. Новые пункты повестки дня основного Комитета или двух подкомитетов могут быть предложены

во время заседания соответствующего подкомитета или основного Комитета. Для добавления нового пункта в проект повестки дня Комитета или одного из его подкомитетов необходим консенсус всех государств-членов. Проект повестки дня включается в протокол соответствующего заседания. Окончательное решение о включении нового пункта в повестку дня принимается Генеральной Ассамблеей ООН, которая обычно одобряет рекомендации Комитета по предлагаемой повестке дня.

ГА ООН также применяет консенсус или принятие без голосования в качестве процедуры по умолчанию. Однако, если это будет сочтено необходимым, Генеральная Ассамблея может вернуться к голосованию большинством голосов по этим вопросам. Теоретически Генеральная Ассамблея может «отменить» решения Комитета относительно повестки дня. Если Генеральная Ассамблея по своему усмотрению отклонит повестку дня Комитета или его подкомитетов, не предложив взамен другую, это приведет к серьезной проблеме, поскольку Комитет или соответствующий подкомитет не смогут собраться в следующем году для обсуждения предложенных им пунктов повестки дня.

Формирование повестки дня КОПУОС

Исторически сложилось так, что повестка дня КОПУОС прошла несколько итераций и приобрела нынешний вид лишь в конце 1990-х – начале 2000-х годов. Первоначальная повестка дня Комитета содержала вопросы в основном процедурного характера, включая такие пункты, как *«Выборы должностных лиц»*, *«Заявление Председателя»* и соответствующие процедурные вопросы. В течение первых двух десятилетий существования КОПУОС сначала все, а затем большинство существенных вопросов, которыми занимался Комитет, рассматривались в рамках пунктов повестки дня, касающихся утверждения докладов подкомитетов. Ситуация постепенно начала меняться в середине – конце 1980-х годов с добавлением новых постоянных и существенных пунктов повестки дня, таких как *«Пути и средства сохранения космического пространства для мирных целей»* и *«Побочные выгоды космической технологии: обзор современного состояния»*.

По предложению, представленному в 1999 году в Рабочем документе делегацией Германии от имени нескольких государств, Комитет и его подкомитеты теперь используют три категории пунктов повестки дня:

1. **Регулярные вопросы** (постоянно присутствуют в повестке дня, пока не будут исключены из нее на основе консенсуса или голосования Генеральной Ассамблеи ООН);
2. **Пункты многолетнего плана работы**, которые включаются в повестку дня на ограниченное количество лет, с четко определенным заранее планом работы, рассчитанным на заданное количество лет. Эти пункты повестки дня могут быть продлены в рамках текущих планов работы, воссозданы в рамках новых планов работы, либо воссозданы как отдельные вопросы/пункты. Для любого из этих вариантов требуется консенсус в Комитете. В противном случае они автоматически снимаются с повестки дня после истечения срока соответствующего многолетнего плана работы; и
3. **Отдельные вопросы/пункты**, которые вносятся в повестку дня Комитета только на один год на основании решения Комитета, принятого в предыдущем году на основании консенсуса, или ГА ООН на основании консенсуса или большинства голосов. Они автоматически исключаются из повестки дня Комитета спустя год и могут быть продлены еще на год Комитетом при одобрении ГА ООН.

Пункты повестки дня обсуждаются одновременно, обычно во время каждого заседания планируется обсудить три пункта повестки дня. За исключением пунктов «Общий обмен мнениями» и «Доклад Комитета Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций», все остальные основные пункты повестки дня обычно открыты для обсуждения в течение трех последовательных заседаний Комитета.

Исключенные пункты повестки дня КОПУОС

Исторически повестка дня КОПУОС включала широкий спектр процедурных и основных вопросов, которые включались в повестку дня под разными названиями и только со временем были объединены в сегодняшние процедурные пункты повестки дня. К числу исключенных существенных пунктов повестки дня относятся следующие:

- *Вопрос о создании международных средств ракетного зондирования* (1963–1965 гг.)
- *Доклады Международного союза электросвязи (МСЭ) и Всемирной метеорологической организации (ВМО)* (1965–1966 гг.)
- *Доклад Рабочей группы полного состава* (1966 г.)
- (Несколько пунктов повестки дня касались планирования, подготовки и выполнения рекомендаций трех конференций ЮНИСПЕЙС и заседаний высокого уровня ЮНИСПЕЙС+50) (1967–1968 гг.; 1977–1979 гг.; 1983–1997 гг.; 1997–1999 гг.; 2001–2012 гг.; 2018 г.)

- Доклад Рабочей группы по навигационной спутниковой системе (1967 г.)
- Доклад Рабочей группы по спутникам непосредственного телевизионного вещания (1969–1970 гг.; 1973–1974 гг.)
- Применение космической науки и техники и деятельность в космическом пространстве (1979–1980 гг.)
- Программы и мероприятия ООН, касающиеся космического пространства (1979–1980 гг.)
- Разработка проекта свода принципов использования государствами искусственных спутников Земли для непосредственного телевизионного вещания (1982 г.)
- Заседание, посвященное Международному году космоса (1992 г.)
- Космос и общество (2002–2012 гг.)
- Рекомендации Всемирного саммита по информационному обществу (2006 г.)
- Международное сотрудничество в продвижении использования космических геопространственных данных для устойчивого развития (2007–2010 гг.)

1.8 ТЕКУЩИЕ ВОПРОСЫ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Для наглядности в этом разделе мы представляем примерный список текущих пунктов повестки дня КОПУОС, а также краткое описание каждого пункта. Пример, приведенный в этом разделе, взят из повестки дня КОПУОС на сессии 2024 года. За некоторое время до начала сессии КОПУОС или одного из его подкомитетов УВКП публикует Аннотированную предварительную повестку дня на всех официальных языках ООН, в которой содержится повестка дня и краткое описание мандата предстоящей сессии в рамках пункта повестки дня, любые соответствующие решения предыдущих сессий, а также все ссылки на используемые документы с указанием соответствующих пунктов. Этот документ чрезвычайно полезен для подготовки к предстоящей сессии.

1. Открытие сессии

Хотя ранее этот пункт не всегда выделялся в качестве отдельного пункта повестки дня, он просто означает официальное открытие каждой сессии Комитета. В переходные годы покидающий свой пост Председатель председательствует при обсуждении первых двух пунктов повестки дня, прежде чем передать эту должность новому председателю.

2. Утверждение повестки дня

Хотя ранее этот пункт не всегда выделялся в качестве отдельного пункта повестки дня, он просто означает официальное утверждение

Комитетом повестки дня на текущую сессию. Это происходит в соответствии с предложенной повесткой дня, которая была включена в доклад предыдущей сессии и была утверждена и одобрена Генеральной Ассамблеей в ежегодной резолюции по космосу, принятой в предыдущем году.

3. Выборы должностных лиц

После полного перехода на двухлетнюю ротационную систему Бюро в 2004 году пункт о выборах должностных лиц появляется в повестке дня Комитета лишь раз в два года. Исключением из этого графика могут быть незапланированные вакансии или разделение/дробление периода ротации с целью достижения консенсуса по этим решениям.

4. Заявление Председателя

Этот пункт присутствует в повестке дня Комитета с 1964 года. В определенный момент после открытия сессии и решения некоторых процедурных вопросов Председатель выступает с исчерпывающим заявлением, тщательно составленным при поддержке Секретариата. В нем Председатель приветствует делегации, часто упоминает важные вопросы или информацию, имеющую практическое значение для текущей сессии, а также представляет обзор работы подкомитетов в текущем году и, при необходимости, другой деятельности, связанной с космосом, особенно в рамках системы ООН. На усмотрение Председателя это заявление может также содержать цели, поставленные Председателем для данного заседания, и призыв к делегациям оказать поддержку для достижения этих целей.

5. Общий обмен мнениями

Этот пункт, внесенный в повестку дня Комитета, за некоторыми исключениями, с 1963 года, позволяет членам и наблюдателям представить общую информацию о своей деятельности за прошедший год и о любых других недавних событиях, имеющих отношение к мандату Комитета. Ряд заявлений также затрагивают другие конкретные пункты повестки дня. Как правило, именно по этому пункту повестки дня выступает больше всего докладчиков (как от государств-членов КОПУ-ОС, так и от наблюдателей). Он также планируется на несколько дней вместо обычных трех сессий, которые выделяются для других пунктов повестки дня. На первом заседании сессии, рассматривающем этот пункт повестки дня, директор УВКП также делает заявление о работе Управления. На практике большинство государств используют заявление в рамках общего обмена мнениями, чтобы изложить свои позиции на высшем уровне по вопросам, имеющим для них особое значение в повестке дня, а затем делают более подробные заявления, поясняя свои позиции по соответствующим пунктам повестки дня.

6. Пути и средства сохранения космического пространства для мирных целей

Этот пункт повестки дня является постоянным пунктом повестки дня Комитета с 1984 года. В рамках этого пункта повестки дня делаются заявления о путях и средствах сохранения космического пространства для мирных целей и связанных с этим вопросах, которые будут способствовать обеспечению безопасного и ответственного осуществления космической деятельности. Он включает способы развития международного, регионального и межрегионального сотрудничества в данных целях.

Делаются заявления, подчеркивающие необходимость дальнейшего сотрудничества в этой области, и о том, какое взаимодействие, если оно требуется, должно быть установлено КОПУОС с другими органами ООН и международными органами, занимающимися вопросами космической безопасности и предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве. Часто делаются заявления, посвященные выбору инструментов для усиления космической безопасности, таких как международные договоры, руководящие принципы, отражающие передовой опыт государств-членов, или меры транспарентности и доверия. Между членами Комитета существуют текущие разногласия относительно мандата Комитета, упомянутые выше, о том, в какой степени Комитет должен рассматривать вопросы космической безопасности и милитаризации космоса.

7. Доклад Научно-технического подкомитета по итогам [...] сессии

Этот пункт присутствует в повестке дня Комитета с 1963 года (за двумя исключениями, когда НТПК не проводил заседания, а также во время кратковременной реструктуризации повестки дня Комитета в 1979–1980 годах). В нем представлены результаты сессии НТПК в текущем году, которая проводится в феврале того же года. Поскольку повестка дня основного Комитета также включает множество существенных пунктов, годовые отчеты НТПК и ЮПК обычно одобряются без особого обсуждения. До этого почти все существенные обсуждения в Комитете проводились по пунктам повестки дня, посвященным обсуждению/принятию докладов двух подкомитетов.

8. Доклад Юридического подкомитета по итогам [...] сессии

Этот пункт присутствует в повестке дня Комитета с 1963 года (за исключением кратковременной реструктуризации повестки дня Комитета в 1979–1980 годах). В нем представлены результаты сессии ЮПК в текущем году, которая проводится в марте или апреле того же года. Поскольку повестка дня основного Комитета также включает множество существенных пунктов, годовые отчеты НТПК и ЮПК обычно одобряются без особого обсуждения. До этого почти все существен-

ные обсуждения в Комитете проводились по пунктам повестки дня, посвященным обсуждению/принятию докладов двух подкомитетов.

9. Космос и устойчивое развитие

Этот пункт присутствует в повестке дня Комитета с 2013 года, частично в качестве замены предыдущего пункта повестки дня «Космос и общество» (2002–2012 годы). Этот пункт позволяет государствам выражать свои мнения и обмениваться информацией о том, как космические технологии и их применение могут улучшить политику по широкому спектру задач для реализации Целей ООН в области устойчивого развития (ЦУР). Сюда входят такие области, как охрана окружающей среды, управление земельными и водными ресурсами, развитие городских и сельских территорий, морские и прибрежные экосистемы, здравоохранение, изменение климата, снижение риска стихийных бедствий и реагирование на чрезвычайные ситуации, энергетика, инфраструктура, навигация, сейсмический мониторинг, управление природными ресурсами, состояние снежного покрова и ледников, биоразнообразие, сельское хозяйство и продовольственная безопасность.

10. Побочные выгоды космической технологии: обзор современного состояния

Этот пункт присутствует в повестке дня Комитета с 1989 года. Он позволяет рассматривать и обсуждать информацию о технологиях, которые изначально были разработаны для космической деятельности, но были адаптированы для других, не связанных с космосом, отраслей, программ и стратегий. НАСА готовит ежегодный доклад, обобщающий текущие события в этом отношении, который представляется на рассмотрение Комитета.

11. Космос и вода

Этот пункт присутствует в повестке дня Комитета с 2004 года. Он позволяет рассматривать способы использования космических технологий и полученных на их основе данных для совершенствования политики и практических программ, касающихся водных ресурсов. К ним относятся, например, использование данных дистанционного зондирования для прогнозирования и противодействия ураганам, наводнениям и засухам. При рассмотрении этого пункта повестки дня обычно объявляются победители ежегодной Международной премии принца Султана бин Абдель Азиза за деятельность в области водных ресурсов.

12. Космос и изменение климата

Этот пункт присутствует в повестке дня Комитета с 2009 года. Этот пункт посвящен обмену информацией о том, как данные, полученные с помощью космических средств, таких как спутники дистанционного зондирования и метеорологии, могут помочь лучшему пониманию и

решению проблемы изменения климата. Сюда входит потенциальная польза, которую могут принести космические данные для реализации Парижского соглашения и достижения ЦУР 13 по борьбе с изменением климата. В этом пункте обычно не обсуждается влияние космической деятельности на климат Земли.

13. Использование космических технологий в системе Организации Объединенных Наций

Этот пункт присутствует в повестке дня Комитета с 2009 года. В рамках этого пункта повестки дня можно озвучивать и обсуждать информацию о различных программах и организациях ООН, использующих космические технологии в практических целях, с особым упором на доклады по Программе УВКП по применению космической техники и ежегодные доклады «ООН-космос». Деятельность, которая освещается в рамках этого пункта, варьируется от использования космических технологий для оказания помощи при стихийных бедствиях в рамках СПАЙДЕР ООН до использования спутниковых снимков Советом Безопасности ООН для мониторинга выполнения соглашений о прекращении огня (более подробную информацию об этом можно найти в разделе 1.14 «Управление ООН по вопросам космического пространства»).

14. Будущая роль и методы работы Комитета

Этот пункт присутствует в повестке дня Комитета с 2011 года. Данный пункт позволяет проводить все обсуждения, касающиеся предлагаемых изменений роли, мандата и методов работы Комитета. Этот пункт часто включает обсуждение того, нужно ли и каким образом реформировать правила процедуры или членства в Комитете. Хотя было предложено много интересных идей, до сих пор были приняты лишь незначительные изменения (например, ограничение продолжительности заявлений, введение таймера обратного отсчета для заявлений).

15. Космические исследования и инновационная деятельность

Этот пункт присутствует в повестке дня Комитета с 2019 года. Он позволяет озвучивать и обсуждать информацию о программах освоения космоса и связанных с ними инновациях, уделяя особое внимание полетам человека в космос за пределы низкой околоземной орбиты (НОО). Кроме того, этот пункт призван содействовать обсуждению того, как освоение космоса служит движущей силой инноваций в космической и прочих сферах.

16. Повестка дня «Космос-2030»

Этот пункт присутствует в повестке дня Комитета с 2019 года. Первоначально в рамках этого пункта речь шла о разработке Повестки дня в области устойчивого развития «Космос-2030», теперь он касается мониторинга реализации Повестки дня, принятой резолюцией ГА

ООН 76/3 от 25 октября 2021 года. Повестка дня «Космос-2030» рассматривает, как космическая деятельность способствует достижению ЦУР, Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, широкие преимущества от такой деятельности в социальной сфере, важную роль космических технологий и их практического применения, а также роль космических данных в содействии экономическому росту и благополучию международного сообщества. Повестка дня была разработана сначала при подготовке ЮНИСПЕЙС+50 в 2018 году, а затем дорабатывалась в рамках специальной рабочей группы «Космос-2030» до принятия резолюции Генеральной Ассамблеи в 2021 году.

17. Прочие вопросы

Этот пункт присутствует в повестке дня Комитета с 1972 года. Он предоставляет возможность для обсуждения множества процедурных и других вопросов, которые не затрагиваются в рамках отдельных пунктов повестки дня Комитета. В основном он включает рекомендации Комитета для ГА ООН относительно назначения новых членов бюро Комитета, новых членов и наблюдателей, предлагаемого плана реализации, включая бюджет, Программы 5 ООН «Использование космического пространства в мирных целях» на следующий год, а также проект предварительной повестки дня сессии Комитета на следующий год.

18. Доклад Комитета Генеральной Ассамблее

Этот пункт присутствует в повестке дня Комитета с первой сессии. Обычно он рассматривается два полных дня. Хотя соответствующие части доклада по этому пункту повестки дня обычно очень кратки, эти обсуждения занимают много времени, поскольку требуется консенсус по каждому параграфу проекта доклада на каждом из шести официальных языков ООН. Основная ответственность Председателя заключается в достижении консенсуса по этому объемному документу, который готовится для Комитета его Секретариатом.

1.9 ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ИТОГИ РАБОТЫ

С точки зрения международного управления космической деятельностью, наиболее значимыми результатами работы КОПУОС стали пять юридически обязательных договоров Организации Объединенных Наций по космосу, которые разрабатывались и принимались последовательно в течение 22-летнего периода с 1967 по 1979 год. Эти пять договоров были дополнены множеством принципов, руководящих принципов и других документов «мягкого права», ко-

торые были приняты или одобрены юридически необязательными резолюциями ГА ООН. Тем не менее, эти инструменты «мягкого права» отражают значимый передовой опыт и могут служить свидетельством существующих или формирующихся норм международного обычного права в отношении космической деятельности. Ниже приводится список и краткое описание договоров и наиболее важных резолюций.¹¹

Договор по космосу

Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор по космосу), вступил в силу в 1967 году. Договор обеспечивает базовую правовую основу для космической деятельности. Хотя многие из его положений аналогичны Декларации правовых принципов (см. ниже), этот документ имеет юридическую силу для государств, которые его ратифицировали. Он устанавливает основные принципы космической деятельности, такие как свобода исследования и использования на благо всех стран; применимость международного права в космическом пространстве и некоторые отдельные ограничения на использование космического пространства в военных целях; особый статус космонавтов; право собственности и юрисдикция в отношении объектов, запускаемых в космическое пространство; правила ответственности и обязательства в отношении космической деятельности и ряд норм о сотрудничестве, консультациях и должном учете интересов других государств. Договор по космосу является наиболее успешным и широко признанным из пяти договоров ООН.

По состоянию на февраль 2025 года участниками договора являются 116 государств, при этом он был подписан еще 21 государством. Среди государств-членов КОПУОС существуют разные мнения относительно того, какие из его положений составляют международное обычное право и имеются ли таковые. Договор по космосу называют «Великой хартией космического права», поскольку все четыре последующие соглашения о космической деятельности развивают отдельные положения, содержащиеся в Договоре по космосу.

¹¹ Каждый год УВКП публикует обновленный список подписавших и ратифицировавших договоры государств: <https://www.unoosa.org/oosa/en/ourwork/spacelaw/treaties/status/index.html>.

Соглашение о спасании

Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (Соглашение о спасании), вступило в силу в 1968 году. В этом соглашении подробно рассматриваются вопросы статуса космонавтов, обязательств по оказанию помощи терпящим бедствие космонавтам и их возвращению, а также возвращения потерпевших бедствие космических объектов государству, которым они были запущены. По состоянию на март 2025 года участниками соглашения являются 100 государств, при этом оно было подписано еще 23 государствами. Кроме того, три международные межправительственные организации сделали заявления о принятии прав и обязанностей по данному соглашению.¹²

Конвенция об ответственности

Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Конвенция об ответственности), вступила в силу в 1972 году. Этот договор прописывает ответственность за ущерб, причиненный объектами, запущенными в космическое пространство. Запускающее государство несет ответственность за причиненный его космическим объектом ущерб. В отличие от Договора по космосу, данная Конвенция выделяет два вида международной ответственности государств: (1) ответственность за ущерб, причиненный на поверхности Земли или воздушному судну в полете (абсолютная ответственность/ответственность без вины), и (2) ответственность за ущерб, причиненный космическим объектом одного государства космическому объекту другого государства в любом месте, помимо поверхности Земли (ответственность при наличии вины). По состоянию на март 2025 года участниками этого соглашения являются 100 государств, при этом оно было подписано еще 18

¹² Только государства могут стать участниками пяти соглашений ООН по космическому праву. Однако – за исключением Договора по космосу – остальные четыре соглашения ООН по космическому праву, тем не менее, позволяют международным межправительственным организациям заявлять о приверженности положениям соответствующего договора. В этом случае организации имеют такие же права и обязанности, что и государства-участники договора. Европейская организация по эксплуатации метеорологических спутников (EUMETSAT), Европейское космическое агентство (ЕКА) и Международная организация космической связи «Интерспутник» сделали такие заявления в отношении Соглашения о спасании, Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации. Европейская организация спутниковой связи (EUTELSAT) сделала такое заявление в отношении Конвенции об ответственности и Конвенции о регистрации. Несмотря на то, что Договор по космосу не является обязательным для этих международных организаций напрямую, они могут быть связаны им косвенно, поскольку их государства-члены должны соблюдать свои собственные договорные обязательства, действуя в рамках соответствующей международной организации.

государствами. Кроме того, четыре международных межправительственных организации сделали заявления о принятии прав и обязанностей по данному соглашению.

Конвенция о регистрации

Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Конвенция о регистрации), вступила в силу в 1976 году. В этом соглашении подробно прописано обязательство государств-участников вести национальный реестр запущенных ими космических объектов, а также регистрировать их в Реестре Генерального секретаря ООН, который ведет УВКП. По состоянию на март 2025 года участниками этого соглашения являются 76 государств, при этом оно было подписано еще тремя государствами.¹³ Кроме того, четыре международных межправительственных организации сделали заявления о принятии прав и обязанностей по данному соглашению.

Соглашение о Луне

Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Соглашение о Луне) вступило в силу в 1984 году. Это соглашение регулирует космическую деятельность, проводимую на Луне и других небесных телах. Оно повторяет и развивает многие правила, содержащиеся в Договоре по космосу. Соглашение касается использования ресурсов небесных тел и упоминает международный режим эксплуатации таких ресурсов. Однако само соглашение не предусматривает конкретного регулирования по данному вопросу, а лишь призывает государства-участники установить международный режим, регулирующий использование лунных ресурсов, «когда будет очевидно, что такая эксплуатация станет возможной в ближайшее время». В Соглашении о Луне есть и другие положения, которые существенно отличаются от того, что некоторые государства считают своими обязательствами в рамках Договора по космосу, и значительно выходят за его пределы. По состоянию на март 2025 года участниками этого соглашения являются 17 государств, при этом оно было подписано еще четырьмя государствами.

¹³ Здесь стоит отметить, что государствам, не являющимся участниками Конвенции о регистрации, также рекомендуется добровольно регистрировать свои космические объекты в Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией ГА ООН 1721(XVI) В, которая «обращается с просьбой к государствам, производящим запуск аппаратов на орбиту или дальше, незамедлительно представлять Комитету по использованию космического пространства в мирных целях, через Генерального Секретаря, информацию для регистрации запусков».

Таблица 1.5 | Статус международных договоров ООН по космосу (по состоянию на 2025 год)

	Количество участников
Договор по космосу	116
Соглашение о спасании	100
Конвенция об ответственности	100
Конвенция о регистрации	76
Соглашение о Луне	17

Принципы ООН и другие источники «мягкого права»

КОПУОС также всегда служил форумом для разработки различных не имеющих обязательной юридической силы документов, касающихся деятельности в космическом пространстве, как до, так и после эпохи заключения договоров в 1960-х и 1970-х годах. Основные результаты включают в себя следующие документы:

- Резолюция ГА ООН 1721 А и В (XVI) от 20 декабря 1961 года «*Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях*»
- Резолюция ГА ООН 1962 (XVII) от 13 декабря 1963 года «*Декларация правовых принципов, регулирующих деятельность государств по исследованию и использованию космического пространства*» (Декларация правовых принципов)
- Резолюция ГА ООН 37/92 от 10 декабря 1982 года «*Принципы использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания*» (Принципы НТВ)¹⁴
- Резолюция ГА ООН 41/65 от 3 декабря 1986 года «*Принципы, касающиеся дистанционного зондирования Земли из космического пространства*» (Принципы ДЗЗ)
- Резолюция ГА ООН 47/68 от 14 декабря 1992 года «*Принципы, касающиеся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве*» (Принципы ЯИЭ)
- Резолюция ГА ООН 51/122 от 13 декабря 1996 года «*Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом*

¹⁴ КОПУОС не удалось достичь консенсуса по Принципам НТВ 1982 года, в основном из-за противодействия со стороны западных государств. Это единственный свод принципов ООН в области космического права и управления космической деятельностью, разработанный КОПУОС и принятый большинством голосов в Генеральной Ассамблее ООН после того, как не удалось достичь консенсуса в КОПУОС. Это существенно ограничило их эффективность, а также возможность их трансформации в нормы международного обычного права.

потребностей развивающихся стран» (Декларация об использовании космического пространства в интересах всех государств)

- Пункт 4 резолюции ГА ООН 55/122 от 8 декабря 2000 года «*Международное сотрудничество в использовании космического пространства в мирных целях*» (примечание: в настоящей резолюции рассматривается использование геостационарной орбиты)
- Резолюция ГА ООН 59/115 от 10 декабря 2004 года «*Применение концепции «запускающее государство»*»
- Резолюция ГА ООН 62/101 от 17 декабря 2007 года «*Рекомендации по совершенствованию практики регистрации космических объектов государствами и международными межправительственными организациями*»
- Резолюция ГА ООН 68/74 от 11 декабря 2013 года «*Рекомендации по национальному законодательству, имеющему отношение к исследованию и использованию космического пространства в мирных целях*»
- Резолюция ГА ООН 62/217 от 22 декабря 2007 года «*Руководящие принципы Комитета по использованию космического пространства в мирных целях по предупреждению образования космического мусора*» (Руководящие принципы КОПУОС по космическому мусору)
- Рамки обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (одобрены КОПУОС на его 52-й сессии и содержатся в документе ООН A/AC.105/934)
- Резолюция ГА ООН 74/82 от 13 декабря 2019 года, отметившая принятие КОПУОС преамбулы и 21 *руководящего принципа обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности*» (Руководящие принципы ДУКД)

Разработка соглашений

Основные вопросы, рассматриваемые в пяти космических договорах, стояли в повестке дня КОПУОС и его подкомитетов практически с первых дней их работы, о чем свидетельствует первая Декларация правовых принципов, принятая в 1963 году. С самого начала КОПУОС рассматривал возможность разработки новых юридически обязательных документов, которые затем будут представлены Генеральной Ассамблее и впоследствии открыты для ратификации государствами. Разработка текстов этих договоров заняла разное время:

Договор по космосу: Разработка данного документа обсуждалась в Комитете по крайней мере с 1964 года, однако фактическая работа над текстом Договора по космосу проходила в период с мая/июня 1966 года по декабрь 1966 года.

Соглашение о спасании: Проекты предложений по оказанию помощи космонавтам, терпящим бедствие, и возвращению потерпевших

бедствие космических объектов обсуждались в Комитете с 1962 года. Однако только после того, как в 1967 году в результате космических полетов появились первые человеческие жертвы, проект договора был согласован в КОПУОС и в конечном итоге принят ГА ООН несколько недель спустя.

Конвенция об ответственности: Тема ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, созданными человеком, обсуждалась в Комитете и его вспомогательных органах с 1962 года, когда появились первые проекты предложений по такому соглашению от государств-членов КОПУОС. Однако прошло несколько лет, прежде чем Комитет официально настоял на том, чтобы Юридический подкомитет активизировал свои усилия по разработке соглашения в 1970 году. Проект конвенции был согласован в КОПУОС и принят ГА ООН в конце сессии 1971 года.

Конвенция о регистрации: Вопрос о международной регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, стоял на повестке дня Комитета, начиная с сессии 1959 года его предшественника. Ранняя версия резолюции ГА ООН содержала первый призыв к государствам-членам ООН регистрировать свои объекты. Работа над конкретными предложениями по специальной конвенции началась в 1968 году и завершилась принятием текста соглашения в 1974 году.

Соглашение о Луне: Разработка Соглашения о Луне длилась с момента его первого предложения Австрией в 1973 году до окончательного принятия текста КОПУОС на основе консенсуса после продолжительных неофициальных консультаций в 1979 году. Доклад КОПУОС по итогам сессии в 1979 году также содержит несколько разъяснений (пункты 55–65) Комитета о значении некоторых положений Соглашения о Луне, которые считаются юридически обязательными авторитетными толкованиями.¹⁵

1.10 ГРАФИК

График и продолжительность обсуждений в КОПУОС

Сессии основного КОПУОС обычно длятся полторы недели (восемь дней) и продолжаются со среды первой недели до пятницы следующей недели. Сессии проводятся в отделении ООН в Вене, Австрия. Ежедневная работа Комитета разделена на два заседания в день (10:00–13:00 и 15:00–18:00). Обычно на каждом заседании обсужда-

¹⁵ A/34/20

ются три пункта повестки дня. Пункты повестки дня остаются открытыми в течение нескольких дней, а затем закрываются.¹⁶

Практика распределения обсуждений пунктов повестки дня по нескольким дням обеспечивает большую гибкость для делегаций, которые в противном случае не смогли бы присутствовать на обсуждении всех желаемых пунктов повестки дня и заседаниях рабочих групп, которые часто проводятся одновременно с заседаниями всего Комитета. Кроме того, это облегчает делегациям возможность запланировать выступление посла или другого высокопоставленного члена делегации с плотным графиком работы. Как правило, приоритет при планировании имеют заявления глав государств или правительств (теоретически), других высокопоставленных членов правительства государства-члена и послов. В противном случае заявления планируются в порядке очереди по каждому пункту повестки дня каждого заседания Комитета.

Чтобы запланировать выступление, делегации должны связаться с Секретариатом Комитета до начала сессии или в зале заседаний незадолго до или во время заседания. Хотя это и не обязательно, сотрудники Секретариата приветствуют предоставление печатных копий заявления заранее, поскольку они могут быть полезны для переводчиков, которым приходится переводить заявление в режиме реального времени на пять других официальных языков ООН в ходе выступления докладчика. Выступающим следует учитывать процесс перевода в режиме реального времени при подготовке текста своих выступлений и произносить свои заявления в размеренном темпе, чтобы переводчики могли успевали переводить.

Большинство заявлений тщательно готовятся заранее, при этом зачастую происходят незапланированные выступления. Делегации государств-членов также могут запросить слово у Председателя и сделать незапланированное выступление в любое время. Если делегация государства-члена считает, что заявление, сделанное другой делегацией, носит оскорбительный характер или содержит вводящие в заблуждение или фактически неверные упоминания программы или деятельности, непосредственно связанных с ней, она имеет право на ответ. Докладчику первоначального заявления разреша-

¹⁶ Это традиционный формат сессий КОПУОС, существовавший до пандемии COVID. Из-за ограничений на личные встречи во время пандемии COVID-19 Секретариат организовал полностью виртуальные, а затем гибридные встречи с очень ограниченным личным присутствием. До пандемии COVID-19 заседания длились три часа, а затем были сокращены до двух часов из-за гибридного формата встреч (т. е. возможно как личное, так и виртуальное участие), который использовался в 2021 и 2022 годах.

ется дать разъяснения относительно таких замечаний, если его попросят. Вопросы о порядке ведения заседания могут быть подняты государством-членом на любом этапе, если представитель этого государства считает, что Председатель не соблюдает правила процедуры или не обеспечивает соблюдения этих правил присутствующими. Несмотря на отсутствие четко сформулированного правила в этом отношении, в настоящее время не подразумевается, что наблюдатели могут воспользоваться правом на ответ или правом поднимать какие-либо вопросы относительно порядка ведения заседания.

Технические презентации

Технические презентации являются важной частью заседаний Комитета и одним из основных способов представления государствами информации о своей космической деятельности. Эти презентации проводятся членами делегаций государств или наблюдателей, как правило, по научным и техническим аспектам, вопросам наращивания потенциала и на прочие темы. Они планируются после рассмотрения соответствующих пунктов повестки дня и представляются в конце каждого заседания в главном зале заседаний Комитета и сопровождаются переводом. Презентации могут проводиться государствами-членами, наблюдателями Комитета или сотрудниками УВКП. Они могут касаться любого вопроса в рамках мандата Комитета и обычно планируются через Секретариат до начала сессии. Как и в случае выступлений во время заседания, Комитет устанавливает ограничение на продолжительность отдельных презентаций, а также максимальное количество презентаций на каждом заседании. Услуги устного перевода будут предоставляться в запланированное время заседания и с учетом максимальной продолжительности рабочих смен переводчиков. В идеале технические презентации должны быть запланированы на одно из заседаний, в ходе которого Комитетом рассматриваются соответствующие пункты повестки дня. Однако из-за неравномерного распределения тем технических презентаций по пунктам повестки дня график может отклоняться от данной рекомендации.

Параллельные мероприятия

Делегации государств-членов или наблюдателей и других организаций могут проводить параллельные мероприятия (сайд-ивенты) в рамках заседаний Комитета. Они часто используются аналогично техническим презентациям для освещения аспектов национальных или институциональных космических программ и исследований или для неформального обсуждения вопросов, включенных в повестку

дня Комитета. В отличие от запланированных технических презентаций, проводимых в конференц-зале в запланированные часы встреч, такие параллельные мероприятия проводятся между двумя ежедневными заседаниями или после их окончания. Таким образом, услуги устного перевода на таких параллельных мероприятиях недоступны, даже если они проводятся в главном зале заседаний Комитета.

1.11 КОНСЕНСУС И ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ

Консенсус в КОПУОС

19 марта 1962 года КОПУОС стал первым органом в Организации Объединенных Наций, официально принявшим процедуру консенсуса, когда тогдашний председатель, посол Австрии Франц Матч, заявил:

«Я хотел бы официально заявить, что в ходе неофициальных консультаций между членами Комитета было достигнуто соглашение о том, что целью всех членов Комитета и его подкомитетов будет проведение работы Комитета таким образом, чтобы Комитет мог достигать согласия в своей работе без необходимости голосования».¹⁷

Определение консенсуса

Дать четкое определение консенсуса – непростое дело. Согласно «Энциклопедии международного права» Макса Планка:

С процедурной точки зрения консенсус — это процедура принятия решения или заявления без проведения формального голосования при отсутствии формальных возражений. Никто из участников процесса принятия решений не обязан выразить свое согласие с принимаемым решением; единственное требование состоит в том, чтобы не было высказано никаких официальных возражений. Следовательно, резолюция Генеральной Ассамблеи, принятая на основе консенсуса, не обязательно

¹⁷ Документ ООН A/AC.105/OR.2 от 19 марта 1962 года, стр. 5. См. также документ ООН A/5181 от 27 сентября 1962 года, стр. 3–4.; см. также Б. Ченг «ООН и развитие космического права» в сборнике «Исследования международного космического права», стр. 163 (1997 г.); и Р. Вольфрум и Ж. Пишон «Консенсус», в книге MP EPIL, доступно по ссылке: <https://opil.ouplaw.com/view/10.1093/law:epil/9780199231690/law-9780199231690-e1387?prd=MPIL>, пункт 10 (последнее обновление в октябре 2010 года); и П. Янкович «Предпосылки и история космического права» в книге Ф. фон дер Дунк и др. (ред.) «Справочник по космическому праву», стр. 11–12 (2015 г.)

поддерживается всеми членами. Скорее, она просто не отвергается никем из участников.¹⁸

Решения, принимаемые на основе консенсуса, отличаются от практики принятия решений без голосования. Принятие решения в рамках процедуры консенсуса, начинается со ссылки на заявление, документ или его пункт, и при отсутствии официальных возражений должностное лицо Бюро, возглавляющее обсуждение, объявляет: «Решение принимается». После этого данное предложение считается принятым.

Часто провозглашаемое преимущество процедуры консенсуса — это более высокая степень поддержки со стороны участников обсуждений и всеобъемлющий компромисс. Это часто считается причиной того, что значительная часть проектов принципов и большинство проектов соглашений, разрабатываемых КОПУОС, в итоге принимаются.

С другой стороны, поскольку КОПУОС работает на основе консенсуса, а не голосования большинством голосов, фактически каждый член Комитета имеет право квази-вето. Это может замедлить работу КОПУОС. Принятие решений на основе консенсуса также требует долгих предварительных обсуждений, которые должны проводиться «не для протокола» во время неофициальных консультаций (запланированных или нет) или в ходе неофициальных дискуссий в рабочих группах.

Между тем, Генеральная Ассамблея ООН имеет право принять большинством голосов любой проект, который не получил консенсуса в Комитете. Единственным примером такого голосования было принятие 10 декабря 1982 года резолюции ГА ООН 37/92 о принципах использования государствами искусственных спутников Земли для международного непосредственного телевизионного вещания. Это решение ГА ООН фактически опровергло возражения и решения воздержаться от голосования большинства западных промышленно развитых государств того времени. Как следствие, согласно ряду мнений, ценность этих принципов как потенциального основания для новой нормы международного обычного права или общепринятой передовой практики была утрачена.

Некоторые комментаторы считают, что правило консенсуса в КОПУОС ограничивает способность Комитета сохранять свою актуальность и эффективность в быстро меняющейся глобальной косми-

¹⁸ Р. Вольфрум и Ж. Пишон, см. примечание 16 выше.

ческой среде. Спорным является вопрос о том, может ли Комитет юридически отклоняться от своего основного правила принятия решений, не достигнув консенсуса о самой необходимости изменения этого правила. Некоторые крупные космические державы и другие члены Комитета, судя по всему, придерживаются мнения, что такое решение было бы нежелательным. Утверждается, что нежелание других органов системы ООН официально принять консенсус в качестве рабочего метода – несмотря на то, что он преимущественно используется на практике – отражает эту неопределенность.¹⁹ Наконец, часто упоминаемый «венский дух» и широкое признание большинства результатов КОПУОС являются важными практическими препятствиями на пути пересмотра правила консенсуса.

Таблица 1.6 | Серии и типы документов ООН

Серия документа	Описание
A/-	Документы Генеральной Ассамблеи
A/RES/-	Резолюции Генеральной Ассамблеи
A/C.1/-	Документы Первого комитета (Генеральной Ассамблеи)
A/SPC/-	Документы Специального политического комитета (Генеральной Ассамблеи)
A/C.5/-	Документы Пятого комитета (Генеральной Ассамблеи)
A/AC.105/-	Документы Комитета по использованию космического пространства в мирных целях
A/AC.105/C.1/-	Документы Научно-технического подкомитета
A/AC.105/C.2/-	Документы Юридического подкомитета
ST/-	Документы Генерального секретариата
ST/SPACE/-	Документы, выпущенные Управлением по вопросам космического пространства (например, его годовые отчеты).
-/L. ...	Ограниченное распространение
-/CRP. ...	Документ зала заседаний
-/WP....	Рабочий документ
-/SR. ...	Краткие доклады
-/PV. ...	Расшифровки устных выступлений
-/Add. ...	Дополнение к ранее изданному документу
без символа	Например, рабочие материалы, которые служат неофициальным основанием для дискуссий

¹⁹ Р. Вольфрум и Ж. Пишон, см. примечание 16 выше, п. 10.

1.12 ДОКУМЕНТАЦИЯ

Коды документов

Каждая сессия КОПУОС порождает широкий спектр документации. Каждый документ относится к одной из серий документов ООН, перечисленных в приведенной таблице. В каждой серии документов кодовый набор определяет тип документа.

До 1985 года основной Комитет и Юридический подкомитет вели стенографические записи своих заседаний, называемые *procès-verbale* [сокр. PV], что подчеркивало важность этих встреч. Из-за бюджетных ограничений с 1986 года вместо них готовятся краткие доклады. До 2020 года документы, представленные на рассмотрение Комитета или иным образом созданные во время сессии Комитета и связанные с ней, предоставлялись Секретариатом в печатном виде через сотрудников Службы организации конференций в отделениях ООН в Вене (ЮНОВ) и в цифровой форме на веб-сайте УВКП. С 2020 года все документы размещаются только на веб-сайте УВКП в цифровой форме.²⁰

УВКП присваивает код отдельному документу по согласованию со Службой документации ООН в соответствии с правилами, изложенными в таблице 1.6. Например, первая часть всех документов КОПУОС, А/АС, означает, что КОПУОС является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи (А) и сначала был создан как *специальный* комитет (АС). Хотя с 1959 года он больше не является *специальным* органом, продолжает использоваться код документа для *специальных* комитетов.

Документы, выпущенные УВКП, имеют другой код (ST/SPACE). В них ST означает Секретариат, поскольку УВКП является вспомогательным органом Генерального секретариата – главного органа ООН, а SPACE просто обозначает УВКП. Этот код используется, например, для ежегодных докладов УВКП или других публикаций, таких как буклет, содержащий все важные соглашения и резолюции ООН по космосу.

В рамках этой серии документов отдельные документы могут относиться к одному из нескольких типов, обозначаемых одним из кодов, приведенных в нижней половине таблицы 1.6. Одной из важных категорий документов являются документы зала заседаний (CRP). Они обычно используются для распространения среди делегаций всевозможной информации, которая была представлена в Секретариат до или во время текущей сессии Комитета. Сюда входят, например,

²⁰ Управление ООН по вопросам космического пространства, www.unoosa.org

заявки на членство в КОПУОС, доклады членов и наблюдателей по определенной деятельности, связанной с космосом, и ответы на анкеты, подготовленные рабочими группами.

Рабочие документы (WP) обычно содержат предложения о будущей работе или предложения по резолюциям, докладам или другим текстам, официально представленным одним или несколькими государствами-членами. Однако они также могут быть опубликованы с кодами документов -/CRP. ... или -/L. ... Рабочие материалы представляют собой неофициальное основание для обсуждения, представленное одним или несколькими государствами-членами или должностными лицами КОПУОС, такими как председатели/бюро подкомитетов или рабочих групп. Поскольку они не являются официальными заявлениями или представлениями, им не присваивается код документа. Они, по крайней мере частично, также размещаются на веб-сайте УВКП.

1.13 СТРУКТУРА И ЭЛЕМЕНТЫ ТИПОВЫХ ДОКЛАДОВ КОМИТЕТА

Секретариат Комитета, в состав которого входят должностные лица УВКП, составляет проекты докладов Комитета и его подкомитетов одновременно с ходом заседаний Комитета. Таким образом, проект доклада предоставляется Секретариатом частями на всех официальных языках по мере того, как Комитет завершает обсуждение соответствующего пункта повестки дня. Номера проектов докладов относят их к серии документов Комитета для ограниченного распространения (например, A/AC.105/L.... и A/AC.105/L..../Add....).

В ходе обсуждения пункта повестки дня «Утверждение доклада Комитета» члены КОПУОС, но не наблюдатели, могут выступать с заявлениями с просьбой внести изменения в текст проекта доклада, пока Комитет не достигнет консенсуса. Процесс рассмотрения проекта доклада происходит по пунктам. Доклады Комитета можно условно разделить на три части: «Введение», «Рекомендации и решения» и «Приложения».

Введение

В разделе доклада «Введение» отражены заседания Комитета и его подкомитетов, проведенные в течение текущего года. В нем также указывается состав членов и наблюдателей Комитета на текущей сессии и их посещаемость. Кроме того, в нем фиксируются обсуждения в Комитете по нескольким, в основном, процедурным пунктам повестки дня, таким как официальное открытие сессии и вступитель-

ное заявление Председателя, выборы должностных лиц/бюро Комитета, принятие повестки дня сессии, утверждение доклада Комитета для ГА ООН, а также заявления, сделанные в рамках общего обмена мнениями. Раздел «Введение» завершается официальным протоколом принятия доклада, содержащего рекомендации и решения, изложенные в остальной части документа.

Рекомендации и решения

Раздел «Рекомендации и решения» содержит краткое изложение содержания обсуждений Комитета по всем остальным (в основном существенным) пунктам повестки дня. Отдельные подразделы ссылаются на резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН предыдущего года, устанавливающей или оставляющей в силе соответствующий пункт повестки дня. Затем в нем перечисляются все члены и наблюдатели Комитета, которые сделали заявления по данному пункту повестки дня, а также все документы, находящиеся на рассмотрении Комитета, и технические презентации, представленные по соответствующему пункту повестки дня. После этих единообразных процедурных частей в подразделах кратко фиксируются мнения, высказанные в ходе обсуждения вопроса повестки дня.

Следует отметить, что все мнения и заявления приводятся в докладе без указания авторства. Однако существует стандартная формулировка, которая используется для указания того, сколько делегаций выразили определенное мнение или позицию.

В порядке возрастания поддержки используются следующие фразы: Фраза «Было высказано мнение...» указывает на то, что соответствующее заявление было сделано только одним членом Комитета.

Фраза «Некоторые делегации высказали мнение...» указывает на то, что более чем одно государство-член либо прямо заявило, либо выразило поддержку определенной точки зрения. Однако это не означает поддержку, выраженную Комитетом в целом.

Если точка зрения разделяется Комитетом в целом, это выражается фразой «Комитет согласился...», а консенсусные решения Комитета обозначаются фразами «Комитет решил...» или «Комитет согласился...».

Разделы отчета, посвященные вопросам повестки дня о рассмотрении годового доклада каждого подкомитета, разбиты на подразделы в соответствии с пунктами повестки дня подкомитетов.

Заключительной главой части доклада, посвященной рекомендациям и решениям, является общий процедурный пункт «Прочие вопросы». Помимо прочих мелких вопросов, этот раздел обычно включает рекомендации Комитета Генеральной Ассамблее, которые касаются предоставления членства или статуса наблюдателя новым организациям, а также повестки дня, расписания сессий и (дважды в год) состава бюро Комитета и вспомогательных органов на следующую сессию/двухлетний период.

Приложения

Ранее в приложениях к докладу Комитета содержались также доклады подкомитетов, на которые сейчас просто даются ссылки и которые публикуются как отдельные документы. Приложения могут содержать различные проекты документов, рассмотренные или принятые Комитетом, например проекты резолюций, которые будут предложены на одобрение ГА ООН, отчеты рабочих групп, созданных непосредственно при основном Комитете или подкомитетах, или другие документы, такие как технические задания в рамках рабочих планов рабочих групп.

Одним из недавних примеров является пакет из 21 руководящего принципа обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, которые были разработаны Рабочей группой НТПК и содержатся в Приложении II к докладу КОПУОС по итогам 62-й сессии, проведенной в 2019 году (A/74/20).

1.14 УПРАВЛЕНИЕ ООН ПО ВОПРОСАМ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

История

Истоки и развитие УВКП тесно связаны с историей КОПУОС. Самым ранним предшественником того, что сегодня называется УВКП, была небольшая группа экспертов Секретариата ООН в Нью-Йорке, созданная в 1958 году для предоставления услуг секретариата специальному комитету. С 1962 года эта группа экспертов действовала в составе Департамента по политическим вопросам и делам Совета безопасности, который с 1968 года назывался Отделом по вопросам космического пространства.

После преобразования в отдельное Управление по вопросам космического пространства в 1992 году это подразделение было переведено в Отделение Организации Объединенных Наций в Вене (ЮНОВ) в 1993 году. К тому времени Комитет и оба его подкомите-

та начали проводить все свои сессии исключительно в Вене. Логическим шагом при переезде в Вену стало то, что новое УВКП также взяло на себя функции секретариата Юридического подкомитета, которые ранее выполнялись Управлением по правовым вопросам Секретариата ООН в Нью-Йорке.

Структура

УВКП возглавляет директор, которому при выполнении своих обязанностей помогает канцелярия директора и старший советник по космической науке и образованию. Помимо канцелярии директора, в состав УВКП входят еще три основные подразделения: Отдел по политическим и правовым вопросам и делам Комитета (CPLA); Отдел по применению космической техники (SAS); и СПАЙДЕР-ООН. Отдел по политическим и правовым вопросам и делам Комитета отвечает за выполнение функций секретариата КОПУОС и его вспомогательных органов. Кроме того, он выполняет все функции, связанные с предоставлением юридических консультаций директору УВКП, и отвечает за разработку соглашений, заключаемых с третьими сторонами. Отдел по применению космической техники отвечает за реализацию Программы ООН по применению космической техники и ряда других более мелких программ. СПАЙДЕР-ООН, единственное подразделение УВКП, имеющее несколько офисов помимо венского (также в Бонне и Пекине), более подробно описано ниже. Кроме того, существует исполнительный секретариат Международного комитета по глобальным навигационным спутниковым системам (IC GNSS).²¹

Как по бюджету, так и по численности персонала УВКП является одним из самых маленьких отделений Секретариата ООН. По состоянию на 2023 год регулярный бюджет УВКП составлял 4 273 400 доллара США, а внебюджетное финансирование — 1 709 000 долларов США. В 2023 году штат из 25 сотрудников финансировался из регулярного бюджета УВКП, а еще 15 сотрудников были прикомандированы государствами-членами и финансировались из внебюджетных источников или за счет аналогичных механизмов. В работе УВКП также участвуют неоплачиваемые стажёры, которые привлекаются всеми её подразделениями. Как и во многих других отделениях и организациях ООН, регулярный бюджет УВКП остаётся практически неизменным с 2010 года. В вопросе финансирования и проведения дополнительных программ или расширения существующих программ УВКП в основном зависит от добровольных взносов го-

²¹ Текущий мандат и структура Управления были утверждены в документе «Бюллетень Генерального секретаря Организации Объединенных Наций: Организация Управления по вопросам космического пространства», ST/SGB/2020/1

сударств-членов или неправительственных организаций. КОПУОС ежегодно обсуждает бюджет УВКП, который затем рекомендуется ГА ООН для принятия.

Руководство УВКП

Директор УВКП, ранее – глава Подразделения по вопросам космоса, назначается Генеральным секретарем ООН на основе конкурсного отбора и неофициальных консультаций с государствами-членами. До 2020 года директор УВКП подчинялся главе Отделения ООН в Вене; с 2020 года директор подчиняется непосредственно Генеральному секретарю ООН, что отражает важность космической деятельности в рамках ООН.

Таблица 1.7 | Список директоров УВКП ²²

Период	Директора УВКП
1960–1976	А.Х. Абдель-Гани (Египет)
1976–1981	Любош Перек (Чехословакия)
1982–1983	Марвин Робинсон [исполняющий обязанности директора] (Соединённые Штаты Америки)
1983–1988	Владимир Копал (Чехословакия)
1988–1999	Нандасири Джасентулияна (Шри-Ланка)
1999–2002	Мазлан Отман (Малайзия)
2002–2007	Серхио Камачо-Лара (Мексика)
2007–2014	Мазлан Отман (Малайзия)
2014–2022	Симонетта Ди Пиппо (Италия)
2022–2023	Никлас Хедман [исполняющий обязанности директора] (Швеция)
2024–	Аарти Холла-Майни (Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии / Бельгия)

Задачи и сфера ответственности

УВКП отвечает за развитие международного сотрудничества в космической деятельности. Хотя это управление не имеет полномочий заключать или обеспечивать соблюдение договоров, оно сохраняет за собой значительную способность влиять на мирное исследование и использование космического пространства. Его мандат был

²² Управление ООН по вопросам космического пространства, Годовой доклад за 2023 год, <https://www.unoosa.org/oosa/en/aboutus/annual-reports.html>

определен Бюллетенем Генерального секретаря²³ и соответствующими резолюциями и решениями ГА ООН, включая резолюции 1472 A (XIV) (1959), 76/3 (2021), 76/76 (2021) и 76/55 (2021).

В соответствии с мандатом Комитета, УВКП отвечает за все космические вопросы в ООН, за исключением некоторых аспектов, касающихся милитаризации и безопасности космического пространства, а также вопросов, отнесенных к особой компетенции Международного союза электросвязи (МСЭ), касательно геостационарной орбиты (ГСО) и режимов управления радиочастотным спектром.

Обязанности УВКП вышли далеко за рамки его первоначальной основной задачи по предоставлению услуг секретариата КОПУОС и его вспомогательным органам. Канцелярия директора выполняет обязательства Генерального секретаря ООН по международным договорам по космическому праву. В частности, это касается функции получения регистрационной информации об объектах, запускаемых в космическое пространство государствами-членами. Впоследствии УВКП обрабатывает эту информацию и публикует ее в международном Реестре космических объектов на своем веб-сайте. УВКП в сотрудничестве с КОПУОС и его Юридическим подкомитетом также предоставляет практические руководства и формы для целей регистрации и другие соответствующие документы.

Кроме того, УВКП также выполняет функции исполнительного секретариата Международного комитета по глобальным навигационным спутниковым системам (МКС) и его Форума поставщиков, а также секретариата Консультативной группы по планированию космических миссий (КГПКМ). Член УВКП также по должности является заместителем председателя Группы КОСПАР по планетарной защите, чтобы обеспечить выполнение группой своих обязанностей в соответствии с Договором ООН о космосе 1967 года.²⁴

УВКП также поручена реализация Программы ООН по применению космической техники, которую осуществляет Отдел по применению космической техники. Основная задача программы – предоставить развивающимся космическим странам поддержку в области наращивания потенциала, образования, исследований и разработок, а также

²³ Названия должностей руководителей УВКП и предшествующих ему подразделений со временем менялись, что отражает рост его размера и значимости. С 1958 по 1968 год: Руководитель группы экспертов по космосу в рамках Секретариата; с 1968 по 1992 год: Глава Подразделения по вопросам космоса; с 1992 года: Директор Управления по вопросам космического пространства..

²⁴ КОСПАР, Группа по планетарной защите (PPP), «1. Членство в Группе», <https://cosparhq.cnes.fr/scientific-structure/panels/panel-on-planetary-protection-ppp/>

технические консультативные услуги, чтобы сократить разрыв между промышленно развитыми и развивающимися странами в проведении космических исследований и использовании преимуществ космической науки и технологий.

В 2006 году УВКП учредило Платформу ООН для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН). Программа СПАЙДЕР-ООН направлена на улучшение доступа развивающихся стран к космическим технологиям и их продукции для обеспечения большей готовности к стихийным бедствиям, их предотвращения, предупреждения и реагирования на стихийные бедствия. Помимо платформы для обмена знаниями и программ по наращиванию потенциала, она также стремится улучшить сотрудничество между поставщиками данных и информации, имеющих отношение к управлению рисками стихийных бедствий и реагированию на них. Критическое значение для достижения этих целей имеет получение данных и использование систем для дистанционного зондирования Земли, спутниковой телекоммуникации и глобальных навигационных спутниковых систем.

Перед УВКП также поставлена задача содействовать пониманию, принятию и реализации пяти договоров Организации Объединенных Наций по международному космическому праву. По запросу управление также предоставляет информацию и консультации государствам-членам, международным межправительственным организациям, неправительственным организациям и широкой общественности по вопросам космического права. В частности, Отдел по политическим и правовым вопросам и делам Комитета помогает государствам в выполнении их обязательств по международному космическому праву в рамках национального космического законодательства с помощью юридического консультативного проекта «Космическое право для новых участников космической отрасли».

Кроме того, УВКП реализует несколько программ в поддержку инклюзивности космических исследований и образования, а также равного доступа к преимуществам применения космических технологий, таких как программы «Доступный космос для всех», Space4Youth и Space4Women. Существуют также некоторые программы, направленные на более широкое использование космических технологий в особых целях, например, проекты Space4Water и Space4Health.

Секретариат КОПУОС

Хотя первая группа экспертов, которая много лет спустя была преобразована в сегодняшнее УВКП, была создана в основном для предоставления услуг секретариата КОПУОС, это уже далеко не единственная задача Управления. Тем не менее, это продолжало оставаться одной из его основных задач, и с тех пор, как в начале 1990-х годов УВКП взяло на себя функции секретаря Юридического подкомитета, оно является единственным органом, выполняющим функции Секретариата КОПУОС и его вспомогательных органов. Эту функцию выполняет Отдел по политическим и правовым вопросам и делам Комитета (CPLA) Управления, при этом руководитель секции в основном выполняет функции секретаря Комитета. Хотя Комитет и его вспомогательные органы не проводят заседания круглый год, подготовка к сессиям, включая получение и распространение информации среди членов и проведение межсессионных консультаций или заседаний рабочих групп, требует постоянного секретарского обслуживания со стороны УВКП.

УВКП не только предоставляет основные секретарские услуги, но и консультирует бюро Комитета по процедурным правилам органа. Оно также готовит проект отчета и многие другие документы для рассмотрения КОПУОС и его вспомогательными органами. Кроме того, по запросу Комитета Секретариат также проводит специализированные исследования по всем областям применения космической техники и технологий, космическому праву или любым другим вопросам, входящим в мандат Комитета.

По сути, отдел CPLA планирует и готовит каждое заседание Комитета и его вспомогательных органов, получает, обобщает и распространяет информацию, обеспечивает эффективную практическую работу.

ООН-космос и другие профильные организации системы ООН по вопросам космоса

УВКП также возглавляет и организует ежегодные сессии Межучрежденческого совещания ООН по космической деятельности («ООН-космос»), в которых участвуют несколько заинтересованных организаций системы ООН для обмена информацией о текущем или будущем использовании космических технологий и техники для более эффективного выполнения соответствующих мандатов и содействия сотрудничеству в этом отношении. По состоянию на 2023 год в ежегодных совещаниях «ООН-космос» принимают участие 34 организации, управления и другие учреждения системы ООН. Помимо

внутренних сессий ООН, «ООН-космос» также проводит неофициальные тематические сессии, открытые для государств-членов и других заинтересованных сторон из частного сектора, неправительственных организаций и научных кругов.

Конференции ЮНИСПЕЙС

В 1968, 1982 и 1999 годах состоялись три крупные всемирные конференции по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (конференции ЮНИСПЕЙС). В резолюции 1472 Генеральной Ассамблеи, согласно которой был создан КОПУОС, ГА ООН также поручила Комитету и Секретариату подготовить первую из этих конференций. Комитет и, в частности, его Научно-технический подкомитет уже давно имеют постоянные пункты повестки дня, а рабочие группы занимаются подготовкой конференций и контролируют выполнение их рекомендаций.

Конференция ЮНИСПЕЙС I проходила в Вене в 1968 году. Центральной темой ЮНИСПЕЙС I было справедливое распределение и доступ к выгодам, которые можно получить в результате применения космической техники. Конференция рекомендовала учредить Секретариат ООН по применению космической техники, который в 1971 году был преобразован в Программу ООН по применению космической техники. Две последующие конференции рекомендовали дальнейшее расширение Программы по применению космической техники.

ЮНИСПЕЙС II проводилась также в Вене в 1982 году. Она была значительно масштабнее первой конференции, и впервые в ней приняли участие представители частных космических компаний. Она также особо рекомендовала создать шесть региональных центров подготовки в области космической науки и техники, деятельность которых координируется УВКП. К ним относятся:

- *Центр подготовки в области космической науки и техники в Азиатско-Тихоокеанском регионе (CSSTEAP)* (Индия, 1995 год)
- *Африканский региональный центр подготовки в области космической науки и техники*
– *на французском языке (CRASTE-LF)* (Марокко, 1998 год)
- *Африканский региональный центр подготовки в области космической науки и техники*
– *на английском языке (ARCSSTE-E)* (Нигерия, 1998 год)

- *Центр подготовки в области космической науки и техники в Латино-американском и карибском регионе (CRECTEALC)* (Мексика и Бразилия, 2003 год)
- *Центр подготовки в области космической науки и техники в Западной Азии (RCSSTEWА)* (Иордания, 2012 год)
- *Центр подготовки в области космической науки и техники в Азиатско-Тихоокеанском регионе (RCSSTEAP – Китай)* (Китай, 2014 год)

ЮНИСПЕЙС III проходила в Вене в 1999 году. На сегодняшний день это самая крупная и посещаемая конференция ЮНИСПЕЙС. Конференция подтвердила важность и предложила расширить Программу по применению космической техники. Ее итоговый документ, *Венская декларация*, содержащая 33 конкретные рекомендации, дополнительно подчеркивает необходимость использования космической техники и технологий на благо всех стран, особенно развивающихся, а также для защиты как космического пространства, так и земной среды. Венская декларация также выдвинула идею организации ежегодных мероприятий Всемирной недели космоса для развития международного сотрудничества в области космической науки и техники. Среди множества других рекомендаций *Венская декларация* также призвала к созданию инициативной группы, а затем и других механизмов для изучения и устранения опасностей, создаваемых объектами, сближающимися с Землей (ОСЗ), и к международному сотрудничеству в реагировании на возможное столкновение.

Кроме того, *Венская декларация* послужила толчком к созданию Консультативного совета космического поколения (КСКП) с целью повышения осведомленности о космической деятельности среди молодых людей и освещения их взглядов на космические вопросы. КСКП является постоянным наблюдателем при КОПУОС и постоянным участником сессий Комитета и подкомитетов. Он также сотрудничает с УВКП в рамках программы Space4Youth.

В июне 2018 года по случаю 50-летия первой конференции ЮНИСПЕЙС Секретариат организовал специальное заседание высокого уровня под названием ЮНИСПЕЙС+50, которое было приурочено к 61-й сессии КОПУОС. В конечном итоге в 2021 году Генеральной Ассамблеей была принята Повестка дня «Космос-2030».

Повестка дня «Космос-2030»

Резолюция ГА ООН 76/3 также поручает УВКП оказывать помощь государствам и Комитету в реализации Повестки дня «Космос-2030»,

которая, в широком смысле, является космическим компонентом общего стратегического видения ООН, выраженного в ЦУР на период до 2030 года, Сендайской рамочной программе по снижению риска стихийных бедствий на 2015–2030 годы и Парижском соглашении. В вопросе реализации дополнительных программ по выполнению Повестки дня «Космос-2030» УВКП зависит от добровольных взносов государств-членов или других организаций.

Постоянная космическая выставка ЮНОВ

Венский международный центр (ВМЦ) также является местом постоянной космической выставки, расположенной в коридоре между зданиями D и E на первом этаже ВМЦ. В ВМЦ представлены образец лунного грунта, полученный в результате миссий «Аполлон», бюст Юрия Гагарина, множество мелкомасштабных моделей космических ракет и космических станций, а также другие интересные предметы, связанные с мирным использованием космического пространства.



Рисунок 1.2 | Образец лунного грунта 15459,6. Этот образец, собранный астронавтом Джеймсом Ирвином во время полета «Аполлона-15», весит 160 граммов, а его предположительный возраст составляет 3,9 миллиарда лет.



Рисунок 1.3 | Модель Международной космической станции (МКС) на выставке. Эта модель, наряду с другими моделями, представленными на выставке, может быть интересна делегатам КОПУОС и другим посетителям ВМЦ.



Рисунок 1.4 | Посетители также могут сфотографироваться в тантамареске космонавта.

ГЛАВА II

Научно-
технический
подкомитет



ЛИЧНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ О НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОМ ПОДКОМИТЕТЕ

Наталья Аршинар

Поскольку я представляла Швейцарию в КОПУОС и его Научно-техническом подкомитете (НТПК) с 2007 года, для меня и моей страны



стало честью быть выбранной в качестве кандидата от Группы западноевропейских и других государств (ЗЕДГ) на пост председателя НТПК в 2020–2021 годах. Это было в 2018 году, ровно через десять лет после того, как Швейцария присоединилась к КОПУОС. В том же году КОПУОС отметил шесть кандидатов, выдвинутых шестью региональными группами на шесть должностей, а Генеральная Ассамблея утвердила состав Бюро

на 2020–2021 годы. Сами выборы формально состоялись в начале 57-й сессии в феврале 2020 года. Два года спустя последней обязанностью в рамках моего мандата было открытие 59-й сессии и выборы моего преемника Хуана Франсиско Фасетти из Парагвая перед передачей ему полномочий. В рамках своего председательства я руководствовалась принципом, которого придерживается Швейцария, – налаживать взаимосвязи для содействия миру, безопасности и верховенству права как основы процветания и устойчивости.

В марте 2020 года из-за пандемии COVID-19 было принято решение отменить многие международные заседания, в том числе 59-ю сессию Юридического подкомитета, запланированную на апрель, и 63-ю сессию КОПУОС, запланированную на июнь 2020 года. После нескольких неофициальных консультаций, проведенных в виртуальном формате в межсессионный период как по организационным вопросам, так и сбалансированной стратегии деятельности в открытом космосе в долгосрочной перспективе, НТПК возобновил свою работу, проведя 58-ю сессию в апреле 2021 года (на два месяца позже, чем в обычный календарный год КОПУОС). Эта сессия послужила началом для использования гибридных методов работы КОПУОС и его подкомитетов. Она проходила в основном исключительно в виртуальном формате из-за санитарных ограничений, существовавших в то время в Вене. Возможность дальнейшего применения некоторых из этих новых методов работы будет зависеть от воли государств-членов и от ресурсов Секретариата.

Управление ООН по вопросам космического пространства (УВКП) обладает несколькими важными мандатами и решает задачи, среди

которых не последней является оказание услуг Комитету и двум его подкомитетам путем организации встреч, подготовки документации и консультирования государств-членов по правилам и процедурам. Во время пандемии COVID-19 роль Секретариата оказалась решающей. Без профессионализма и приверженности его сотрудников продолжение работы КОПУОС в этих исключительных обстоятельствах было бы невозможно. Их поддержка и преданность делу, на которые всегда можно было рассчитывать, в этот период превзошли все ожидания.

На мой взгляд, Председатель играет особую роль в руководстве работой подкомитета по выполнению его мандата и оказанию помощи государствам-членам в достижении консенсуса. Предоставляя четкую и своевременную информацию, Председатель способен повысить прозрачность и прогнозируемость для облегчения работы делегаций. Являясь вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, КОПУОС унаследовал ее правила и процедуры. За прошедшие годы КОПУОС и его подкомитеты приняли конкретные методы работы²⁵ и гибко их применяют. При этом существует золотое правило: каждое решение должно приниматься консенсусом. Это означает, что все государства-члены должны согласиться с решением и, наоборот, каждый член имеет право воздержаться от предоставления согласия, тем самым блокируя предлагаемое решение. Это также справедливо и для решений, касающихся процедурных вопросов.

Хотя темы, рассматриваемые КОПУОС, могут показаться техническими (отчасти так и есть), они также часто являются в высокой степени политическими. Использование космического пространства и спутниковых технологий приобретает все более стратегическое значение для все большего числа государств и частных субъектов. Таким образом, геополитика играет роль и в космосе. Поэтому космос заслуживает дипломатического внимания. Этот Краткий справочник, разработанный Фондом «Безопасный мир», несомненно, станет руководством как для новых, так и для опытных делегатов.

Наталья Аршинар

*Председатель Научно-технического подкомитета КОПУОС
(2020–2021 гг.)*

²⁵ См., например, Сборник правил процедуры и методов работы Комитета Организации Объединенных Наций по использованию космического пространства в мирных целях и его вспомогательных органов – Записка Секретариата, A/AC.105/2016/CRP.5.

Научно-технический подкомитет

2.1 ВВЕДЕНИЕ

Научно-технический подкомитет (НТПК) предоставляет Комитету информацию по научным и техническим аспектам космической деятельности, а также по аспектам международного сотрудничества, связанного с такой деятельностью. Сессии НТПК планируются на две полные недели в начале года (обычно в феврале), поэтому проводимые на них обсуждения могут стать основой для обсуждения нормативно-правовых вопросов, касающихся космической деятельности, в ЮПК, а также для дискуссий в основном комитете КОПУОС.

Пункты повестки дня, рассматриваемыми этими подкомитетами, пересекаются в незначительной степени. Как следствие, если Комитет действует на основании рекомендаций или докладов одного из своих подкомитетов, вопрос обычно обсуждается только в одном из подкомитетов. Пункты повестки дня и мандат на разработку резолюций, рекомендаций или других документов по конкретным вопросам обычно распределяются на основе того, насколько они кажутся ближе к предмету исследования одного из подкомитетов, или на основе давно существующих пунктов повестки дня одного из них. Примером устоявшегося пункта повестки дня является пункт «Долгосрочная устойчивость космической деятельности», который также относится к вопросам, рассматриваемым рабочей группой (см. главу 4). И наоборот, в большей степени практический, чем юридический вопрос «Рамки обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве» является примером проекта, который ближе к экспертным знаниям НТПК, нежели ЮПК.

Большая часть обсуждений в рамках НТПК связана с обменом научной и технической информацией о космической деятельности. Однако в случаях, когда ему поручено разработать юридически обязательные документы, обсуждения в НТПК могут носить столь же политический характер, как и в ЮПК или основном Комитете.

2.2 ИСТОРИЯ

Научно-технический подкомитет КОПУОС впервые собрался в 1962 году в качестве постоянного комитета и, за двумя исключениями, собирался ежегодно с момента своего создания.

В 1999 году инициативу по обновлению Комитета возглавили Германия и большая группа других членов. Это предложение внесло суще-

ственные изменения в методы работы Комитета. К обычным пунктам повестки дня подкомитетов были добавлены отдельные вопросы/пункты многолетних рабочих планов. Отдельные вопросы требовали ежегодного продления каждый год, а для пунктов многолетних рабочих планов были определены сроки.

Однако, поскольку обычные пункты повестки дня могут быть исключены только на основании консенсуса, члены Комитета не решались добавлять новые пункты повестки дня. В конечном итоге, роль подкомитетов и всего комитета КОПУОС была обновлена благодаря внесению новых пунктов повестки дня и еще одного постоянного пункта касательно обсуждения будущих методов работы Комитета и его подкомитетов.

Двумя другими важными факторами повышения эффективности НТПК впоследствии стали Декларация о международном сотрудничестве в исследовании и использовании космического пространства на благо и в интересах всех государств, с особым учетом потребностей развивающихся стран, 1996 года и, в частности, доклад и рекомендации конференции ЮНИСПЕЙС III в 1999 году. Наряду с изменением методов работы НТПК существенно расширил свою повестку дня. Кроме того, в связи с развитием Программы ООН по применению космической техники, созданием СПАЙДЕР-ООН и Международного комитета по глобальным навигационным спутниковым системам (МКГ), а также появлением других новых программ УВКП у НТПК расширились обязанности по мониторингу и поддержке реализации этих программ.

НТПК также возглавил разработку Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности (ДУКД), которые были одобрены КОПУОС в 2019 году. Эти руководящие принципы содержат не только передовые технические практики, но и программные рекомендации касательно нормативно-правовой базы и международного сотрудничества. Этот факт, а также предшествующее обсуждение сопутствующих вопросов в НТПК, вероятно, являются причиной того, что НТПК взял на себя ведущую роль в переговорах по долгосрочной устойчивости космической деятельности. Итоговые рекомендации носят добровольный характер и опираются на правовую основу принципа международного сотрудничества в рамках Устава ООН, международного права и КОПУОС. Руководящие принципы ДУКД состоят из преамбулы и 21 принципа. Дебаты по вопросу долгосрочной устойчивости космической деятельности, включая реализацию и возможные поправки к Руководящим принципам обеспечения долгосрочной устойчивости космиче-

ской деятельности, продолжают в НТПК в рамках пункта повестки дня и в новой специальной рабочей группе.

2.3 МАНДАТ И МЕТОДЫ РАБОТЫ

Мандат НТПК основан на общем мандате КОПУОС и конкретных задачах, дополнительно возложенных на него резолюциями Генеральной Ассамблеи (обычно по предложению КОПУОС). НТПК отвечает за все научные и технические аспекты мандата КОПУОС, и подразумевается, что проводимые им обсуждения будут оказывать информационную поддержку Юридическому подкомитету и основному Комитету. НТПК также сыграл важную роль в обсуждении и планировании конференций ЮНИСПЕЙС. В отличие от Юридического подкомитета и за исключением ограниченных случаев, в основном касающихся Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, подготовка проектов документов, предлагаемых основным Комитетом для одобрения Генеральной Ассамблеей ООН, не является основной задачей НТПК.

НТПК применяет те же процедуры и методы работы, что и основной Комитет. Изменения в них подлежат одобрению со стороны основного Комитета и Генеральной Ассамблеи ООН. Большинство проектов документов, предлагаемых основному Комитету, сначала разрабатываются в специализированных рабочих группах. Эти рабочие группы, как правило, создаются на основании согласованного многолетнего плана работы, в котором определяются объем и методы работы соответствующей рабочей группы.

Переговоры о включении новых пунктов в повестку дня и создании рабочих групп обычно отражают наименьший знаменатель мнений государств-членов по тому или иному вопросу. Следовательно, наиболее спорные вопросы зачастую даже не попадают на повестку дня НТПК.

2.4 ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

Большинство проектов соглашений, резолюций о принципах и других не имеющих юридической силы документов, рекомендованных КОПУОС для рассмотрения Генеральной Ассамблеей, были разработаны в рамках Юридического подкомитета. Однако исключениями из этого общего правила являются Руководящие принципы КОПУОС по предупреждению образования космического мусора, принятые в 2007 году, Рамки обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве 2009 года и

Руководящие принципы ДУКД, окончательно принятые в 2019 году. НТПК также сыграл важную роль в планировании и подготовке трех конференций ЮНИСПЕЙС (1968, 1982, 1999 гг.) и заседания высокого уровня ЮНИСПЕЙС+50 (2018 г.). НТПК также было поручено отслеживать и поддерживать реализацию рекомендаций, принятых по итогам этих конференций.

2.5 ПРЕДСЕДАТЕЛИ НТПК

Процедура выбора руководства НТПК аналогична процедуре выбора остальных членов Бюро КОПУОС. Каждые два года подкомитет обсуждает кандидатуры и выбирает следующего председателя и заместителей председателя НТПК. Эти кандидатуры затем подлежат рассмотрению и утверждению главным комитетом КОПУОС, а впоследствии – Генеральной Ассамблеей ООН. Применяется та же процедура выдвижения кандидата от разных региональных групп, что и при назначении должностных лиц основного Комитета.

После перехода на ротационную систему в рамках всего Бюро председатель НТПК избирался из другой региональной группы каждые два года. По состоянию на 2025 год только 13 из 104 членов Комитета когда-либо занимали пост председателя НТПК. Дольше всех председателем НТПК была Австралия (31 сессия). За Австралией следуют Германия (семь); Канада (пять); Румыния (четыре); Индия, Алжир, Аргентина, Венгрия, Парагвай, Южно-Африканская Республика и Швейцария (по две); а также Малайзия и Япония (по одной).

2.6 ФОРМИРОВАНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ НТПК

Добавление новых пунктов в повестку дня НТПК

Так же, как и в основном Комитете, работа подкомитетов разделена на пункты повестки дня, по которым делегации берут слово и обращаются к Комитету по конкретным вопросам, связанным с использованием космического пространства в мирных целях. Новые пункты повестки дня подкомитетов могут быть предложены рабочей группой или во время заседания подкомитета или основного Комитета. Окончательное решение о включении нового пункта в повестку дня принимается Генеральной Ассамблеей ООН, которая обычно одобряет рекомендации Комитета по предлагаемой повестке дня.

В рамках КОПУОС и его подкомитетов единственный способ внести или, скорее, рекомендовать внесение нового пункта в повестку дня — это достижение консенсуса. ГА ООН также применяет консен-

Таблица 2.1 | Список Председателей НТПК

Год	Председатель НТПК	Год	Председатель НТПК
1959	Д. К. Роуз (Канада)	1995	Дж. Х. Карвер (Австралия)
1960	не существует / председатель отсутствует	1996	Дитрих Рекс (Германия)
1961	не существует / председатель отсутствует	1997	Дитрих Рекс (Германия)
1962	Д. Ф. Мартин (Австралия)	1998	Дитрих Рекс (Германия)
1963	Д. Ф. Мартин (Австралия)	1999	Дитрих Рекс (Германия)
1964	Д. Ф. Мартин (Австралия)	2000	Дитрих Рекс (Германия)
1965	в этот год заседание не проводилось (без изменений)	2001	Карл Дуч (Канада)
1966	Д. Ф. Мартин (Австралия)	2002	Карл Дуч (Канада)
1967	Д. Ф. Мартин (Австралия)	2003	Карл Дуч (Канада)
1968	в этот год заседание не проводилось (без изменений)	2004	Думитру-Дорин Прунариу (Румыния)
1969	Р. С. Ретти (Канада)	2005	Думитру-Дорин Прунариу (Румыния)
1970	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2006	Б. Н. Суреш (Индия)
1971	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2007	Мазлан Отман (Малайзия)
1972	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2008	Абубекр Седдик Кеджар (Алжир)
1973	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2009	Абубекр Седдик Кеджар (Алжир)
1974	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2010	Ульрих Хут (Германия)
1975	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2011	Ульрих Хут (Германия)
1976	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2012	Феликс Клементино Меникокчи (Аргентина)
1977	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2013	Феликс Клементино Меникокчи (Аргентина)
1978	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2014	Элёд Бот (Венгрия)
1979	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2015	Элёд Бот (Венгрия)
1980	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2016	В. К. Дахвал (Индия)
1981	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2017	Чиаки Мукаи (Япония)
1982	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2018	Понтшо Марупинг (Южно-Африканская Республика)
1983	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2019	Понтшо Марупинг (Южно-Африканская Республика)
1984	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2020	Наталья Аршинар (Швейцария)
1985	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2021	Наталья Аршинар (Швейцария)
1986	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2022	Хуан Франсиско Фасетти (Парагвай)
1987	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2023	Хуан Франсиско Фасетти (Парагвай)
1988	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2024	Улпия-Елена Ботезату (Румыния)
1989	Дж. Х. Карвер (Австралия)	2025	Улпия-Елена Ботезату (Румыния)
1990	Дж. Х. Карвер (Австралия)		
1991	Дж. Х. Карвер (Австралия)		
1992	Дж. Х. Карвер (Австралия)		
1993	Дж. Х. Карвер (Австралия)		
1994	Дж. Х. Карвер (Австралия)		

сус или принятие без голосования в качестве процедуры по умолчанию. Однако, если это будет сочтено необходимым, Генеральная Ассамблея может вернуться к голосованию большинством голосов по этим вопросам. Теоретически Генеральная Ассамблея может «отменить» решения Комитета относительно повестки дня. Однако это было бы довольно непрактично и представляется маловероятным.

Формирование повестки дня НТПК

Повестка дня НТПК претерпела несколько исторических итераций и приобрела нынешнюю форму лишь в конце 1990-х – начале 2000-х годов. Первоначальная повестка дня подкомитета содержала очень небольшое количество вопросов. В отличие от повестки дня ЮПК, НТПК рассматривал более широкий круг вопросов, а также несколько краткосрочных пунктов повестки дня, связанных с преобладавшими в соответствующее время научными/технологическими разработками. Одним из особых типов пунктов повестки дня является «Тема, которой уделяется особое внимание на [...] сессии Научно-технического подкомитета: [...]». Хотя один и тот же пункт повестки дня продолжал оставаться в повестке дня, темы менялись ежегодно. Таким образом, этот пункт стал первой попыткой гибкого рассмотрения актуальных животрепещущих тем.

Реформа повестки дня в 1999 году (см. раздел 1.7 «Формирование повестки дня КОПУОС») активизировала работу НТПК, в результате чего изменилась его повестка, в которую было включено большее количество тем. Таким образом, рабочая нагрузка подкомитета продолжает расти, а его повестка будет требовать тщательного управления.

Пункты повестки дня обсуждаются одновременно, обычно во время каждого заседания планируется обсудить три пункта повестки дня. За исключением общего обмена мнениями и доклада Комитету по использованию космического пространства в мирных целях, все остальные основные пункты повестки дня обычно открыты для обсуждения в течение трех последовательных заседаний подкомитета.

В дополнение к собственной программе раз в два года УВКП организует симпозиум продолжительностью полдня для укрепления связей с представителями отрасли (отраслевой симпозиум). В годы, когда отраслевой симпозиум не проводится, симпозиум поочередно организуют Международная астронавтическая федерация (МАФ) и Комитет по космическим исследованиям (КОСПАР).

Вопросы, исключенные из повестки дня НТПК

Повестка дня ЮПК медленно приобретала свою нынешнюю форму. Некоторые пункты повестки дня также несколько раз меняли название, но в основном охватывали одни и те же вопросы. Они будут указаны как один пункт в нижеприведенном списке. Помимо основных вопросов, перечисленных ниже, в повестку дня НТПК также регулярно входили вопросы, посвященные подготовке конференций ЮНИСПЕЙС и выполнению их рекомендаций, а также различные типы процедурных вопросов. К числу основных пунктов, исключенных из повестки дня, относятся:

- Потенциально вредные последствия космических экспериментов (1963–1964 гг.)
- Определение космического пространства (1967 г.)
- Содействие международным программам (1962–1969 гг.)
- Содействие применению космических технологий (1969 г.)
- Космические технологии и окружающая среда (1970, 1972 гг.)
- Образование и обучение (1963–1973 гг.)
- Реестр объектов, запускаемых в космическое пространство, ООН (1970–1973 гг.)
- Международные комплексы для запуска геофизических ракет (1962–1976 гг.)
- Вопросы, касающиеся медико-биологических наук, включая космическую медицину (1979–1998 гг.)
- Вопросы, касающиеся космических транспортных систем и их значения для будущей деятельности в космосе (1979–1998 гг.)
- Прогресс в национальной и международной космической деятельности, связанной с окружающей средой Земли, в частности прогресс в рамках Международной программы «Геосфера – биосфера» (глобальные изменения) (1987–1998 гг.)
- Вопросы, касающиеся исследования планет (1987–1998 гг.)
- Вопросы астрономии (1987–1998 гг.)
- Тема, которой уделяется особое внимание на [...] заседании Научно-технического подкомитета: [...] (1987–1998 гг.)
- Презентации новых пусковых систем и предприятий (2000 г.)
- Международное сотрудничество в области пилотируемых космических полетов (2000 г.)
- Деятельность государств и частного сектора по развитию образования в области космической науки и техники (2001 г.)

- Международное сотрудничество в целях ограничения деятельности по размещению в космосе рекламы, которая может затруднить астрономические наблюдения (2002 г.)
- Средства и механизмы укрепления межучрежденческого сотрудничества и обеспечения более широкого использования прикладных космических технологий и услуг в рамках и среди учреждений и органов системы Организации Объединенных Наций (2001–2003 гг.)
- Мобилизация финансовых ресурсов для укрепления потенциала в области применения космической науки и техники (2002–2003 гг.)
- Использование космической техники в интересах медицины и здравоохранения (2003 г.)
- Создание комплексной глобальной системы борьбы со стихийными бедствиями на основе использования космической техники (2001–2004 гг.)
- Солнечно-земная физика (2004 г.)
- Телемедицина на основе космических систем (2003–2006 гг.)
- Проведение в 2007 году Международного гелиофизического года (2005–2009 гг.)
- Международная инициатива по космической погоде (2010–2012 гг.)
- Вопросы, касающиеся дистанционного зондирования Земли с помощью спутников, включая его применение в интересах развивающихся стран и мониторинг окружающей среды Земли (1970–2023 гг.)

2.7 ТЕКУЩИЕ ВОПРОСЫ ПОВЕСТКИ ДНЯ НТПК

1. Утверждение повестки дня

Хотя вначале этот пункт не всегда выделялся в качестве отдельного пункта повестки дня, он просто означает официальное утверждение подкомитетом повестки на текущую сессию. Это происходит в соответствии с предложенной повесткой дня, которая была включена в доклад предыдущей сессии и была утверждена основным Комитетом и одобрена Генеральной Ассамблеей в ежегодной резолюции по космосу, принятой в предыдущем году.

2. Выборы Председателя

Председатели НТПК занимают свой пост два года подряд. После полного перехода на двухлетнюю ротационную систему Бюро в 2004 году для основного Комитета и НТПК пункт о выборах председателя появляется в повестке дня подкомитета только раз в два года. Исключением из этого графика могут быть

незапланированное освобождение должности или разделение/дробление периода ротации с целью достижения консенсуса по этим решениям.

3. Заявление Председателя

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с 1962 года. После открытия сессии и решения других процедурных вопросов, таких как принятие повестки дня, Председатель выступает с исчерпывающим заявлением, тщательно составленным при поддержке Секретариата. В нем Председатель приветствует делегации, часто упоминает важные вопросы или информацию, имеющую практическое значение для текущей сессии, и, при необходимости, другую деятельность, связанную с космосом, особенно в рамках системы ООН. На первом заседании сессии, рассматривающем этот пункт повестки дня, директор УВКП также делает заявление о работе Управления.

4. Общий обмен мнениями и краткое ознакомление с представленными докладами о деятельности государств

Этот пункт, включенный в повестку дня подкомитета, за некоторыми исключениями, с 1962 года, позволяет членам и наблюдателям представить общую информацию о своей космической деятельности, представленных докладах и любых недавних событиях, имеющих отношение к мандату подкомитета. Эти заявления также затрагивают другие конкретные пункты повестки дня.

5. Космос в интересах устойчивого развития: космическая техника и её применение, включая Программу Организации Объединённых Наций по применению космической техники

Этот пункт объединяет два ранее существовавших пункта повестки дня (Программа Организации Объединённых Наций по применению космической техники и Космические технологии в интересах устойчивого социально-экономического развития). В рамках этого пункта Подкомитет рассматривает доклады и презентации о международном сотрудничестве в области космической науки и техники в контексте Программы ООН по применению космической техники и механизмов регионального сотрудничества, а также различные варианты использования космических технологий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, включая программы «Space4Water» и «Доступ к космосу для всех».

6. Космический мусор

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с 1994 года. В рамках этого пункта подкомитет рассматривает вопросы, связанные с растущей проблемой космического мусора, а также различные технологические решения и инициативы в рамках международного

сотрудничества для решения этой проблемы. Кроме того, он регулярно оценивает актуальность и реализацию соответствующих инструментов, разработанных КОПУОС, таких как Руководящие принципы по предупреждению образования космического мусора и Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

7. Использование космических систем для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с 2005 года. В рамках этого пункта подкомитет обычно рассматривает разнообразные способы использования космических технологий в борьбе со стихийными бедствиями на Земле. Особое внимание уделяется работе по программе помощи при стихийных бедствиях СПАЙДЕР-ООН, которая находится под управлением УВКП.

8. Последние разработки в области глобальных навигационных спутниковых систем

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с 2008 года. В рамках этого пункта подкомитет рассматривает последние разработки в области навигационных спутниковых технологий, национальных и региональных навигационных спутниковых систем и сотрудничество в этой области, а также международное сотрудничество в контексте Международного комитета по глобальным навигационным спутниковым системам (МКГ). Последний действует при поддержке УВКП в качестве его исполнительного секретариата.

9. Космическая погода

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с 2013 года. В рамках этого пункта подкомитет обсуждает опасность, которую представляет космическая погода, вызванная изменчивостью солнечной активности, ввиду ее потенциальной угрозы космическим системам, полетам человека в космос, а также наземной и космической инфраструктуре. Подкомитет рассматривает отчеты о недавних исследованиях, а также инициативах ООН и других инициативах в рамках международного сотрудничества и образования. Кроме того, обсуждаются доклады Экспертной группы по космической погоде, созданной при НТПК, работа которой завершилась в 2022 году.

10. Объекты, сближающиеся с Землей

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с 2005 года. В рамках этого пункта подкомитет рассматривает опасности, исходящие от ОСЗ, и обсуждает потенциальные механизмы предотвращения или ликвидации последствий столкновения с ними. Рассматриваются отчеты национальных и региональных

космических организаций по этому вопросу, а также работа, проделанная на двух международных форумах: Международной сети предупреждения об астероидах (МСПА) и Консультативной группе по планированию космических миссий (КГПКМ).

11. Долгосрочная устойчивость космической деятельности

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с 2010 года. В рамках этого пункта подкомитет рассматривает необходимость и прогресс национальных и международных усилий по реализации долгосрочной устойчивости космической деятельности. В частности, с момента принятия КОПУОС Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности в 2019 году НТПК осуществляет мониторинг выполнения данных юридически необязательных руководящих принципов на национальном уровне и обсуждает доклады Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности, созданной при НТПК.

12. Будущая роль и методы работы Комитета

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с 2020 года. В рамках этого пункта повестки дня подкомитет обсуждает необходимость и характер возможных изменений в методах работы, мандате и повестке КОПУОС. Было сделано множество заявлений по ряду вопросов, например о том, должен ли Комитет оставаться сугубо межправительственным органом, или о новых вопросах, которые должны рассматриваться Комитетом, а также о всевозможных предложениях по процедурной реформе в отношении пунктов повестки дня, методов работы и рабочих групп КОПУОС. НТПК также обсуждает возможное сотрудничество, симпозиумы и другие мероприятия с правительственными или неправительственными организациями, такими как МАФ и другие.

13. Космос и глобальное здравоохранение

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с 2019 года. В рамках этого пункта подкомитет рассматривает весь спектр космической деятельности, связанной с глобальным здравоохранением, такой как телемедицина, космическая биомедицина, космические технологии, применение телекоммуникаций в эпидемиологических исследованиях и борьба со стихийными бедствиями (включая реагирование на эпидемии), а также деятельность, проводимая в рамках космических исследований, в том числе на Международной космической станции. НТПК также рассматривает доклады Рабочей группы по космосу и глобальному здравоохранению.

14. Использование ядерных источников энергии в космическом пространстве

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с 1979 года. В рамках этого пункта подкомитет рассматривает текущие вопросы, связанные с использованием ядерных источников энергии в космическом пространстве. Сюда входит реализация Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, и Рамок обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве, которые были разработаны совместно подкомитетом и МАГАТЭ. Кроме того, в рамках этого пункта НТПК рассматривает отчеты Рабочей группы по использованию ядерных источников энергии в космическом пространстве, созданной при НТПК.

15. Изучение физической природы и технических характеристик геостационарной орбиты и вопросов ее использования и применения, в частности для целей космической связи, а также других вопросов, касающихся достижений в области космической связи, с уделением особого внимания потребностям и интересам развивающихся стран без ущерба для роли Международного союза электросвязи

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с 1978 года. В рамках этого пункта подкомитет обсуждает характер, технические характеристики и использование геостационарной орбиты (ГСО), а также разработки в области космических технологий связи. НТПК ежегодно приглашает наблюдателя от Международного союза электросвязи (МСЭ) для представления отчета о соответствующей работе МСЭ в этой области, особенно в том, что касается управления частотами и распределения орбитальных позиций на ГСО. Постоянной темой является обеспечение доступа к космосу для всех и справедливое распределение орбитальных позиций на ГСО, в частности, с учетом умеренного подхода в порядке очереди, применяемого МСЭ. Еще одним вопросом, обсуждаемым в отношении космической связи в целом, являются технические и правовые проблемы, создаваемые большими спутниковыми группировками.

16. Общий обмен мнениями по вопросу о темном и тихом небе для науки и общества

Хотя этот пункт был исключён из повестки дня на 2024 год, он находился на рассмотрении подкомитета с 2022 года. Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с 2022 года. В рамках этого пункта подкомитет рассматривает проблему помех, создаваемых передачами космических аппаратов или отраженным солнечным светом, для астрономических телескопов, когда аппараты пересекают их поле зрения, что ухудшает качество астрономических наблюдений. НТПК обсуждает различные технические средства

и практическое сотрудничество для поиска соответствующего баланса, учитывающего потребности как наземного оптического и радиоастрономического сообщества, так и операторов орбитальных спутников. В 2024 году Комитет согласился включить этот пункт в предварительную повестку дня на 2025–2029 годы, при этом решение о его сохранении будет обсуждаться в 2029 году. Также в 2024 году Комитет переименовал этот пункт с «Общий обмен мнениями по вопросу о темном и тихом небе для науки и общества» на «Тёмное и тихое небо, астрономия и крупные группировки спутников: преодоление появляющихся проблем и трудностей».

17. Проект предварительной повестки дня [...] сессии

Научно-технического подкомитета

В рамках этого пункта повестки дня НТПК рассматривает вопрос о включении новых пунктов в повестку дня и сохранении существующих пунктов. Затем он представляет предварительную повестку дня своей следующей сессии на рассмотрение основного Комитета и Генеральной Ассамблеи.

18. Доклад Комитету по использованию космического пространства в мирных целях

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с первой сессии. Обычно он рассматривается два полных дня. Хотя соответствующие части отчета по этому вопросу повестки дня обычно очень кратки, эти обсуждения занимают много времени, поскольку требуется консенсус по каждому пункту проекта доклада.

ГЛАВА ІІІ

Юридический подкомитет



ЛИЧНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ О ЮРИДИЧЕСКОМ ПОДКОМИТЕТЕ

Сэцукэ Аоки



Я имела честь быть избранной председателем Юридического подкомитета КОПУОС на 59-ю и 60-ю сессии (2020 и 2021 гг.). Меня выбрали председателем от Азиатско-Тихоокеанского региона, и я стала первой женщиной-председателем и первым председателем Юридического подкомитета из Японии. Председатели КОПУОС и его двух подкомитетов избираются на ротационной основе из

пяти регионов ООН (Африка, Азиатско-Тихоокеанский регион, Восточная Европа, Латинская Америка и Карибский бассейн, Западная Европа и другие государства).

Из-за глобальной пандемии COVID-19 мое пребывание на посту председателя Юридического подкомитета было беспрецедентным. 59-ю сессию в 2020 году пришлось отменить впервые в истории КОПУОС. 60-я сессия в 2021 году прошла в гибридном формате, а в конференц-зале присутствовало лишь несколько делегаций — и то в условиях строгих ограничений социального дистанцирования, введенных в отношении всего Отделения Организации Объединенных Наций в Вене (ЮНОВ).

Гибридный формат привел к таким сложностям, как координация работы во времени между государствами-членами и создание специального виртуального формата, требующего синхронного перевода на шесть официальных языков ООН. Чтобы лучше координировать эффективное участие представителей из различных часовых поясов по всему миру, обычные три часа на каждое заседание (10:00–13:00 для утреннего заседания и 15:00–18:00 для дневного заседания) были сокращены до двух часов (11:00–13:00 утром и 15:00–17:00 днем). Такое сокращение запланированной работы Комитета на два часа в день лишь усложнило Комитету обсуждение различных важных пунктов повестки дня.

Однако эти временные ограничения сплотили государства-члены для достижения консенсуса и выполнения мандата Юридического подкомитета. Благодаря такому духу международного сотрудничества, «венскому духу», процедура утверждения доклада Юридического подкомитета и его рабочих групп стала одной из самых гладких

в XXI веке, а сессия Юридического подкомитета 2021 года завершилась утренним заседанием в десятый – последний – день.

В ходе нашей сессии особое внимание было уделено пункту повестки дня «Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов» — отчасти потому, что дискуссия вращалась вокруг вопроса о том, следует ли создавать рабочую группу по этой теме. После восьми раундов запланированных неофициальных консультаций, которые проводились во время пленарных заседаний Комитета (и, следовательно, с предоставлением услуг устного перевода), было принято решение о создании рабочей группы. В самой дружеской атмосфере модератор (Анджей Миштал, Польша) и заместитель модератора (Стивен Фриланд, Австралия) запланированных неофициальных консультаций были назначены председателем и заместителем председателя рабочей группы. Это был прекрасный пример гибкой работы подкомитета на основе консенсуса государств-членов.

Для обсуждения и рассмотрения некоторых тем требуется больше времени, чем для других вопросов. Поэтому иногда возникала необходимость в межсессионных обсуждениях между государствами-членами и специально запланированных неофициальных обсуждений, проводимых в ходе работы основного Комитета и/или его подкомитетов.

Искусство проведения дипломатической конференции включает в себя принятие решения о том, сколько времени отвести на ту или иную тему, а также о том, где в расписании выделить это время. Это искусство подчеркивает мастерство высококвалифицированных сотрудников Управления ООН по вопросам космического пространства (УВКП), которое выступает в качестве Секретариата КОПУОС. Общая обязанность Председателя и Секретариата – сотрудничать при реализации воли делегаций. Это достигается посредством хороших рабочих отношений между ними, а также с государствами-членами Комитета. Мне как председателю очень повезло, что сильная команда УВКП поддерживала меня на протяжении всех этих внеочередных сессий.

Наконец, я хотела бы обратить ваше внимание на неуклонно растущее число государств-членов КОПУОС. Начиная с 24 членов в момент своего создания в 1959 году, к 2021 году КОПУОС расширился до 100 государств-членов. В будущем мы будем наблюдать дальнейший рост. Этот рост является обнадеживающим признаком дальней-

шего развития международного космического права и его роли в содействии освоению и использованию космического пространства в интересах всего человечества. Однако новому государству-члену может быть сложно эффективно участвовать в обсуждениях различных пунктов повестки дня (некоторые из которых рассматриваются уже несколько десятилетий) или получить достаточное представление о мандатах рабочих групп и процедурах принятия докладов. Любому новому делегату следует обращаться со своими затруднениями к сотрудникам УВКП. Они – профессионалы, обладающие достаточным опытом и знаниями, и их задача – помочь государствам-членам в полной мере осуществить свою миссию. Для понимания текущей ситуации в международном космическом праве и путей его развития может быть полезным уделить особое внимание ежегодному симпозиуму МИКП/ЕЦКП (который проводится в первый день заседания Юридического подкомитета).

Сэцуко Аоки

Председатель Юридического подкомитета КОПУОС (2020–2021 гг.)

Юридический подкомитет

3.1 КРАТКИЙ ОБЗОР

Юридический подкомитет отвечает за нормативно-правовые аспекты в рамках мандата Комитета. В идеале его рекомендации Комитету должны быть основаны на результатах обсуждений на ежегодных сессиях НТПК, которые обычно планируются до проведения сессий Юридического подкомитета. ЮПК являлся форумом для разработки, составления проектов и проведения переговоров по всем пяти соглашениям ООН о космосе. Хотя эта функция теоретически все еще сохраняется, с 1979 года ЮПК не уделял особого внимания разработке новых юридически обязательных документов. Тем не менее, он по-прежнему является основным форумом для обсуждения правовых вопросов, касающихся космической деятельности (за исключением некоторых вопросов, связанных с космической безопасностью и разоружением).

3.2 ИСТОРИЯ

Специальный комитет КОПУОС в целом имел два временных подкомитета – один юридический и один технический, которые провели заседание в 1959 году. Постоянный Юридический подкомитет КОПУОС, как и НТПК, впервые собрался в 1962 году, а затем заседал ежегодно с момента своего создания.

Первые два десятилетия существования ЮПК также ознаменовали первый пик его продуктивности. Он стал источником всех пяти соглашений ООН по космическому праву и всех резолюций о принципах, принятых ГА ООН. Из-за различий во взглядах между государствами-членами и опасений увязнуть в тупиковых дискуссиях к 1990-м годам наблюдалась крайняя нерешительность относительно включения новых пунктов в повестки дня подкомитетов. По этим и другим внешним причинам подкомитеты, как и КОПУОС в целом, достигли самой низкой отметки своей продуктивности.

В 1999 году по инициативе большой группы членов Комитета во главе с Германией было предложено существенное изменение методов работы Комитета. Согласно предложению, которое было принято позднее, к обычным пунктам повестки дня подкомитетов добавлялись отдельные вопросы/пункты, требующие ежегодного продления, а также пункты многолетних планов работы с заранее установленным сроком. Поскольку обычные пункты повестки дня могут быть исключены только на основании консенсуса, члены Комитета не

решались добавлять новые пункты повестки дня. В конечном итоге, роль подкомитетов и всего комитета КОПУОС была обновлена благодаря внесению новых пунктов повестки дня и еще одного постоянного пункта касательно обсуждения будущих методов работы Комитета и его подкомитетов. Как доказательство этого, в течение следующих двух десятилетий Юридический подкомитет добавил в повестку дня несколько новых пунктов и подготовил ряд не имеющих юридической силы документов.

3.3 МАНДАТ И МЕТОДЫ РАБОТЫ

Мандат Юридического подкомитета основан на общем мандате КОПУОС и конкретных задачах, дополнительно возложенных резолюциями ГА ООН (обычно по предложению КОПУОС). Таким образом, Юридический подкомитет отвечает за изучение всех юридических вопросов, имеющих отношение к мандату КОПУОС. В свою очередь, обсуждения в ЮПК служат основой для дискуссий в главном Комитете. Юридическому подкомитету также иногда поручали составление и разработку проектов договоров и не имеющих юридической силы документов, включая основные соглашения ООН по космосу, а также различные необязательные резолюции и заявления о принципах.

По большей части и Юридический, и Научно-технический подкомитеты используют те же процедуры и методы работы, что и основной комитет КОПУОС. Любые изменения в этих процедурах и методах подлежат утверждению основным Комитетом и Генеральной Ассамблеей ООН.

Большинство проектов документов, предлагаемых основному Комитету, сначала разрабатываются в специализированных рабочих группах. Эти рабочие группы, как правило, подкреплены многолетним планом работы, и методы работы в рабочих группах в целом одинаковы для обоих подкомитетов.

После реформ 1999 года (как подробно описано в разделе 1.7 «Формирование повестки дня») включение нового пункта в повестку дня подкомитета, создание специальной рабочей группы и определение ее области компетенции часто обсуждаются параллельно. Таким образом, ЮПК обсуждает объем многолетнего плана работы в рамках пункта повестки дня, а также область компетенции и мандаты соответствующих рабочих групп. Уже на этом этапе принятые документы зачастую отражают максимальную степень возможного компромисса по определенному вопросу или предлагаемым решениям, которые подлежат рассмотрению. Таким образом, наиболее спорные вопросы попадают в повестку дня подкомитетов нечасто.

Следовательно, мандат, сфера деятельности и круг полномочий рабочей группы обсуждаются и согласовываются в рамках обсуждений ЮПК по пункту повестки дня в составе одной и той же темы.

3.4 ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ

Основные результаты Юридического подкомитета описаны ранее (в главе 1, раздел 9), поскольку они также являются основными результатами работы КОПУОС в целом. К ним относятся соглашения, резолюции и другие юридически необязательные документы, упомянутые в первой главе. Кроме того, Рабочая группа по статусу и применению пяти договоров ООН по космосу собрала и обобщила ценную информацию о национальном космическом законодательстве и другие мнения членов Комитета по вопросам космического права. Ответы на вопросы анкет, составленных председателем Рабочей группы, обеспечивают ценную основу для дальнейшего обсуждения существенных правовых вопросов и могут помочь другим государствам при выполнении своих обязательств по международному космическому праву на локальном уровне.

3.5 ПРЕДСЕДАТЕЛИ ЮПК

Срок полномочий председателей Юридического подкомитета составляет два года. Процедура выбора председателей Юридического подкомитета аналогична процедуре выбора остальных членов Бюро КОПУОС. Каждые два года подкомитет обсуждает и выбирает следующих председателей Юридического подкомитета. Эти кандидатуры затем подлежат рассмотрению и утверждению главным комитетом КОПУОС, а впоследствии – Генеральной Ассамблеей ООН. При назначении председателей различными региональными группами применяются те же правила, что и при назначении должностных лиц основного Комитета.

Таблица 3.1 | Список Председателей ЮПК

Год	Председатель НТПК	Год	Председатель НТПК
1959	Антонио Амброзини (Италия)	1965	Манфред Ляхс (Польша)
1960	не существует / председатель отсутствует	1966	Манфред Ляхс (Польша)
1961	не существует / председатель отсутствует	1967	Эугениуш Вызнер (Польша)
1962	Манфред Ляхс (Польша)	1968	Эугениуш Вызнер (Польша)
1963	Манфред Ляхс (Польша)	1969	Эугениуш Вызнер (Польша)
1964	Манфред Ляхс (Польша)	1970	Эугениуш Вызнер (Польша)
		1971	Эугениуш Вызнер (Польша)
		1972	Эугениуш Вызнер (Польша)

Год	Председатель НТПК
1973	Эугениуш Вызнер (Польша)
1974	Эугениуш Вызнер (Польша)
1975	Эугениуш Вызнер (Польша)
1976	Эугениуш Вызнер (Польша)
1977	Эугениуш Вызнер (Польша)
1978	Эугениуш Вызнер (Польша)
1979	Эугениуш Вызнер (Польша)
1980	Эугениуш Вызнер (Польша)
1981	Эугениуш Вызнер (Польша)
1982	Эугениуш Вызнер (Польша)
1983	Людек Хандл (Чехословакия)
1984	Людек Хандл (Чехословакия)
1985	Людек Хандл (Чехословакия)
1986	Людек Хандл (Чехословакия)
1987	Людек Хандл (Чехословакия)
1988	Людек Хандл (Чехословакия)
1989	Станислав Суджа (Чехословакия)
1990	Вацлав Микулка (Чехословакия)
1991	Вацлав Микулка (Чехословакия)
1992	Вацлав Микулка (Чехословакия)
1993	Вацлав Микулка (Чешская Республика)
1994	Вацлав Микулка (Чешская Республика)
1995	Вацлав Микулка (Чешская Республика)
1996	Вацлав Микулка (Чешская Республика)
1997	Вацлав Микулка (Чешская Республика)
1998	Вацлав Микулка (Чешская Республика)
1999	Владимир Копал (Чешская Республика)
2000	Владимир Копал (Чешская Республика)
2001	Владимир Копал (Чешская Республика)

Год	Председатель НТПК
2002	Владимир Копал (Чешская Республика)
2003	Серджио Маркизио (Италия)
2004	Серджио Маркизио (Италия)
2005	Серджио Маркизио (Италия)
2006	Раймундо Гонсалес Анинат (Чили)
2007	Раймундо Гонсалес Анинат (Чили)
2008	Владимир Копал (Чешская Республика)
2009	Владимир Копал (Чешская Республика)
2010	Ахмад Талебзаде (Исламская Республика Иран)
2011	Ахмад Талебзаде (Исламская Республика Иран)
2012	Таре Чарльз Брисибе (Нигерия)
2013	Таре Чарльз Брисибе (Нигерия)
2014	Кай-Уве Шрогль (Германия)
2015	Кай-Уве Шрогль (Германия)
2016	Хельмут Лагос Коллер (Чили)
2017	Лаура Джамшон Мак Гарри (Аргентина)/Хельмут Лагос Коллер (Чили)
2018	Анджей Миштал (Польша)
2019	Анджей Миштал (Польша)
2020 ²⁶	Сэцуко Аоки (Япония)
2021	Сэцуко Аоки (Япония)
2022	Номфунко Махаджа (Южно-Африканская Республика)
2023	Номфунко Махаджа (Южно-Африканская Республика)
2024	Сантьяго Риполь Карулья (Испания)
2025	Сантьяго Риполь Карулья (Испания)

²⁶ Сессия не проводилась. Решения, принятые подкомитетом в письменном порядке в связи с пандемией COVID-19.

Из соображений равного представительства государств западного и советского блока система фиксированных председателей является причиной того, что наибольшее количество сессий Юридического

подкомитета с 1963 года возглавляли Польша (23) и Чешская Республика (бывшая Чехословакия) (22). По состоянию на 2025 год за ними следуют Чили и Италия (по четыре); Исламская Республика Иран, Нигерия, Германия и Япония (по две); а также Аргентина, Южно-Африканская Республика и Испания (по одной). По состоянию на 2025 год только 11 из 104 государств-членов КОПУОС когда-либо занимали пост председателя Юридического подкомитета.

Юридический подкомитет не имел такой обширной преемственности в лице председателя ЮПК, как НТПК. При этом особенно примечательно, что четыре из пяти договоров ООН по космосу были согласованы и окончательно оформлены во время правления Эугениуша Вызнера (Польша). Еще одной запоминающейся фигурой среди председателей Юридического подкомитета является Манфред Ляхс (Польша, 1962–1966 гг.), который был первым председателем и под руководством которого Юридический подкомитет провел переговоры и разработал Декларацию правовых принципов (1963 г.) и Договор по космосу (1967 г.). После назначения судьей Международного Суда Манфред Ляхс ушел с поста председателя ЮПК после сессии 1966 года и работал в Международном Суде с 1966 года до своей смерти в 1993 году.

3.6 ФОРМИРОВАНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ ЮПК

Включение новых пунктов повестки дня ЮПК

Так же, как и в основном Комитете, работа подкомитетов разделена на пункты повестки дня, по которым делегации берут слово и обращаются к Комитету по конкретным вопросам, связанным с использованием космического пространства в мирных целях. Новые пункты повестки дня подкомитетов могут быть предложены рабочей группой или во время заседания подкомитета или основного Комитета. Окончательное решение о включении нового пункта в повестку дня принимается Генеральной Ассамблеей ООН, которая обычно одобряет рекомендации Комитета по предлагаемой повестке дня.

В рамках КОПУОС и его подкомитетов единственный способ внести или, скорее, рекомендовать внесение нового пункта в повестку дня — это достижение консенсуса. ГА ООН также применяет консенсус или принятие без голосования в качестве процедуры по умолчанию. Однако, если это будет сочтено необходимым, Генеральная Ассамблея может вернуться к мажоритарному голосованию по этим вопросам. Теоретически Генеральная Ассамблея может «отменить» решения Комитета относительно повестки дня. Однако это было бы довольно непрактично и представляется маловероятным.

Формирование повестки дня ЮПК

Повестка дня ЮПК претерпела несколько исторических итераций и приобрела нынешнюю форму лишь в конце 1990-х – начале 2000-х годов. Первоначальная повестка дня подкомитета содержала очень небольшое количество вопросов. За исключением очень ограниченного числа *прочих вопросов* и добавления на раннем этапе вопроса об определении и делимитации космического пространства, повестка дня ЮПК в основном включала пункты, по которым была поставлена конкретная задача в рамках мандата Генеральной Ассамблеи ООН. По каждому из этих пунктов, например, проекту конвенции об ответственности за ущерб, причиненный объектами, запускаемыми в космическое пространство, также обычно формируется отдельная рабочая группа. Эти вопросы, судя по всему, рассматривались как четкие задачи по разработке конкретного документа (проекта договора, резолюции ГА ООН и т.д.), по завершении которой соответствующий пункт исключался из повестки дня подкомитета, после чего Комитет переходил к решению следующего вопроса. До 1990-х годов Комитет, как правило, рассматривал около трех существенных вопросов на каждом заседании.

В начале 1990-х годов в повестку дня ЮПК начали включать долгосрочные вопросы, целью которых был контроль за реализацией определенных документов или обсуждение других юридических вопросов без четкого плана работы. Изменения в повестке дня и методах работы КОПУОС и его подкомитетов в конце 1990-х годов (см. раздел 1.7 «Формирование повестки дня КОПУОС») были ориентированы на разработку многолетних планов работы и создание специализированных рабочих групп. При этом многие пункты, включенные в то время, все еще присутствуют в повестке дня Комитета без создания итоговых документов, таких как проекты договоров, принципы или резолюции, которые предусмотрены в настоящее время. По состоянию на 2025 год повестка дня ЮПК представляется форумом для проведения общих долгосрочных дебатов по очень широкому кругу правовых вопросов без необходимости составления новых договоров, резолюций или других документов.

Пункты повестки дня обсуждаются одновременно, обычно во время каждого заседания планируется обсудить три пункта повестки дня. За исключением общего обмена мнениями и доклада Комитету по использованию космического пространства в мирных целях, все остальные основные пункты повестки дня обычно открыты для обсуждения в течение трех последовательных заседаний подкомитета.

Помимо собственной повестки дня, ЮПК ежегодно приглашает Международный институт космического права и Европейский центр по космическому праву для проведения совместного симпозиума по актуальным вопросам международного космического права во второй половине дня первого дня сессии.

Вопросы, исключенные из повестки дня ЮПК

Повестка дня ЮПК постепенно приобрела свою нынешнюю форму. Некоторые пункты повестки дня несколько раз меняли название, но в основном охватывали одни и те же вопросы. К числу существенных пунктов, исключенных из повестки дня, относятся:

- Другие правовые проблемы, предложенные для будущего изучения (1962 г.)
- Международное соглашение о правовых принципах, регулирующих деятельность государств в космическом пространстве (1962–1966 гг.)
- Проект соглашения об оказании помощи и возвращении космонавтов и космических аппаратов (1964–1967 гг.)
- Использование космического пространства и небесных тел, включая различные аспекты космической связи (1967–1971 г.)
- Проект конвенции об ответственности за ущерб, причиненный объектами, запущенными в космическое пространство (1965–1971 гг.)
- Проект конвенции о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство для исследования или использования космического пространства (1972–1974 гг.)
- Проект соглашения о деятельности государств на Луне (1972–1979 гг.)
- Разработка проекта принципов, регулирующих использование государствами искусственных спутников Земли для непосредственного телевизионного вещания (1972–1981 гг.)
- Юридические последствия дистанционного зондирования Земли из космоса (1972–1986 гг.)
- Разработка проекта принципов, касающихся использования источников ядерной энергии в космическом пространстве (1980–1992 гг.)
- Рассмотрение правовых аспектов, касающихся применения принципа, согласно которому исследование и использование космического пространства должно осуществляться на благо и в интересах всех государств с особым учетом потребностей развивающихся стран (1988–1996 гг.)
- Обзор статуса пяти международных правовых документов по космосу (1998–2000 гг.)

- Рассмотрение концепции «запускающее государство» (2000–2002 гг.)
- Вклад Юридического подкомитета в подготовку Комитетом по использованию космического пространства в мирных целях доклада Генеральной Ассамблеи для рассмотрения ею хода выполнения рекомендаций третьей Конференции Организации Объединенных Наций по исследованию и использованию космического пространства в мирных целях (ЮНИСПЕЙС III) (2004 г.)
- Практика регистрации космических объектов государствами и международными организациями (2004–2007 гг.)
- Общий обмен информацией о национальных механизмах, имеющих отношение к предупреждению образования космического мусора (2009–2012 гг.)
- Рассмотрение проекта конвенции Международного института по унификации частного права (УНИДРУА) о международных гарантиях в отношении подвижного имущества и предварительного проекта протокола к ней по вопросам, касающимся космического имущества (2001–2013 гг.)
- Обзор международных механизмов сотрудничества в исследовании и использовании космического пространства в мирных целях (2013–2016 гг.)
- Обзор и возможный пересмотр Принципов, касающихся использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (1993–2019 гг.)

3.7 ТЕКУЩИЕ ВОПРОСЫ ПОВЕСТКИ ДНЯ.

1. Утверждение повестки дня

Хотя ранее этот пункт не всегда выделялся в качестве отдельного пункта повестки дня, он просто означает официальное утверждение подкомитетом повестки дня на текущую сессию. Это происходит в соответствии с предложенной повесткой дня, которая была включена в доклад по предыдущей сессии и была утверждена основным Комитетом и одобрена Генеральной Ассамблеей в ежегодной резолюции по космосу, принятой в предыдущем году.

2. Выборы Председателя

После перехода ЮПК на двухлетнюю систему ротации бюро в 2006 году этот пункт повестки дня появляется в повестке дня подкомитета только раз в два года. Исключением из этого графика могут быть незапланированное освобождение должности или разделение/дробление периода ротации с целью достижения консенсуса по этим решениям.

3. Заявление Председателя

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с 1962 года. В определенный момент после открытия сессии и решения некоторых процедурных вопросов Председатель выступает с исчерпывающим заявлением, тщательно составленным при поддержке Секретариата. В нем Председатель приветствует делегации, часто упоминает важные вопросы по существу или практическую информацию для текущей сессии и, при необходимости, другую деятельность, связанную с космосом, особенно в рамках системы ООН.

4. Общий обмен мнениями

Этот пункт, включенный в повестку дня подкомитета, за некоторыми исключениями, с 1963 года, позволяет членам и наблюдателям представить общую информацию о своей деятельности и любых недавних событиях, имеющих отношение к мандату подкомитета. Ряд заявлений также затрагивают другие конкретные пункты повестки дня. На первом заседании сессии, рассматривающем этот пункт повестки дня, директор УВКП также делает заявление о работе Управления.

5. Информация о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций, имеющей отношение к космическому праву

Этот вопрос находится в повестке дня ЮПК с 2000 года. Под этим пунктом делаются заявления о деятельности международных межправительственных и неправительственных организаций в области космического права. Большинство выступающих по этому пункту повестки дня обычно являются наблюдателями КОПУОС, которые представляют свою работу в области космического права за предыдущий год.

6. Статус и применение пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу, а также способы и средства содействия их осуществлению, включая создание потенциала

Этот регулярный пункт находится в повестке дня Юридического подкомитета с 2000 года. В рамках этого пункта повестки дня обычно рассматриваются как текущий статус ратификации пяти договоров ООН по космосу, так и их применение и реализация. По большей части ЮПК рассматривает доклады рабочей группы по данному пункту повестки дня и другие документы, подготовленные рабочей группой или её председателем. Примерами этого являются проект руководства по статусу международного космического права и анкеты, в которых членам и наблюдателям КОПУОС предлагается высказать своё мнение по таким вопросам, как статус пяти договоров ООН по космосу в качестве нормы обычного международного права и их применение к малым спутникам. Вопрос наращивания потенциала находится в повестке дня ЮПК с 2008

года и в целом охватывает обмен информацией о международных, региональных и национальных мерах по наращиванию потенциала в области космического права. Особый интерес представляют мероприятия, проводимые УВКП в этой области. Как правило, на рассмотрение подкомитета выносятся доклады и презентации о ежегодных конференциях по космическому праву, проводимых совместно с УВКП, проекте консультативной помощи в области космического права для новых участников космической деятельности и справочнике образовательных возможностей в области космического права, который поддерживается и регулярно обновляется УВКП. Дополнительная информация о деятельности УВКП в области наращивания потенциала в космическом праве доступна на его веб-сайте unoosa.org.

7. Вопросы, касающиеся: (а) определения и делимитации космического пространства; (б) характера и использования геостационарной орбиты, включая рассмотрение путей и средств обеспечения рационального и справедливого использования геостационарной орбиты без ущерба для роли Международного союза электросвязи

Этот вопрос находится в повестке дня ЮПК с 1967 года. Это один из существенных пунктов, которые дольше всего находятся в повестке дня подкомитета. Эта тема впервые обсуждалась в ООН на сессиях специального комитета ООН в 1959 году, в отчете которого она уже классифицировалась как проблема, не подходящая для приоритетного рассмотрения. По рекомендации ЮПК, принятой на его 39-й сессии в 2000 году, Генеральная Ассамблея решила разделить этот пункт повестки дня на две части: (а) и (б). Хотя оба вопроса должны были остаться в повестке дня ЮПК, они подлежали отдельному обсуждению, и рабочая группа, созданная по этому пункту повестки дня, должна была сосредоточиться только на части (а) — определении и делимитации космического пространства. Эта рабочая группа существует с 1983 года и продолжает созываться (хотя, начиная с 2021 года, только раз в два года). Несмотря на все эти обсуждения, международного консенсуса относительно того, где заканчивается воздушное пространство и начинается космическое пространство, достигнуто не было.²⁷

8. Будущая роль и методы работы Комитета

Этот пункт присутствует в повестке дня ЮПК с 2021 года. В рамках этого пункта повестки дня подкомитет обсуждает необходимость и характер возможных изменений в методах работы, мандате и

²⁷ Некоторые государства выбрали в своем национальном законодательстве так называемую линию Кармана на высоте 100 км над уровнем моря для такого разграничения на том основании, что ниже этой линии полетом управляет аэродинамика, тогда как выше нее полетом управляет орбитальная динамика. Однако консенсуса по вопросу делимитации воздушного пространства на международном уровне нет.

повестке дня КОПУОС. Было сделано множество заявлений по ряду вопросов, например, должен ли Комитет оставаться строго межправительственным органом, существует ли необходимость в новых договорах или в новых вопросах для обсуждения в подкомитете и всевозможных предложениях по процедурной реформе. относительно представления пунктов повестки дня, методов работы и рабочих групп в ЮПК.

9. Общий обмен информацией и мнениями о правовых механизмах, имеющих отношение к принятию мер по уменьшению засорения и засоренности космического пространства, с учетом работы Научно-технического подкомитета

Этот пункт присутствует в повестке дня ЮПК с 2013 года. В рамках этого пункта повестки дня ЮПК проводит широкое обсуждение проблемы предупреждения образования и удаления космического мусора в соответствии с существующими договорами, а также применения не имеющих юридической силы документов и руководящих принципов, таких как руководящие принципы КОПУОС по космическому мусору, Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора, принятые Межагентским координационным комитетом по космическому мусору (МККМ), и Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности. В выступлениях освещаются потенциальные правовые вопросы, а также пути решения проблемы космического мусора.

10. Общий обмен информацией о юридически необязательных документах Организации Объединенных Наций по космосу

Этот пункт присутствует в повестке дня ЮПК с 2014 года. В рамках этого пункта ЮПК рассматривает важность и степень добровольного выполнения государствами различных не имеющих обязательной юридической силы документов ООН по космосу, таких как Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности или Руководящие принципы предупреждения образования космического мусора. Обычно делаются заявления о национальной практике соблюдения подобных документов, а также об их имплементации в национальное космическое законодательство.

11. Общий обмен мнениями по правовым аспектам управления космическим движением

Этот пункт присутствует в повестке дня ЮПК с 2016 года. Этот пункт повестки дня предоставляет государствам-членам форум для обсуждения правовых вопросов, касающихся управления космическим движением (УКД). В заявлениях по этому пункту обычно подчеркивается острая необходимость принятия мер по обеспечению прозрачности, координации и обмена информацией.

В заявлениях также часто подчеркивается важность договоров ООН по космосу, инструментов, не имеющих обязательной юридической силы, таких как Руководящие принципы обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, и развития практики регистрации космических объектов как важных основополагающих шагов на пути к УКД.

12. Общий обмен мнениями о применении международного права в отношении использования малых спутников

Этот пункт присутствует в повестке дня ЮПК с 2016 года. Он позволяет ЮПК рассматривать различные актуальные вопросы, касающиеся международной и национальной политики и нормативных мер в отношении использования малых спутников различными субъектами. Несмотря на то, что в рамках этого пункта повестки дня подчеркиваются образовательные и коммерческие преимущества некоторых программ с использованием малых спутников, отсутствие у них независимой двигательной установки и их использование в больших спутниковых группировках являются вопросами, которые обсуждаются в рамках этого пункта повестки дня. Возможно некоторое дублирование с работой ЮПК по пункту повестки дня «Статус и применение пяти договоров ООН по космосу» и его рабочей группы, поскольку этот пункт связан с применением договоров к деятельности по созданию малых спутников.

13. Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов

Этот пункт присутствует в повестке дня ЮПК с 2017 года. Этот пункт затрагивает сферу компетенции Рабочей группы по правовым аспектам деятельности в области космических ресурсов, которая была создана по многолетней инициативе нескольких государств-членов КОПУОС. В рамках этого пункта повестки дня рассматривается спорная тема имеющейся и потенциально необходимой в будущем правовой базы для деятельности по исследованию, добыче и использованию космических ресурсов. Общими правовыми проблемами являются совместимость односторонней добычи ресурсов, в том числе неправительственными организациями, с принципом неприисвоения согласно Договору по космосу; роль, которую в этих ситуациях играет Соглашение о Луне, а также то, как другие договоры или юридически необязательные правила могут применяться для урегулирования проблем, возникающих в результате добычи космических ресурсов.

14. Предложения Комитету по использованию космического пространства в мирных целях относительно новых пунктов для рассмотрения Юридическим подкомитетом на его [...] сессии

Этот вопрос находится в повестке дня ЮПК с 2000 года. В рамках этого пункта повестки дня ЮПК рассматривает вопрос о включении новых пунктов в повестку дня и сохранении существующих пунктов повестки дня. Он также представляет предварительную повестку дня своей следующей сессии на рассмотрение основного Комитета и Генеральной Ассамблеи. Этот список пунктов предварительной повестки дня разделен на группы обычных пунктов, пунктов планов работы, однократных и новых пунктов.

15. Доклад Комитету по использованию космического пространства в мирных целях

Этот пункт присутствует в повестке дня подкомитета с первой сессии. Обычно он рассматривается два полных дня. Хотя соответствующие части отчета по этому пункту повестки дня обычно очень кратки, эти обсуждения занимают много времени, поскольку консенсус обычно достигается путем рассмотрения и принятия отчета по каждому пункту, а затем, в конечном итоге, принятия целого отчета (с поправками).

ГЛАВА IV

Рабочие группы КОПУОС



ЛИЧНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ О РАБОЧИХ ГРУППАХ КОПУОС

Питер Мартинес



Учитывая количество государств-членов и широту повестки дня КОПУОС и его подкомитетов, обычные сессии оставляют мало времени для углубленного обсуждения какого-либо из пунктов повестки дня, помимо официального обмена подготовленными заявлениями от имени государств. Более того, многие делегаты являются дипломатами широкого профиля, а не специалистами в конкретной предметной области. Когда становится ясно, что требуется углубленное обсуждение среди экспертов, создается рабочая группа для рассмотрения вопроса и представления доклада основному Комитету или соответствующему подкомитету КОПУОС.

Рабочие группы являются основным механизмом, который Комитет использует для проведения углубленного обсуждения и дебатов между техническими экспертами по определенному вопросу или ряду вопросов. С 2010 по 2018 год мне выпала честь возглавлять рабочую группу Научно-технического подкомитета по долгосрочной устойчивости космической деятельности (или Рабочую группу ДУКД, как ее стали называть). Рабочая группа была создана в рамках одноименного пункта повестки дня Научно-техническим подкомитетом в 2010 году после нескольких лет обсуждений различных аспектов того, что мы сейчас называем общим термином «устойчивость космической деятельности». В то время росли опасения по поводу бесконтрольного распространения космического мусора, а столкновение спутников «Космос» и «Iridium» было все еще свежо в памяти делегатов. Среди делегаций росло ощущение, что КОПУОС должен что-то сделать для решения этих проблем, но это мнение разделяли не все делегации, и потребовалось время, чтобы разъяснить эту тему государствам-членам.

Первым вопросом, который необходимо было решить, было согласование мандата, круга ведения, плана и методов работы. Эти обсуждения завершились на 54-й сессии КОПУОС в июне 2011 года. Первоначально Рабочая группа не смогла прийти к соглашению относительно хрестоматийного определения долгосрочной устойчивости космической деятельности, но ей удалось согласовать перечень вопросов, которые делегации определили как имеющие от-

ношение к обсуждению этой темы. Эти вопросы были разделены на четыре широкие категории: космос и устойчивое развитие, космическая безопасность и совместная осведомленность об объектах и событиях в космосе, космическая погода, а также космическая политика и право. Эти широкие категории стали основой для создания четырех экспертных групп. Это был несколько новый подход для КОПУОС, но он имел ряд преимуществ. Во-первых, это позволило проводить обсуждения четырех групп вопросов параллельно, что дало возможность Рабочей группе быстрее добиться прогресса в определении возможных руководящих принципов. Во-вторых, это предоставило странам более широкий спектр возможностей для участия в дискуссиях РГ по темам, представляющим для них особый интерес, и на уровне, на котором они обладали национальным потенциалом для участия. В-третьих, это позволило восьми странам выполнять функции председателя или сопредседателя одной из экспертных групп, что обеспечило более широкое участие и региональное разнообразие в процессе РГ.

Экспертные группы завершили свою работу к середине 2014 года и представили Рабочей группе свои отчеты и 31 потенциальный руководящий принцип. В ходе процесса консолидации и оптимизации эти руководящие принципы были переработаны Рабочей группой, и к 2016 году был достигнут консенсус по первым 12 принципам. Оглядываясь назад, я бы сказал, что экспертные группы стали одной из причин успешного завершения обсуждений темы ДУКД. Подтверждением этого может служить тот факт, что первый пакет из 12 руководящих принципов, принятых в 2016 году, представлял собой все руководящие принципы, сформулированные в результате обсуждений группы экспертов. Второй пакет руководящих принципов был согласован в 2018 году, а в июне 2019 года КОПУОС наконец принял пакет из 21 Руководящего принципа обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности.

Рабочая группа действовала по тем же правилам на основе консенсуса, что и КОПУОС. Хотя официальные заседания и принятие решений РГ проходили в зале пленарных заседаний с синхронным переводом, большая часть дискуссий, дебатов и переговоров происходила во время неофициальных консультаций в кулуарах заседания. На самом деле, поскольку заседания рабочих групп обычно планируются после заседаний главного Комитета или подкомитета, одной из проблем, с которыми мы столкнулись, было наличие достаточного времени для проведения заседаний Рабочей группы ДУКД с устным переводом, что возможно только в запланированное для заседаний время (с 10:00 до 13:00 и с 15:00 до 18:00). Часто мы про-

должали заседания нашей рабочей группы после 18:00 только на английском языке. Как председатель, я был чрезвычайно благодарен за терпение многих неанглоязычных делегаций, которые не выдвинули процедурных возражений, а вместо этого сделали все возможное, чтобы позволить дискуссиям продвигаться вперед. Это еще один пример «венского духа» в действии.

Рабочая группа также работала в межсессионный период по электронной почте, и мы воспользовались возможностью встретиться на полях таких мероприятий, как Международный астронавтический конгресс, на котором и так присутствовали многие эксперты РФ.

Рабочие группы открыты для всех государств-членов КОПУОС. Часто именно здесь ведется реальная деятельность, и делегаты могут засучить рукава и усердно работать над поиском компромиссов для продвижения вперед. Большая часть работы выполняется в ходе неофициальных консультаций, во время которых делегаты трудятся вместе над составлением компромиссных текстов, которые затем представляются на рассмотрение Рабочей группы и, в конечном итоге, Комитета для их принятия. Рабочие группы также предоставляют делегатам КОПУОС прекрасную возможность для установления тесных рабочих отношений, которые так важны для достижения консенсуса. Поэтому я бы посоветовал новым делегатам КОПУОС участвовать в одной или нескольких рабочих группах, поскольку именно здесь можно внести реальный и долгосрочный вклад в работу Комитета.

Если вы являетесь экспертом в предметной области рабочей группы, я бы посоветовал вам участвовать в этой рабочей группе в той степени, в которой это позволяет ваше время, ресурсы и возможности, и использовать преимущества профессиональных отношений для достижения консенсуса на основе технически обоснованных дискуссий, проводимых в восходящем порядке. Рабочие группы в значительной степени пользуются специальными знаниями и опытом своих членов, которые являются специалистами в той или иной области. Государствам следует привлекать своих лучших специалистов для участия в обсуждениях в рабочих группах и поддерживать их участие, насколько это возможно. Одна из проблем, с которыми мы столкнулись в Рабочей группе ДУКД заключалась в том, что эксперты из развивающихся стран не всегда могли присутствовать на заседаниях КОПУОС в Вене, но они могли внести свой вклад в межсессионную работу по электронной почте. Я думаю, что одним из последствий мер, принятых для обеспечения работы КОПУОС во время пандемии COVID-19, является то, что удаленное участие стало гораздо более приемлемым в дипломатических процессах, и я хотел бы

призвать председателей рабочих групп и Секретариат продолжать использовать гибридные методы взаимодействия для обогащения работы рабочих групп КОПУОС.

Тем делегатам, которым предстоит возглавить рабочую группу КОПУОС, я могу только сказать, что это может быть самой сложной, но и самой полезной задачей в вашей профессиональной карьере. Роль председателя исключительно важна, и зачастую результаты деятельности рабочей группы зависят от навыков и приверженности председателя своему делу. Быть председателем рабочей группы КОПУОС – это не протокольная роль. Это тяжелая работа не только во время сессий КОПУОС, но и в межсессионный период. Секретариат оказывает великолепную поддержку, но в конечном итоге именно председатель должен обеспечить руководство и направить процесс, как можно шире взаимодействовать с государствами-членами, чтобы определить, где могут быть возможные пути достижения консенсуса, и перевести дискуссию в более перспективное направление, избегая при этом рискованных путей, в непрерывных попытках достичь консенсуса между государствами-членами. В течение срока действия мандата на посту председателя вам будет предоставлена честь работать с некоторыми из самых умных и талантливых коллег со всего мира для приумножения результатов, достигнутых КОПУОС, тем самым внося ощутимый вклад в сохранение космического пространства как области международного сотрудничества для его исследования и мирного использования на благо всего человечества.

Питер Мартинес

Председатель Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности (2010–2018 гг.)

Рабочие группы КОПУОС

4.1 ИСТОРИЯ РАБОЧИХ ГРУПП КОПУОС

Рабочие группы в КОПУОС имеют давнюю традицию. Рабочая группа — это форум, на котором члены более крупного органа могут встретиться и целенаправленно обсудить один вопрос или конкретную группу вопросов. Рабочие группы очень распространены во всей системе Организации Объединенных Наций, хотя их задачи и членский состав существенно различаются в зависимости от того, каким вышестоящим органом они были созданы. Первая официальная рабочая группа была создана при главном комитете в 1964 году и называлась Рабочей группой полного состава.²⁸ Рабочие группы КОПУОС по умолчанию создаются в виде так называемых рабочих групп полного состава, что означает их открытость для (добровольного) участия всех государств-членов Комитета. Хотя они характеризуются как рабочие группы полного состава, за редким исключением, они имеют разные названия, соответствующие основной теме (или темам) обсуждения. Хотя обычно рабочие группы проводят заседания во время сессий КОПУОС или его подкомитетов, для некоторых рабочих групп стало практикой проводить неофициальные межсессионные консультации либо в рамках других космических конференций по всему миру, либо в формате виртуальных встреч. Поскольку такие межсессионные встречи являются неофициальными, решения на них не принимаются, а любой достигнутый прогресс или договоренности по теме обсуждения должны быть утверждены всей рабочей группой в ходе одного из официальных заседаний в Вене.

4.2 СОЗДАНИЕ РАБОЧИХ ГРУПП

При условии одобрения и утверждения основным Комитетом рабочие группы КОПУОС обычно создаются на основании конкретного пункта повестки дня любого из двух подкомитетов. Рабочие группы также часто создаются по каждому новому пункту повестки дня в рамках многолетнего плана работы. В редких случаях рабочие группы также могут создаваться без привязки к какому-либо пункту повестки дня подкомитетов или как интегрированные специальные рабочие группы в рамках основного Комитета. Также могут создаваться совместные рабочие группы в рамках обоих подкомитетов, хотя ни одна из них пока не была создана.

²⁸ Данная Рабочая группа полного состава была рабочей группой основного Комитета в отличие от Рабочей группы полного состава, которая в настоящее время существует в качестве рабочей группы при НТПК.

По умолчанию участие в рабочих группах является стандартным вариантом, они открыты только для государств-членов Комитета. При этом решение об открытии рабочих групп для участия наблюдателей может приниматься либо Генеральной Ассамблеей ООН, либо основным Комитетом.

4.3 ДЕЙСТВУЮЩИЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ КОПУОС

По состоянию на 2023 год не существует рабочих групп, созданных непосредственно при основном комитете КОПУОС. Последняя рабочая группа при основном Комитете по повестке дня «Космос-2030» функционировала с 2018 по 2021 год.

4.4 ДЕЙСТВУЮЩИЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ НТПК

Рабочие группы полного состава

Рабочая группа полного состава при НТПК была создана на основе резолюции ГА ООН 41/64 в 1986 году. В отличие от других рабочих групп, Рабочая группа полного состава не связана с каким-либо одним вопросом или пунктом повестки дня НТПК или Комитета. Первоначально она была создана для широкого мониторинга выполнения рекомендаций, вынесенных по итогу конференции ЮНИСПЕЙС II в 1982 году, которая в то время также была пунктом повестки дня НТПК и Комитета. Помимо срока действия этого пункта повестки дня, Рабочая группа теперь рассматривает широкий спектр вопросов касательно использования космических технологий для социально-экономического развития. Многие из вопросов, рассматриваемых в то или иное время Рабочей группой, приводили к образованию новых пунктов повестки дня, а иногда и к созданию новых рабочих групп, сосредоточенных на отдельных вопросах. Примерами могут служить «Повестка дня «Космос-2030» и тема «Космос и глобальное здравоохранение». В 2015 году Рабочая группа создала Экспертную группу по космосу и глобальному здравоохранению для анализа использования космических технологий для укрепления глобального здравоохранения.²⁹

²⁹ Область компетенций PГ A/RES/41/64 (1986).

Таблица 4.1 | Список председателей Рабочей группы полного состава

1987	Гастон Ласарте (Уругвай)
1988	Карлос Аморин (Уругвай)
1989–1990	Раймундо Гонсалес (Чили)
1991–1994	Мухаммад Насим Шах (Пакистан)
1995	Мухаммед Джамиль (Пакистан)
1996–1998	Мухаммад Насим Шах (Пакистан)
1999	Ульрике Бучек (Австрия) (исполняющая обязанности)
2000–2007	Мухаммад Насим Шах (Пакистан)
2008–2009	К. Радхакришнан (Индия)
2010–2012	С. К. Шивакумар (Индия)
2013–2015	В. К. Дадхвал (Индия)
2016	Чиаки Мукаи (Япония)
2017–2018	Милсвами Аннадурай (Индия)
2019–2020	П. Кунхикришнан (Индия)
2021	Умамахесваран Р. (Индия)
2022–	Пракаш Чаухан (Индия)

Рабочая группа по использованию ядерных источников энергии в космическом пространстве

Эта Рабочая группа имеет долгую и успешную историю в КОПУОС. Последним результатом ее работы стали Рамки обеспечения безопасного использования ядерных источников энергии в космическом пространстве (которые упоминались ранее в главе I). Это был совместный проект с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), которое расположено совместно с УВКП в штаб-квартире КОПУОС в Отделении ООН в Вене (ЮНОВ). Рабочая группа выступает в качестве площадки для обмена информацией о применении ядерных источников энергии в космической деятельности и способствует соблюдению разработанных ею документов, не имеющих юридической силы. Кроме того, она продолжает оценивать новые

потенциальные технические темы, подходящие для дополнительной проработки Рабочей группы, при условии их одобрения НТПК.³⁰

Таблица 4.2 | Список председателей Рабочей группы по использованию ядерных источников энергии в космическом пространстве

1986–1987	не созывалась
1988–1989	
1990	Дж. Х. Карвер (Австралия)
1991	не созывалась
1992–1995	Дж. Х. Карвер (Австралия)
1996–1998	Дитрих Рекс (Германия)
1999	заседания не проводились / не созывалась
2000–2004	Сэм А. Харбисон (Великобритания)
2005	Элис Капонити (США)
2006–2014	Сэм А. Харбисон (Великобритания)
2015	не созывалась
2016–2023	Сэм А. Харбисон (Великобритания)
2024–2025	Леопольд Саммерер (Австрия)

Рабочая группа по долгосрочной устойчивости космической деятельности

Первая такая рабочая группа под председательством Питера Мартинеса (ЮАР) была создана в 2010 году в рамках НТПК. Она изучала вопросы, представляющие будущий интерес для долгосрочной устойчивости космической деятельности, и ей было поручено разработать юридически необязательные руководящие принципы по снижению рисков для долгосрочной устойчивости деятельности в космосе. На основе обсуждений в рамках своих групп правительственных экспертов Рабочая группа рассмотрела такие вопросы, как использование космического пространства для поддержания устойчивого развития на Земле, борьба с космическим мусором, механизмы содействия сотрудничеству в области осведомленности об объектах и событиях в космосе, космическая погода и потенциаль-

³⁰ Текущий план работы РГ: А/АС.105/1138, приложение II, пп. 8 и 9.

ные нормативно-правовые режимы. Рабочая группа достигла консенсуса по первому пакету руководящих принципов в 2016 году и второму пакету в 2018 году. 21 руководящий принцип был официально принят КОПУОС в июне 2019 года. Кроме того, Комитет учредил новую рабочую группу по долгосрочной устойчивости космической деятельности в рамках НТПК. Эта рабочая группа собиралась в 2021 году под председательством Умамахесварана Р. (Индия) и продолжает развивать результаты, достигнутые предыдущей Рабочей группой по ДУКД, в рамках нового пятилетнего плана работы.³¹

Таблица 4.3 | Список председателей Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности

2010–2018	Питер Мартинес (Южно-Африканская Республика)
2021 –	Умамахесваран Р. (Индия)

Рабочая группа по космосу и глобальному здравоохранению

На 61-й сессии в 2018 году Комитет решил создать РГ по космосу и глобальному здравоохранению в рамках соответствующего пункта повестки дня НТПК. Согласно принятому решению председателю новой РГ совместно с Секретариатом было поручено разработать предложение по многолетнему плану работы, принимая во внимание также роль существовавшей ранее экспертной группы по космосу и глобальному здравоохранению в рамках НТПК.³²

Таблица 4.4 | Список председателей Рабочей группы по космосу и глобальному здравоохранению

2019	Антуан Гейссбюлер (Швейцария)
------	-------------------------------

4.5 ДЕЙСТВУЮЩИЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ ЮПК

Рабочая группа по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу

Эта рабочая группа была учреждена Юридическим подкомитетом в 2001 году для рассмотрения статуса и текущего применения пяти международных соглашений ООН по космосу, а также для поощре-

³¹ Круг ведения РГ А/АС.105/1258, приложение II, п. 7, и дополнение.

³² Круг ведения РГ А/АС.105/1202, приложение III, дополнение.

ния развития космического права. Рабочая группа рассмотрела концепцию «запускающего государства» согласно космическому праву в ее практическом применении государствами и подготовила несколько анкет по ряду вопросов, касающихся космического права. Они позволяют членам и наблюдателям Комитета высказывать свои взгляды по общим, а также конкретным вопросам космического права в соответствии с пятью договорами ООН, включая их мнение о том, какие нормы этого договора составляют международное обычное право. Рабочая группа собирает, анализирует и распространяет эти мнения для рассмотрения другими государствами.³³

Таблица 4.5 | Список председателей Рабочей группы по статусу и применению пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу

2002–2004	Василиос Кассапоглу (Греция)
2005	заседание не проводилось
2006–2009	Василиос Кассапоглу (Греция)
2010–2015	Жан-Франсуа Майенс (Бельгия)
2016–2022	Бернхард Шмидт-Тедд (Германия)
2023–	Франциска Кнур (Германия)

Рабочая группа по определению и делимитации космического пространства

Эта Рабочая группа была создана ГА ООН в 1983 году. До 2000 года Рабочей группе также было поручено решать вопросы, касающиеся использования геостационарной орбиты. Краткое описание основных вопросов, обсуждаемых этой рабочей группой, и предложения для дополнительного чтения можно найти в главе 3.7 «Текущие пункты повестки дня», посвященной обсуждению соответствующего пункта повестки дня ЮПК. В 2000 году Комитет решил ограничить обсуждения, проводимые Рабочей группой, вопросом определения и делимитации космического пространства. С 2000 года Рабочая группа в основном собирала информацию от членов Комитета и наблюдателей об их национальном законодательстве или другие взгляды, касающиеся определения и делимитации космического пространства. Она составила постоянную анкету по этому вопросу, а также анкету по вопросам, касающимся суборбитальных полетов. С 2021 года согласно новому плану работы эта РГ будет созываться только раз в два года.³⁴

³³ Круг ведения РГ А/АС.105.763, п. 118.

³⁴ Текущий план работы РГ: А/АС.105/1243, пп. 61–62, и приложение II, п. 9.

Таблица 4.6 | Список председателей Рабочей группы по определению и делимитации космического пространства

1984	Висенте Монтемайор (Мексика)
1985	Людек Хандл (Чехословакия)
1986	Висенте Монтемайор (Мексика)
1987	Гастон Ласарте (Уругвай)
1988–1989	Р. Лагорио (Аргентина)
1990–1994	Эстанислао Цавельс (Аргентина)
1995–1996	Эухенио Курия (Аргентина)
1997–1998	Габриэль Маффеи (Аргентина)
1999	Даниэль Эдуардо Амиго (Аргентина)
2000	Эктор Рауль Пелаес (Аргентина)
2001	Сокорро Флорес Лиера (Мексика)
2002	Мануэль Альварес (Перу)
2003	Таус Ферухи (Алжир)
2004	Дебора Сальгадо Кампанья (Эквадор)
2005–2018	Жозе Монсеррат Фильо (Бразилия)
2019	Андре Жуан Рипль (Бразилия) (исполняющий обязанности)
2020	заседание не проводилось из-за COVID-19
2021	Андре Жуан Рипль (Бразилия) (исполняющий обязанности)
2022	не созывалась (согласно новому рабочему плану)
2023	Иан Гроснер (Бразилия)

Рабочая группа по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами

На своей 60-й сессии в 2021 году Юридический подкомитет учредил Рабочую группу по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами, в рамках пункта повестки дня «Общий обмен мнениями о возможных моделях правового регулирования деятельности по исследованию, освоению и использованию космических ресурсов». Основными правовыми вопросами, которые

рассматриваются в рамках этого пункта, являются совместимость односторонней добычи ресурсов, в том числе неправительственными организациями, с принципом неприсвоения согласно Договору по космосу; роль, которую в этих ситуациях играет Соглашение о Луне, а также то, как другие договоры или юридически необязательные правила могут применяться для урегулирования проблем, возникающих в результате добычи космических ресурсов.

Юридический подкомитет назначил Анджея Мишталя (Польша) председателем, а Стивена Фриланда (Австралия) заместителем председателя Рабочей группы. В рамках своей области компетенции и пятилетнего плана работы Рабочая группа уполномочена изучать правовые вопросы, связанные с исследованием, освоением и использованием космических ресурсов, и, если это будет сочтено необходимым, предлагать дополнительные механизмы управления этой деятельностью. Рабочей группе также поручено разработать первоначальный набор принципов для деятельности, предусмотренной ее областью компетенции.³⁵

Таблица 4.7 | Список состава бюро Рабочей группы по правовым аспектам деятельности, связанной с космическими ресурсами

2021 –	Анджей Миштал (Польша, председатель); и Стивен Фриланд (Австралия, заместитель председателя)
--------	--

4.6 ФУНКЦИИ И МЕТОДЫ РАБОТЫ РАБОЧИХ ГРУПП ПОДКОМИТЕТОВ И КОМИТЕТА

Заседания рабочей группы КОПУОС проводятся в основном одновременно с сессиями органа, который их создал (например, НТПК, ЮПК или основной Комитет), или, в особых случаях, одновременно со всеми сессиями Комитета и его вспомогательных органов. Рабочие группы обычно создаются только на определенный период времени и в соответствии с заранее согласованным многолетним планом работы. Заседания открыты для всех членов Комитета, но обычно закрыты для наблюдателей, если только участие наблюдателей явно не разрешено, исходя из области компетенции и методов работы РГ. Заседания рабочей группы планируются в обычное время пленарных заседаний (10:00–13:00, 15:00–18:00), чтобы воспользоваться всеми услугами устного перевода, доступными во время сессии. Однако неофициальные консультации без услуг устного перевода часто проводятся одновременно с текущими заседаниями

³⁵ Круг ведения и план работы РГ: A/76/20, Приложение III.

Комитета или подкомитета, в связи с чем делегации государств-членов Комитета вынуждены либо нанимать больше персонала для проведения сессий КОПУОС, либо устанавливать приоритет присутствия своих сотрудников на одном заседании перед другим. Рабочие группы обычно вкратце сообщают о текущем статусе своей работы и достигнутом прогрессе на пленарных заседаниях подкомитета, которому они подотчетны.

Рабочие группы имеют более интерактивный и открытый характер и являются источником каждого проекта договора, резолюции о принципах или другого не имеющего юридической силы документа, рекомендованного КОПУОС для обсуждения Генеральной Ассамблеей ООН. Создание рабочей группы и согласование ее круга ведения, мандата и многолетнего плана работы требуют достижения консенсуса, который может предопределять различные позиции государств-членов по соответствующим вопросам. Кроме того, ожидается, что председатели или бюро, состоящие из нескольких человек, будут обеспечивать руководство рабочей группой, а успех конкретной рабочей группы в выполнении своего мандата часто зависит от компетенции и опыта председателей рабочих групп. Роль председателей заключается не только в руководстве обсуждениями во время заседаний, но также в проведении неофициальных внутри- и межсессионных консультаций, представлении проектов докладов и других документов в качестве основы для обсуждения и обобщения мнений, выраженных членами Комитета, в составе текста, который может быть принят консенсусом, обычно при поддержке члена УВКП, который выступает в качестве секретаря рабочей группы.

Некоторые председатели или бюро, действующие от имени своих рабочих групп, составили постоянные анкеты для членов соответствующего подкомитета и наблюдателей, чтобы они могли поделиться своими мнениями по теме, рассматриваемой такой РГ. Государства и, при необходимости, наблюдатели представляют свои ответы с помощью вербальной ноты в УВКП, которое собирает их, передает другим членам Комитета и публикует на своем веб-сайте. После заседаний рабочие группы отчитываются перед органом, в рамках которого они были созданы.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЧТЕНИЕ

Marietta Benkö & Kai-Uwe Schrogl (ed.), *INTERNATIONAL SPACE LAW IN THE MAKING: CURRENT ISSUES IN THE UN COMMITTEE ON THE PEACEFUL USES OF OUTER SPACE* (1993).

Marietta Benkö & Kai-Uwe Schrogl, *Space Law at UNISPACE III: Achievements and Perspectives* 49 ZLW 74 (2000).

Bin Cheng, *STUDIES IN INTERNATIONAL SPACE LAW* (1997), в частности:

- *The United Nations and Outer Space*, стр. 91-214.
- *United Nations Treaties on Outer Space*, стр. 215-382.

Paul G. Dembling & Daniel M. Arons, *Space Law and the United Nations: The Work of the Legal Subcommittee of the United Nations Committee on the Peaceful Uses of Outer Space* 32 J. AIR L. & COM. 329 (1966).

Frans von der Dunk, *International Space Law*, in Frans von der Dunk (ed.), *HANDBOOK OF SPACE LAW*, стр. 29-126 (2015).

Frans von der Dunk, *International Organizations, in Space Law* in Frans von der Dunk (ed.), *HANDBOOK OF SPACE LAW*, стр. 269-330 (2015).

Annette Froehlich and Vincent Seffinga (ed.), *THE UNITED NATIONS AND SPACE SECURITY - CONFLICTING MANDATES BETWEEN UNCOPUOS AND THE CD* (2020).

Peter Jankowitsch, *The Background and History of Space Law*, in Frans von der Dunk (ed.), *HANDBOOK OF SPACE LAW*, стр. 1-28 (2015).

Nandasiri Jasentuliyana, *INTERNATIONAL SPACE LAW AND THE UNITED NATIONS* (1999).

Manfred Lachs, *THE LAW OF OUTER SPACE: AN EXPERIENCE IN CONTEMPORARY LAW-MAKING* (1972).

Francis Lyall and Paul B. Larsen, *SPACE LAW — A TREATISE* (2nd ed., 2018).

Irmgard Marboe (ed.), *SOFT LAW IN OUTER SPACE* (2012).

Sergio Marchisio, *The Evolutionary Stages of the Legal Subcommittee of the United Nations Committee on the Peaceful Uses of Outer Space* 31 J. Space L. 219 (2005).

Kai-Uwe Schrogl, *Is UNCOPUOS Fit for the Future: Reflection at the Occasion of the 50th Session of its Legal Subcommittee* 2011 60 ZLW 93 (2011).

Kai-Uwe Schrogl, *Space Law and Diplomacy* 59 Proc. Int'l Inst. Space L. 3 (2016).

United Nations Audiovisual Library of International Law, Law of Outer Space, <https://legal.un.org/avl/ha/lawofouterspace.html>

United Nations Conference on Disarmament, www.un.org/disarmament/conference-on-disarmament/

United Nations Office for Outer Space Affairs, www.unoosa.org

United Nations Office for Outer Space Affairs, *Compendium on rules of procedure and methods of work related to the United Nations Committee on the Peaceful Uses of Outer Space and its subsidiary bodies*, Note by the Secretariat of UN COPUOS, contained in: A/AC.105/2016/CRP.5, доступно по ссылке: https://www.unoosa.org/oosa/oosadoc/data/documents/2016/aac.1052016crp/aac.1052016crp.5_0.html

United Nations Secretary-General's Bulletin: Organization of the Office for Outer Space Affairs, ST/SGB/2020/1.

Anastasia Voronina, *The Hows and Why's of International Cooperation in Outer Space: International Legal Forms of Cooperation in Exploration and Use of Outer Space*, student thesis, University of Nebraska Lincoln – Space, Cyber, and Telecommunications Law (2016), доступно по ссылке: <http://digitalcommons.unl.edu/spacelawthesis/1>

АЛФАВИТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

А

- Астероид 79
- Астронавт(ы) 39, 44, 61, 75, 94

Б

- Бюджет 43, 46-48
- Бюро 7, 25, 30, 38, 48, 52, 58, 67

В

- Венский международный центр (ВМЦ) 60

Г

- Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) ix, 4, 8, 19, 25, 31, 38, 42, 48, 49, 58, 67, 71, 74, 77, 89, 92, 95, 100
- Геостационарная орбита (ГСО) 43, 56, 80, 96, 114
- Глобальное здравоохранение 80, 110, 113
- Глобальные навигационные спутниковые системы ix, 54, 56, 57, 70, 79

Д

- Дистанционное зондирование 7, 23, 36, 42, 57, 78, 94
- Договор по космосу 6, 13, 15, 20, 39, 43, 56, 92, 100, 115

И

- Изменение климата 36, 78

К

- Конвенция о регистрации 6, 21, 40, 44
- Конвенция об ответственности 6, 40, 44
- Консенсус iv, 2, 4, 19, 31, 38, 42, 47, 51, 68, 70, 74, 77, 81, 85, 92, 95, 106, 112, 117
- Конференция(и) ЮНИСПЕЙС 3, 12, 15, 33, 38, 58, 70, 75, 95, 110, 118
- Космическая погода 77, 79, 106, 112
- Космические ресурсы 86, 99, 100, 115
- Космический мусор 7, 43, 71, 78, 95, 98, 105, 112
- Космос-2030 3, 14, 38, 60, 110

Л

- Луна v, 39, 94

М

- Малые спутники 96, 99
- Мандат viii, 4, 8, 26, 33, 37, 46, 54, 58, 67, 68, 78, 80, 85, 96, 98, 108, 117, 118
- Международный союз электросвязи (МСЭ) ix, 23, 33, 56, 80, 81, 97
- Милитаризация 35, 56

Н

- Национальное космическое законодательство 7, 57, 90, 97
- Непосредственное телевидение 7, 33, 42, 48, 94

О

- Околоземный объект 60, 79

Определение и делимитация космического пространства
76, 93, 96, 97, 114

П

Побочные выгоды 32, 36

Р

Разоружение ix, 4, 12, 19, 88, 119

Резолюции Генеральной Ассамблеи 109

37/92 42, 48

41/65 42

47/68 42

51/122 43

55/122 43

59/115 43

62/101 43

62/217 43

65/276 22

68/74 43, 97

74/82 43

76/3 14, 38, 55, 60

76/76 55

1348 (XII) 5

1472 (XIV) 5

1721 (XVI) В 41

1962 (XVII) 42

3182 (XXVIII) 19

Руководящие принципы долгосрочной устойчивости космической
деятельности 3, 67, 69, 79, 98, 105, 108, 112

С

Соглашение о Луне 6, 19, 41, 44, 100, 115

Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и
возвращении объектов, запущенных в космическое пространство
6, 12, 19, 40, 44

Т

Темное и тихое небо 81

У

Управление космическим движением 99

Управление Организации Объединенных Наций по вопросам
космического пространства (УВКП) vi, ix, 1, 5, 12, 37, 49, 53, 68, 86, 119

Ч

Членство iv, vi, vii, 3, 11, 14, 37, 50, 56, 109

Я

Ядерная энергия 42, 69, 71, 80, 94, 95, 111

С

COVID-19 45, 67, 68, 85, 107

ОБ АВТОРЕ



Майкл Фридль изучал австрийское и международное право в Венском университете, а также право национальной безопасности и международных отношений США в качестве стипендиата по программе Фулбрайта в Университете Джорджа Вашингтона. Ранее он работал в академических кругах и на нескольких должностях в государственных органах, в том числе в качестве стажера в Отделе УВКП по политическим и правовым вопросам и делам Комитета в 2019 году. В настоящее время он работает юрисконсультом в Управлении по правовым вопросам Министерства европейских и международных дел Австрии. Этот проект является результатом работы, проделанной в качестве внештатного научного сотрудника Фонда «Безопасный мир» летом и осенью 2022 года. Выраженные в нем мнения могут не отражать точку зрения Министерства европейских и международных дел Австрии или Австрийской Республики.

Фонд «Безопасный мир»

Фонд «Безопасный мир» — частный фонд, поощряющий сотрудничество в области устойчивого и мирного использования космического пространства. Фонд выступает в качестве исследовательского центра, организатора и посредника в продвижении ключевых тем в сфере космической безопасности и других связанных с космосом областях, а также в изучении их влияния на управление и международное развитие. Основанный в 2002 году, Фонд «Безопасный мир» получил статус постоянного наблюдателя в Комитете по использованию космического пространства в мирных целях (КОПУОС) в 2008 году и специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН (ЭКОСОС) в 2010 году.

Перевод

Международная организация космической связи «Интерспутник»

Техническая редактура

Ольга Волинская

