

Vážené kolegyně a vážení kolegové,

dovolte mi abych Vás seznámil s činností Dozorčí rady (dále jen „**DR**“) České komory zeměměřičů (dále jen „**Komora**“) za uplynulý rok 2024.

DR zahájila svoji činnost na svém prvním jednání konaném 31. 1. 2024. Byl zvolen předseda, dva místopředsedové a ustanoveny dozorčí komise. Následně byla projednána a nastavena pravidla pro činnost DR. Další jednání DR probíhal s měsíční periodicitou. Na webových stránkách ČKZ na tomto odkaze: <https://www.ckz.cz/zapisy> jsou v anonymizované podobě přístupné zápisy ze všech 12 pravidelných jednání DR.

Kontrolní činnost DR je dle obecně závazných právních předpisů a vnitřních řádů Komory rozdělena do tří základních okruhů.

Prvním z okruhů je **kontrola orgánů Komory**. Tuto činnost upravuje Organizační, jednací a volební řád České komory zeměměřičů (dále jen „**OJVR**“) v čl. 17. Při své kontrolní činnosti DR sleduje dodržování povinností stanovených obecně závaznými právními předpisy a vnitřními předpisy Komory, jakož i plnění úkolů uložených sněmem. Zjistí-li DR porušení povinností, vydá o tomto svém zjištění kontrolní nález, který neprodleně doručí orgánu, jehož se zjištění týká. Dotčený orgán Komory sjedná nápravu v souladu s čl. 17 OJVR. Všechny kontrolní nálezy schválené dozorčí radou v příslušném období se stávají spolu s vyjádřeními dotčených orgánů přílohou zprávy dozorčí rady kterou na svém zasedání sněm projedná.

Druhým z okruhů kontrol je **dohled nad řádným výkonem zeměměřických činností** autorizovaných zeměměřických inženýrů (dále též „**AZI**“). Tuto činnost upravuje Disciplinární a smírčí řád České komory zeměměřičů (dále jen „**DSŘ**“). DR jakožto disciplinární žalobce (dále jen „**DŽ**“) přijímá podněty k zahájení disciplinárního řízení. Pokud DŽ podnět neodloží v souladu s odst. 3 a odst. 6 čl. 18 DSŘ, zahájí zjišťování a prověří věrohodnost a odůvodněnost podnětu a o zahájení zjišťování vyrozumí autorizovaného zeměměřického inženýra podezřelého z disciplinárního provinění. Pokud nedojde k odložení podnětu, podává návrh na zahájení disciplinárního řízení Stavovskému soudu Komory (dále jen „**StS**“). Pravidla pro vedení disciplinárního řízení s AZI upravuje zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením (dále jen „**ZemZ**“) a DSŘ. ZemZ v § 16q vymezuje kompetence k tomu, kdo vede disciplinární řízení. Zjednodušeně lze říct, že přestupky spáchané AZI při výkonu zeměměřických činností, které jsou využívány pro katastr nemovitostí ČR a státní mapové dílo (dále jen „**KN a SMD**“) spadají do gesce ČÚZK, resp. místně příslušných zeměměřických a katastrálních inspektorátů /viz § 4 písm. e) zákona č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění pozdějších předpisů/. Návrh na zahájení disciplinárního řízení v případě závažného nebo opětovného porušení povinností AZI při výkonu zeměměřických činností využívaných ve výstavbě spadá do gesce DR /podrobněji rozvedeno v § 16q ZemZ/.

Třetím z okruhů jsou **prohřešky AZI vůči obecně závazným právním předpisům nebo vnitřním předpisům Komory**. Zde se jedná zejména o pravidla Profesního a etického řádu České komory zeměměřičů (dále jen „**PEŘ**“) kterými je vázán každý AZI a posouzení porušení pravidel spadá také do gesce DR. Mechanismus kontrol včetně případného disciplinárního řízení s AZI je shodný s postupem popsáným v druhém okruhu.

Dle prvního okruhu byla v loňském roce provedena DR především kontrola Smlouvy o rámcovém úvěru poskytnutém Asociací podnikatelů v geomatice (dále jen „APG“) přípravnému výboru Komory, resp. následně vzniklé Komoře. Na základě požadavku DR byly po projednání s Představenstvem Komory (dále jen „PŘ“) včleněny do dodatku č.1 k výše citované smlouvě ustanovení týkající se jednotlivých forem žádostí o čerpání peněžních prostředků. Kontrolou prošla rovněž veškerá dokumentace související s financováním vzniku Komory včetně závěrečné zprávy signované Ing. Jaroslav Cibulka za Kancelář Komory a Ing. Lubor Pekarský za DR. Kompletní dokumentace je uložena v listinné a elektronické podobě v Kanceláři Komory.

V uplynulém roce obdržela DR celkem 18 podnětů které řešila v souladu s výše popsány okruhy dva a tři. Vždy bylo zahájeno zjišťování včetně ověření věrohodnosti a odůvodnění podnětu. U čtyř podnětů DR vyhodnotila že jí nepřísluší a k dořešení byly proto následně postoupeny 1x PŘ, 1x StS a 2x Pracovní skupině pro katastr nemovitostí a pozemkové úpravy zřízené pod PŘ. Ze zbývajících 14 podnětů jsou ke konci loňského roku 3 podněty ve fázi zjišťování a 11 podnětů uzavřeno s tím, že ani v jednom případě nedošlo za strany AZI ke spáchání disciplinárního provinění, a tudíž nebude podáván návrh na zahájení disciplinárního řízení ke StS. Ke všem 10 uzavřeným podnětům byla DR vypracována odpověď, která byla zaslána osobám podávajícím podnět a dotčenému AZI případně geodetické kanceláři.

Při hodnocení činnosti DR za uplynulé období a po získání prvních praktických zkušeností si uvědomuji, jak má Komora svázané ruce současně platnou legislativou, zejména ZemZ. DR může po provedeném zjišťování podat podnět StS k zahájení disciplinárního řízení za závažné nebo opětovné porušení povinností AZI v souladu s § 16q ZemZ pouze s těmi AZI, kteří ověřují výsledky zeměměřických činností ve výstavbě a v případech porušení obecně závazných právních předpisů nebo vnitřních řádů Komory pak se všemi AZI. Řešení přestupků dle oddílu osmého ZemZ kterých se dopustí AZI při ověřování výsledků zeměměřických činností využívaných při správě KN a SMD či ostatní osoby, které nejsou AZI, spadá výlučně do gesce příslušných zeměměřických a katastrálních inspektorátů případně ČÚZK. Komora může na tyto přestupky pouze poukazovat.

Jako nešťastné se mi rovněž jeví ustanovení § 16i odst. 2, písm. e) ZemZ o odejmutí autorizace AZI, kdy příslušnost k rozhodování o odejmutí autorizace pro opakované spáchání přestupku přísluší StS a odvolacím orgánem při rozhodování je PŘ. Opakovaným spácháním přestupku (§ 17c ZemZ) na úseku zeměměřictví se rozumí porušení povinnosti podle ZemZ, jehož se osoba dopustila v době do 5 let od nabytí právní moci rozhodnutí, kterým mu byla uložena pokuta za předchozí přestupek na úseku zeměměřictví. Po odejmutí autorizace může AZI v souladu s § 16i odst. 5 ZemZ opětovně požádat o udělení autorizace nejdříve po uplynutí pěti let ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o odejmutí autorizace. Komora, resp. StS, by měla mít možnost rozhodovat o délce odejmutí autorizace AZI na základě vyhodnocení, o jak závažný přestupek se jedná. Na tomto názoru se při vzájemných jednáních shodli představitelé ČÚZK a Komory a byly již učiněny první kroky k novelizaci příslušných ustanovení ZemZ.

První rok činnosti DR nebyl jednoduchý, přesto považuji za úspěch, že téměř ve všech řešených podnětech vyhodnotila DR „napadené“ výsledky zeměměřických činností tak, že podané podněty odložila a nemusela zaujmout pozici DŽ a postoupit podnět StS. Rovněž tak součinnost poskytnutou ostatními orgány Komory při naší kontrolní činnosti hodnotím pozitivně a věřím, že tomu tak bude i nadále.

Vážení AZI i ostatní kolegové geodeti dovolte mi, abych Vám za celou DR, se kterou jsme tento článek společně připravovali, popřál hodně zdaru na Vaší profesní draze v nadcházejícím období.

Ing. Lubor
Pekarský
Ing. Lubor Pekarský – předseda DR

Digitálně podepsal Ing.
Lubor Pekarský
Datum: 2025.03.30
14:21:44 +02'00'

Pozn: Pro lepší srozumitelnost celého procesu disciplinárního řízení přikládám diagram, který pro potřeby orgánů Komory zpracovala advokátní kancelář HAVEL & PARTNERS s.r.o.

PŘEHLED OSOB ZÚČASTNĚNÝCH V DISCIPLINÁRNÍM ŘÍZENÍ

ORGÁNY ČINNÉ V ŘÍZENÍ

- v základu o nich pojednávají čl. 3 až 5 DSŘ
- orgány, které v určité fázi disciplinárního řízení provádí *úkony* disciplinárního řízení

ORGÁNY KOMORY

Dozorčí rada (čl. 3 DSŘ)

- Vystupuje jako *disciplinární žalobce* (dále označován jako „DŽ“)
- Vede disciplinární *zjišťování* (čl. 18 DSŘ)
- Vydává usnesení o odložení podnětu
- Podává *návrh na zahájení* disciplinárního řízení (čl. 20 odst. 1 DSŘ)
- Podává *odvolání* proti rozhodnutí o uložení disciplinárního opatření (čl. 29 DSŘ)

Stavovský soud (čl. 4 DSŘ)

- Vede disciplinární *řízení*
- Vydává *rozhodnutí* o uložení disciplinárního opatření nebo o zproštění viny (čl. 27 odst. 2 DSŘ)
- Vydává *usnesení* o průběhu řízení
- Jedná buď v plénu (všichni soudci) nebo v disciplinárních senátech (čl. 4 odst. 2 DSŘ)

Představenstvo (čl. 5 DSŘ)

- Vede *řízení o stížnosti* proti usnesení (čl. 30 DSŘ)
- Vydává rozhodnutí o stížnosti
- Vede *řízení o odvolání* proti rozhodnutí o uložení disciplinárního opatření nebo o zproštění viny (čl. 31 DSŘ)
- Vydává rozhodnutí o odvolání (čl. 32 DSŘ)

ORGÁNY ČÚZK

Předseda ČÚZK

- Podává *návrh na zahájení* disciplinárního řízení (čl. 2 odst. 2 písm. e) DSŘ)
- *Není oprávněn* podat *odvolání* proti rozhodnutí o uložení disciplinárního opatření

ÚČASTNÍCI ŘÍZENÍ

- v základu o nich pojednávají čl. 7 a 8 DSŘ
- osoba, o které je disciplinární řízení vedeno

Disciplinárně obviněný (čl. 8 DSŘ)

- AZI, proti němuž bylo zahájeno disciplinární řízení
- Může si stanovit *obhájce*
- Má podávat *odvolání* proti rozhodnutí o uložení disciplinárního opatření a stížnosti proti usnesením

PŘEHLED DISCIPLINÁRNÍHO ŘÍZENÍ A JEHO 3 FÁZÍ

Z vlastní činnosti (čl. 18 odst. 2 DSŘ)

- Členové dozorcí rady se dozvěděli o okolnostech nasvědčujících spáchání disciplinárního provinění při výkonu své funkce

Z podnětu jiné osoby (čl. 18 odst. 1 DSŘ)

- Možnost podat písemně, elektronicky nebo ústně do protokolu (čl. 11 odst. DSŘ)
- Datum přijetí podnětu zaznamenává Kancelář Komory (čl. 11 odst. 2 DSŘ)

POSTUP PŘED ZAHÁJENÍM ŘÍZENÍ – DISCIPLINÁRNÍ ZJIŠŤOVÁNÍ (čl. 18 DSŘ)

- Vede dozorcí rada jako DŽ buď z vlastní činnosti nebo z podnětu jiné osoby
- *Není vedeno* v případě podání návrhu na zahájení disciplinárního řízení předsedou ČÚZK

Odložení podnětu

- Pokud nebude doplněn dle čl. 18 odst. 3 DSŘ. Pak DŽ ani *nezahajuje zjišťování*
- Nezjistí důvody pro podání návrhu na zahájení disciplinárního řízení ve zjišťován řízení (čl. 18 odst. 6 DSŘ)

Předání informace (čl. 19)

- DŽ, pokud má za to, že se jedná o trestný čin nebo přestupek dle dílu 8. Zákona o zeměměřictví

Návrh DŽ na zahájení disciplinárního řízení (čl. 20)

- Podává DŽ na základě výsledků disciplinárního zjišťování

Návrh předsedy ČÚZK na zahájení disciplinárního řízení

DISCIPLINÁRNÍ ŘÍZENÍ (čl. 21 a násl. DSŘ)

- Vede stavovský soud nebo ustanovený disciplinární senát na základě výsledku porady (čl. 22 DSŘ)
- Na základě návrhu DŽ nebo předsedy ČÚZK – v obou případech však takový návrh zastupuje v disciplinárním řízení DŽ (čl. 21 odst. 1 DSŘ)
- Zahájeno dnem doručení předsedovi stavovského soudu (čl. 21 odst. 2 DSŘ)

Zkrácené řízení (čl. 25 DSŘ)

- Ve třech případech disciplinárního provinění
- Bez nařízení jednání

Standardní řízení

- Pro vydání rozhodnutí o uložení disciplinárního opatření nebo zproštění viny je nutné jednání (čl. 26 DSŘ)

Zastavení disciplinárního řízení (čl. 23 DSŘ)

- vydává se usnesení za předpokladů uvedených v bodech a) až h)
- disciplinární řízení tímto končí

Přerušování disciplinárního řízení (čl. 24 DSŘ)

- vydává se usnesení za předpokladů uvedených v odst. 1 až 5
- po odpadnutí důvodu disciplinárního řízení pokračuje
- následně může dojít podle situace k zastavení řízení nebo nařízení jednání

Nařízení jednání (čl. 26 DSŘ)*

- Jestliže není vedeno zkrácené řízení
- Řídí je předseda (podle situace buď stavovského soudu nebo disciplinárního senátu)
- Na konci se vyhláší rozhodnutí
- *Detaily jednání jsou popsány v poskytnutém scénáři

Stížnost (čl. 30 DSŘ)

- Opravný prostředek proti uvedeným usnesením
- Rozhoduje představenstvo
- Použijí se přiměřeně ustanovení o řízení o odvolání

Rozhodnutí o uložení disciplinárního opatření (čl. 27 DSŘ)

Zprošťující rozhodnutí (čl. 27 odst. 4 DSŘ)

- Nejsou-li splněny podmínky pro vydání odsuzujícího rozhodnutí

Odsuzující rozhodnutí (čl. 27 odst. 3 DSŘ)

- Rozhodnutí o vině a uložení disciplinárního opatření

