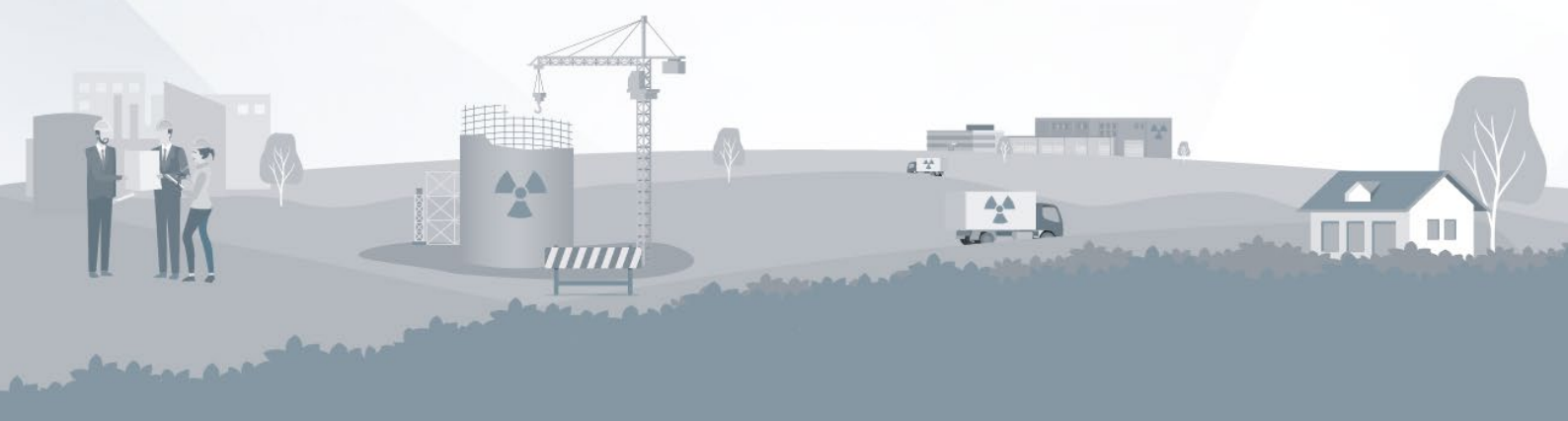


HALVÅRSRAPPORT

Norsk nukleær dekommissjonering - 2025





Innhold

Del I - Oppsummering av første halvår	5
Del II - Virksomheten og hovedtall	6
Lokalisering, organisering og ledelse	7
Endring i strategisk retning	7
Utvalgte hovedtall	8
DEL III – Aktiviteter og resultater.....	8
Drift av atomanlegget i Halden	8
Gjennomførte tilsyn	9
Pålegg fra tilsynsmyndighetene	9
Resultater fra IAEA-inspeksjoner	10
Andre tillatelser og søknader	10
Kompetanse	10
Kompetanseutvikling	10
Egen kompetansestrategi	10
Atomakademiet.....	11
Framdrift i oppryddingsarbeidet	11
Midlertidig lagerkapasitet	11
Program dekommisjonering	11
Store investeringsprosjekter	12
Forprosjekt Dekommisjonering.	12
Lager og avfallsbehandlingsanlegg for radioaktivt avfall	12
Deponi 12	
Avfallshåndtering	12
NND i samfunnet.....	13
Overføre anlegg, personell og ansvar fra IFE	13
Samarbeid med IFE i overgangsperioden	14
Opprydding etter Søve gruver	14
Prosjektplanlegging og budsjettering	14
Usikkerhetsstyring	15
Internrevisjon	15
Del IV - Andre forutsetninger og krav.....	15
Sikkerhet og beredskap	15

Objektsikkerhet.....	16
Krise og beredskapshåndtering	16
Personellsikkerhet.....	16
Sikkerhet i anskaffelser og prosjekter.....	17
Informasjonssikkerhet	17
Arbeid med kultur for sikkerhet.....	17
Mangfold og likestilling	18
Grønn omstilling og bærekraft.....	18
Miljøstyring	18
Ansettelse av personer med funksjonsnedsettelse og/eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring	19
Redusere konsulentbruken	19
Del V – Virksomheten ellers	20
Tilskuddsforvaltning	20
Post 60 Tilskuddsordning for kommuner	20
Post 70 Tilskuddsordning for organisasjoner	20
Internasjonale fora for kompetanse, samarbeid og kunnskapsutvikling	21
Kompetansesamarbeid med Dansk Dekommissionering (DD).....	21
Club of Agencies (CoA)	21
European Repository Development Organisation (ERDO).....	21
IAEA og NEA	21
NNDs fagråd	22

Del I - Oppsummering av første halvår

Den 1. april ble atomanleggene i Halden, og tilhørende personell, overført fra den tidligere eieren, Institutt for energiteknikk, til NND. Med virksomhetsoverdragelsen nådde NND en viktig milepæl. Overdragelsen endret også NND vesentlig.

Vi gikk fra å være en statlig etat i oppstartfasen, hvor man konsentrerte seg på planlegging, utredninger, statlig forvaltning og oppbyggingen av en etat, til en mellomstor virksomhet i driftsfase hvor man både er eier og operatør av et nukleært anlegg.

Dette medfører et stort ansvar og krevende forpliktelser for alle ansatte, som hele organisasjonen er seg bevisst.

Siden etableringen av NND i 2018 har virksomhetsoverdragelsen vært det viktigste delmålet. Det har tatt tid, og krevd mye av mange, å nå denne milepælen. Selv om vi tidvis har vært utålmodige høster vi samtidig fordeler av at to organisasjoner har blitt godt kjent før selve overdragelsen skjedde.

NND vurderer at selve virksomhetsoverdragelsen har blitt gjennomført på en god måte, og opplever at hele organisasjonen viser mye energi og stort engasjement for veien videre.. Avgjørende for det gode resultatet har vært støtten fra Nærings- og fiskeridepartementet og god veiledning fra DSA.

NND har tatt over et anlegg med mange kjente og store utfordringer som må løses frem til faktisk demontering kan starte rundt 2035. Blant de viktigste utfordringene er manglende lagringskapasitet for avfall og brukt brensel, utdatert utstyr, jobben med å komme i samsvar med krav til oppdaterte sikkerhetsanalyser, designgrunnlag, aldringsprogram, tilstandsvurderinger med mer.

Etter hvert som arbeidet med sikkerhetsanalyser fortsetter, og at studier og prosjekter går dypere inn i systemer, strukturer og komponenter, forventer vi at nye utfordringer dukker opp.

Samtidig overtok vi en organisasjon med høy kompetanse og mye erfaring. Samlet har NND derfor gode forutsetninger for å løse utfordringene fremover.

NND opplever ellers at første halvår 2025 har gitt gode avklaringer og god fremdrift på mange viktige områder. Vi opplever en økt konsensus rundt samfunnsoppdraget hos alle interessenter, en økt bevissthet rundt gradert tilnærming og behovet for å ta beslutninger til tross for at det foreligger restusikkerhet. Dette er viktig fordi det eneste som er helt sikkert er at den totale risikoen og kostnadene øker for hvert år som går med dagens tilstand og løsninger.



Pål Mikkelsen, Direktør,
Norsk nukleær dekommisjonering
Halden

Del II - Virksomheten og hovedtall

Norsk nukleær dekommisjonering (NND) er en statlig etat etablert i 2018 som er underlagt Nærings- og fiskeridepartementet (NFD).

Staten har påtatt seg ansvaret for oppryddingen etter Institutt for energiteknikk (IFE) sin atomreaktorvirksomhet, jf. Innst. 293 S (2020–2021). Oppdraget er gitt NND hvor etaten skal dekommisjonere atomanleggene og sikre trygg håndtering av norsk atomavfall. Norge har i dag to nedstengte atomreaktorer, deler av to tidligere reaktorer, 16,5 tonn brukt reaktorbrensel og større mengder lav- og mellomaktivt radioaktivt avfall.

NND har også ansvaret for på vegne av departementet å gjennomføre opprydding etter virksomheten til AS Norsk Bergverk ved Søve i Telemark.

Verdiene «trygg, troverdig og ansvarlig» ligger til grunn i alt NND sitt arbeid.

NNDs tre langsiktige hovedoppgaver er:

- Sikker drift og sikring av eksisterende og nye anlegg
- Dekommisjonering av atomanleggene på Kjeller og i Halden
- Trygg håndtering av norsk radioaktivt avfall og brukt brensel

NND skal løse oppgavene i henhold til internasjonal «beste praksis». ivareta høye krav til helse, miljø og sikkerhet og arbeide på en måte som sikrer tillit i samfunnet og befolkningen.

I tillegg er NND en fagetat innenfor dekommisjonering og håndtering av radioaktivt avfall, og gir uavhengige råd til departementet. Etaten støtter opp under regjeringens ambisjoner innenfor bærekraft, grønn omstilling og næringsutvikling.

Samfunnsoppdraget er forankret i Stortingsmelding 8 (2020-2021) Trygg nedbygging av norske atomanlegg og håndtering av atomavfall basert på prinsippene:

- Vår generasjon starter oppryddingen
- Hvert land rydder opp
- Statlig kontroll
- Bruk av kjent teknologi og metodologi
- Åpenhet, informasjon og involvering
- Gode samfunnsøkonomiske løsninger

Lokalisering, organisering og ledelse

NND er fordelt på tre lokasjoner i Halden og vi har medarbeidere på IFEs område på Kjeller i Lillestrøm kommune.

1. april 2025 ble IFE sin nukleære virksomhet i Halden overført til NND gjennom en virksomhetsoverdragelse.

Etter virksomhetsoverdragelsen ble sektor NUK Halden lagt til i organisasjonen og etaten er i dag organisert i seks sektorer. Hver av sektorene er ledet av en sektordirektør som til sammen utgjør etatens ledergruppe. NND teller etter virksomhetsoverdragelsen 225 medarbeidere.

Ledergruppa til NND består av:

Direktør: Pål Mikkelsen

Sektordirektør sikkerhet, kvalitet og miljø: Nina Ramberg

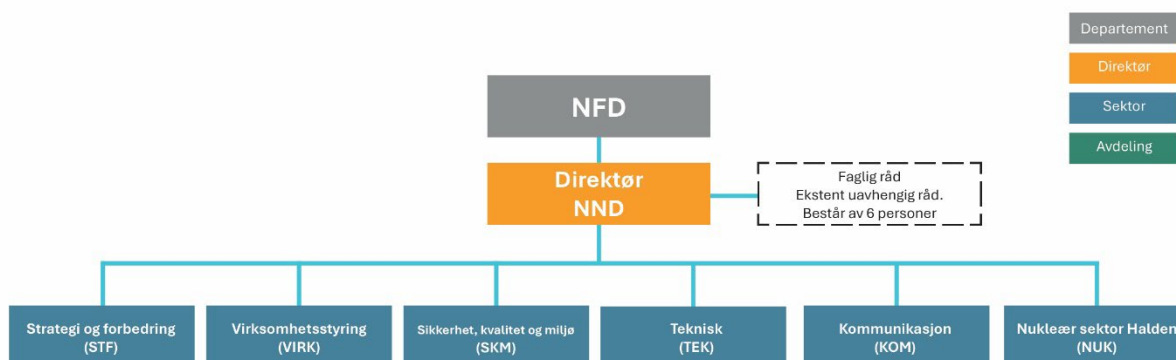
Sektordirektør virksomhetsstyring: Ann-Cathrin Becken

Sektordirektør teknisk: Nils Lund-Bøhmer

Sektordirektør kommunikasjon: Martin Andreasson

Sektordirektør strategi og forbedring: Grete Rindahl

Sektordirektør NUK Halden: Geir Mjønes



Endring i strategisk retning

På bakgrunn av at det i januar 2025 ble avdekket svakheter i ett av våtlagrene for brukt brensel (FSP), og ledergruppens omprioritering av oppgaver, ble det i første halvår foretatt en endring i virksomhetsstrategien.

Den reviderte strategien 2025 - 2030 prioriterer i større grad enn tidligere sikker drift av anlegget i Halden. Dette er en endring fra å starte fysisk demontering så snart som mulig til å få Halden-anlegget i samsvar med gjeldende krav. Det viktigste tiltaket for å øke sikkerheten er å

tømme anlegget for brukt brensel.

NND har jobbet videre med å videreutvikle ledelse og styring tilpasset virksomhetens egenart.

Utvalgte hovedtall

Utvalgte hovedtall pr. 30.06.2025

Nøkkeltall fra halvårsregnskapet 2024 – 2025*	2024	2025
Antall ansatte	57	207
Antall utførte årsverk	35	62
Samlet tildeling post 01-99	657 700 000	730 331 000
Utnyttelsesgrad post 01-29	36%	36%
Driftsutgifter	227 359 907	248 854 635
Lønnsandel av driftsutgifter	38%	30%
Lønnsandel per årsverk	1 181 549	1 208 038

DEL III – Aktiviteter og resultater

Drift av atomanlegget i Halden

4. desember 2024 innstilte DSA på at NND skulle få konsesjon for eie og drive atomanlegget i Halden og Kongen i Statsråd ga NND konsesjon til å eie og drifte atomanlegget fra og med den 1. april.

NND har siden DSA sin innstilling forberedt organisasjonen på en hverdag som konsesjonsinnehaver med tilhørende tettere myndighetsoppfølging gjennom tilsyn og pålegg.

DSA har i sin innstilling gitt flere tilleggsvilkår som er rettet mot forhold og utfordringer som DSA har identifisert i sin vurdering av NNDs konsesjonssøknad. Staten har jobbet aktivt med å imøtekomme tilleggsvilkårene.

Tilleggsvilkårene er gitt med frister fra konsesjonsoverføringen som ble gjennomført 1. april og frem til 5 år etter konsesjonsoverføringen hvor NND skal inneha oppdaterte dekommisjoneringsplaner. NND har besvart alle rutinemessige og tidsbestemte tilleggsvilkår innenfor fristene som er gitt i første halvår 2025.

Tabell 1: Besvarte tilleggsvilkår
KO: Konsesjonsoverføring

Tilleggsvilkår (TV)	Frist
TV 1.1: Avtaler om strøm og kjølevann med Norske Skog Saugbrugs AS	KO
TV 5.1: Kompetanseanalyse	KO
TV 5.2: Dokumentere at sikkerhetsrelevante roller er besatt og IFE-ansatte er overført	KO
TV 5.3: Bestillerkompetanse	KO
TV 5.4: Dokumentere tilgang til systemer, programvarer og dokumentasjon	KO
TV 7.1: Oppdaterte prosesser for kategorisering og varsling ved hendelser	KO
TV 15.1: Integrere IFE-dokumenter i NNDs styringssystem	KO
TV 24.2: Oppdatert beredskapsplan knyttet til forebyggende sikkerhet	KO
TV 6.1: Oppdatert prosess for sikkerhetsstudier og sikkerhetsrapport og oppdatert sikkerhetsrapport	3 mnd etter KO
TV 20.1: Oppdatere og videreutvikle program for endringshåndtering	3 mnd etter KO
TV 24.1: Risikovurdering av innsidevirksomhet	3 mnd etter KO
TV 0.1 Oppfylle pålegg og lukke avvik rettet mot Halden-anlegget	3 mnd etter KO

DSA også gjennom tilleggsvilkår 0.3 Rapportering gitt føringer for rutinemessige rapportering om status for sikkerheten ved anlegget, drift, øvelser og aktiviteten i sikkerhetskomiteen.

Gjennomførte tilsyn

DSA har gjennomført og/eller påbegynt fire tilsyn siden konsesjonsoverføringen 1. april:

- Tilsyn etter konsesjonsoverføringen (gjennomført 1. april uten funn)
- Tilsyn av sikkerhetskomiteen (stedlig tilsyn som varer ut 2025)
- Tilsyn av TV 5.3 Bestillerkompetanse (gjennomført 3. juni uten funn)
- Tilsyn av GKV 12 Strålevern (gjennomført 17. juni uten funn)

I tillegg til DSA sine tilsyn gjennomførte Halden Kommune et brannforebyggende tilsyn ved anlegget 28. april 2025. Det ble gitt ett avvik som omfattet noe mangelfull beskrivelse av hva som kontrolleres på ettersyn av brannanlegget. Avviket ble lukket rett i etterkant av at tilsynsrapporten forelå 7. mai 2025.

Pålegg fra tilsynsmyndighetene

NND har siden konsesjonsoverføringen 1. april 2025 mottatt tre skriftlige pålegg fra DSA:

- Pålegg om å oversende plan og rapportere på fremdrift og ferdigstillelse etter tilsyn 24-45
- Pålegg om å planlegge og gjennomføre sikringsøvelser annethvert år for å teste den fysiske beskyttelsen av atomanlegget i Halden.

Gjennom tilleggsvilkår 0.1 skal NND sende DSA en oversikt over pålegg og utestående avvik som tidligere er gitt IFE, inkludert en fremdriftsplan for å oppfylle påleggene. Dette ble oversendt til DSA

innenfor fristen 1. juli 2025.

Resultater fra IAEA-inspeksjoner

Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (DSA) gjennomførte sitt årlige tilsyn, Physical Inventory Take (PIT), ved materialbalanseområdet NOC tirsdag 27. mai 2025. Tilsynet ble utført i forkant av hovedinspeksjonen under sikkerhetskrollavtalen med det internasjonale atomenergibyrået (IAEA). Det ble ikke funnet avvik eller anmerkninger.

IAEA gjennomførte en hovedinspeksjon, Physical Inventory Verification (PIV), ved NND Halden 2. og 3. juni 2025. Parallelt gjennomførte DSA tilsyn. Representanter fra DSA, IAEA og NND deltok. Ingen avvik eller anmerkninger ble avdekket. IAEA varslet at det ønskes en inspeksjon av det bestrålte brenselet i Bunkerbygningen så snart strukturen i Fuel Storage Pond er stabilisert.

Andre tillatelser og søknader

I januar 2025 mottok NND vedtak fra DSA om at eksisterende tillatelser etter forurensingsloven for anlegget i Halden ble overført fra IFE til NND uten endringer.

Kompetanse

Kompetanseutvikling

Det er kritisk for atomoppryddingen at NND og IFE beholder og vedlikeholder eksisterende nukleær kompetanse og definerer hvilken ny kompetanse det er behov for i framtiden. NND og IFE samarbeidet om flere kompetanseprosjekter.

Ved bruk av den IAEA-godkjente metoden Systematic Approach to Training er det utarbeidet en tiltaksplan for medarbeiderne som innehar roller der det er avdekket kompetansegap i forhold til kravene. Det er også utarbeidet en rekrutteringsplan ut 2026 for alle sektorer. Arbeidet med planleggingen for hvilken kompetanse det er behov for videre i samfunnsoppdraget og inn i dekommisjoneringsfasen, er også igangsatt.

Det er gjennomført en sårbarhetsanalyse på tap av kompetanse i NUK-Halden i kommende år. Analysen avdekker ingen spesiell risiko for tap av kompetanse som følge av selve virksomhetsoverdragelsen. I avdelinger med kritisk kompetanse, utgjør den aldrende arbeidsstyrken den mest betydelige risikoen for tap av erfarne seniorressurser og nøkkelpersoner. Dette er tap av kompetanse som det kan planlegges for i god tid før medarbeideren går av.

Egen kompetansestrategi

I første kvartal besluttet ledelsen at NND skal utarbeide en strategi for utviklingen av kompetanse i egen organisasjon. NND må planlegge langsiktig for hvilke oppgaver som skal løses av fast ansatte og hvilke som skal løses med innleide ressurser.

Atomakademiet

For å sikre at NND oppfyller kravene til konsesjon, lover og forskrifter er det viktig at NND innehar den nødvendige kompetansen. Det er derfor opprettet et eget læringssenter i NND, Atomakademiet.

Atomakademiet har som formål å styrke sikkerhets- og læringskulturen i NND og ledes av en fagleder. For ytterligere å styrke arbeidet med kompetanseutvikling, ble det i første halvår engasjert en midlertidig ressurs tilknyttet Atomakademiet. I tillegg planlegges det å ansette en administrativ medarbeider i et seks måneders engasjement høsten 2025, for å bistå med koordinering og støttefunksjoner knyttet til Atomakademiets drift.

I arbeidet med prosjekt kompetanse og utvikling av Atomakademiet, har svenske kjernekraftverk sin kompetanseinstitusjon, KSU – Kärnkraftsäkerhet och Utbildning, bistått NND.

Framdrift i oppryddingsarbeidet

Midlertidig lagerkapasitet

NND har etablert et program for Lager og avfallsbehandling som omfatter prosjekter som skal ivareta kortsiktig og midlertidig lager for radioaktivt avfall som NND har ansvar for.

Det er igangsatt en mulighetsstudie «Lagerbehov- og kapasitet» som skal sikre tilstrekkelig kortsiktig lagerkapasitet for lav- og mellomaktivt avfall på arealer med konsesjon, i Halden og KLDRA, samt arealer i Halden med mulighet for utvidet konsesjon. Mulighetsstudien skal være fullført innen november 2025 og skal gi anbefalinger om hvordan behovet for lagerkapasitet kan etableres på kortest mulig tid, og med en levetid til minimum et lager før deponering er på plass.

En videreføring av prosjektet lokalisering har initiert to nye lokaliseringsprosjekter; Lokalisering 2.0 og 3.0. Lokalisering 2.0 benytter den etablerte lokaliseringsprosessen som er innlemmet i NNDs ledelsessystem. Prosjektet skal analysere hele Norge basert på bestemte behov, rammevilkår og kriterier for å velge ut kommuner som viser seg å være mest egnet for videre vurdering. En kriteriemodell er under utarbeidelse. Prosjekt Lokalisering 3.0 er igangsatt for å bearbeide funnene videre til en eller flere tomter er regulerte og klargjort for byggefase.

Program dekommisjonering

I løpet av perioden har programmet utviklet og rapportert første versjon av dekommisjoneringskonsept Halden. Det er utviklet mal for dekommisjoneringsplan og metode for kostnadsestimat. Programmet arbeider med metodikk for karakterisering og har også startet arbeidet med metodikk for spesifikasjon av avfallstyper relatert til dekommisjonering. En første versjon for beregning av avfallsmengder under dekommisjonering er også utarbeidet. For å støtte videre håndtering av brukt brensel er det gjennomført

en utredning som beskriver nødvendige forberedende aktiviteter som må utføres ved Halden anlegget. Det er laget en oppdatert handlingsplan etter prioriteringer fastsatt av NND-ledelsen. Viktig for planleggingen har vært koordinering av oppryddingsaktiviteter i overgangsfasen mellom drift og dekommisjonering, og tilpasninger ved anlegget knyttet til håndtering av brukt brensel og drift. Videre er det arbeidet med komplettering av prosesser for dekommisjonering i NNDs ledelsessystem, samt forberedelser for utarbeidelse av oppdatert dekommisjoneringsplan innen 1. april 2030.

Store investeringsprosjekter

Forprosjekt Dekommisjonering.

Forprosjekt Dekommisjonering er planlagt å gjenopptarte i 2027. I mellomtiden er det igangsatt arbeid for å utarbeide prosjektaktiviteter på et detaljnivå som kreves for å gjenopptarte arbeidet med forprosjektet.

Lager og avfallsbehandlingsanlegg for radioaktivt avfall

Det er gjennomført en konseptvalgsutredning for lager og avfallsbehandlingsanlegg for radioaktivt avfall og utarbeid et generisk designdokument for anbefalt konsept.

Konseptvalgutredningen anbefaler at det etableres ett stort lager som kan ivareta alt radioaktivt avfall i henhold til oppdragsbrevet, og at det etableres et avfallsbehandlingsanlegg i tilknytning til lageret. Det anbefales videre at anlegget eventuelt samlokaliseres med NNDs øvrige fremtidige nukleære anlegg, og etableres på en ny tomt utenfor de eksisterende konsesjonsbelagte områdene.

Resultatet fra prosjektering, kostnadsestimering og foreløpig usikkerhetsanalyse tilsier at konseptalternativenes kostnadsramme (P85) overskrider terskelverdien for ekstern kvalitetssikring. NND vil informere om dette i eget skriv slik at ekstern kvalitetssikring kan avklares og eventuelt initieres i god tid før konseptvalgutredningen oversendes.

I henhold til oppdraget fra NFD (26.5.2023) skal konseptutredningen sendes DSA for gjennomgang, veiledning og innspill til nødvendige endringer.

Deponi

NFD har tidligere gitt NND i oppdrag å gjennomføre konseptfasen for deponering av norsk radioaktivt avfall. På grunn av usikkerhetsbildet og gjenstående aktiviteter har NFD i eget oppdragsbrev utsatt fristen for konseptutvalgsutredningen.

NND har i første halvdel av 2025 arbeidet med å gjenoppta arbeidet med konseptvalg for deponering av norsk radioaktivt avfall. NND forventer å motta revidert oppdragsbrev for konseptvalgutredningen.

Avfallshåndtering

Etter bestilling fra NFD i tildelingsbrevet av 2025 er det iverksatt en utredning som skal gjennomføre en

overordnet og helhetlig gjennomgang av dagens system for avfallshåndtering. Utredningen inkluderer en evaluering av dagens avfallsstrømmer på Halden-anlegget, samt IFE sine analyser av avfallsstrømmer på Kjeller.

Det er igangsatt et prosjekt som skal definere avfallsakseptkriterier for alle anleggene. Prosjektet fokuserer i 2025 på pilot-studier som skal etablere avfallsakseptkriterier for to ulike anlegg (et eksisterende og et under planlegging).

NND i samfunnet

NND planlegger oppryddingsarbeidet på en måte som skal bidra til et godt samarbeid med berørte aktører. Det er viktig for NND å bygge et godt omdømme og skape god tillit slik at løsningene NND foreslår kan gjennomføres effektivt.

NND tilstreber at sentrale aktører informeres tidlig slik at det er en reell mulighet for medvirkning.

NND forvalter en tilskuddsordning for kommuner som har eller ønsker å vite mer om å etablere atomanleggene som etaten trenger. Fire kommuner er inkludert i tilskuddsordningen og NND har et nært og godt samarbeid med kommunene. NND tilrettelegger også for samarbeid mellom kommunene i et kommunenettverk. I tillegg arbeider NND bevisst med å møte befolkningen i disse kommunene for å informere om etatens virksomhet.

NND forvalter også en tilskuddsordning for sivilsamfunnet. I løpet av første halvår har én ny organisasjon blitt inkludert i ordningen, og omfatter nå totalt 8 forskjellige organisasjoner. NND er aktiv i sosiale medier og har en nettside der vi kontinuerlig oppdaterer innholdet med relevant informasjon.

Gjennom første halvår har NND gjennomført anskaffelse av en leverandør for en tillitsmåling hos publikum. Arbeidet med å utarbeide tillitsmålingen starter i løpet av høsten 2025.

Overføre anlegg, personell og ansvar fra IFE

NND har i første del av 2025 fortsatt forberedelsene til den kommende virksomhetsoverføring av IFEs nukleære anlegg i Halden. For at virksomhetsoverdragelsen skulle kunne gjennomføres, måtte NND få innvilget konsesjon. 28. mars fattet regjeringen beslutning om å innvilge NND konsesjon fra og med 1. april klokken 1200. Virksomhetsoverdragelsen fant sted samme dag som konsesjonen tredde i kraft. Med dette fikk NND 129 nye kollegaer og ansvar for atomanlegg og drift av dette. Med dette var første steg i virksomhetsoverføringen av IFEs nukleære del gjennomført.

Neste steg i virksomhetsoverføringen er å overdra KLDRA til NND. Behandling av denne søknaden er under behandling hos DSA.

Steg tre i virksomhetsoverføringen er overføring av IFEs nukleære avdeling på Kjeller (NUK Kjeller). NND er i tildelingsbrevet gitt i oppdrag å gjennomføre en utredning for hvordan virksomhetsoverføringen kan

gjennomføres. Arbeidet er i gang og skal leveres departementet 1. oktober.

Samarbeid med IFE i overgangsperioden

Fra 1. april 2025 har Norge for første gang to eiere og konsesjonshavere for atomanlegg. NND og IFE skal selvstendig sørge for sikkerheten på sine respektive anlegg. Samtidig vil NND og IFE videreføre et godt samarbeid som er etablert og for å tilrettelegge for en vellykket fremtidig overføring av Kjeller.

Samarbeidsutvalget Executive Committee (ExCom) som består av direktør for NND, administrerende direktør IFE, assisterende direktør IFE og sektordirektør virksomhetsstyring i NND, viderefører det gode samarbeidet og ivaretar felles ansvar og initiativ til oppgaver og aktiviteter.

Opprydding etter Søve gruver

01.01.2020 fikk NND i oppdrag av NFD å ta ansvaret for oppryddingen ved Søve gruver. NND har utlyst en anbudskonkurranse for oppgaven og etter en samlet vurdering av kvalitet og pris ble AF Decom AS i 2024 tildelt oppdraget.

AF Decom sin løsning plasserer lav-radioaktive masser i en sarkofag av betong. Den tilbudte sarkofagen er konstruert med multiple barrierer slik at utlekking av radioaktivt materiale ikke skal finne sted. I rapporteringsperioden er det utført ytterligere undersøkelser av grunnen og naturmangfold, og plassering er bestemt. Forslag til plan- og utredningsprogram er vedtatt i Samfunnsutviklingsutvalget i Nome kommune og skal fastsettes av DSA.

Det har så lang ikke framkommet motstand mot valgte løsning i lokalmiljøet.

Fase 1 av prosjektet gjennomføres som en samhandlingsentreprise. Dette innebærer tett kontakt mellom byggherre og entreprenør.

Prosjektplanlegging og budsjettering

NND skal i henhold til tildelingsbrevet for 2025 «videreutvikle egen prosjektplanlegging og budsjettering med sikte på å få mest mulig realistiske prosjektplaner, budsjettprognoser og budsjettforslag».

I første halvår er 3 nye ressurser ansatt i økonomiavdelingen. En av ressursene samarbeider tett med prosjektavdelingen som har medført en tettere oppfølging av prosjekt- og programledere på både økonomirapportering og prognosering.

Det er arbeidet med å tydeliggjøre eierstruktur i Prosjektorganisasjonen og gjennomført oppdatering av fullmaktsbeskrivelsen for bevilgningene i Post 21.

Roller og ansvar i Prosjektorganisasjonen er tydeliggjort, og eierstyringen er forsterket.

NND sin anskaffelse av et nytt prosjektstyringsverktøy er i prosess. Verktøyet skal være et helhetlig

støtteverktøy for portefølje-, program-, prosjektstyring og støtte en enhetlig arbeidsmetodikk på tvers av organisasjonen, inkludert økonomistyring, ressursstyring og risiko- og usikkerhetsstyring. Anskaffelsesprosessen er noe forsinket da første utlysning ble avlyst grunnet for få tilbud. En ny utlysning med revidert konkurranseunderlag er planlagt i 2.halvår 2025.

Det er i 1.halvår ansatt 2 Programledere og 1 prosjektkoordinator i NND sin prosjektavdeling som et bidrag til å styrke kompetansen internt i organisasjonen. Det er også startet en prosess for ansettelse av flere prosjektledere med en målsetning om fast ansettelse i NND i Q1 2026.

Usikkerhetsstyring

I NND omtales usikkerhetsstyring som Risikostyring. Nytt rammeverk for helhetlig risikostyring ble vedtatt i februar 2025. Arbeidet med å gjennomføre de nye strukturene pågår og rammeverket forventes å være tatt fullt i bruk i løpet av Q4 2025. Den allerede etablerte prosessen for overvåkning og håndtering av risikobildet videreføres, men tilpasses til det nye rammeverket.

Rammeverket beskriver strukturer og linjer i NNDs risikostyring, og hvordan risiko kan eskaleres gjennom de forskjellige nivåene i organisasjonen. For å understøtte dette er NND standard for helhetlig risikostyring/usikkerhetsstyring under utarbeidelse og forventes ferdigstilt i Q4 2025.

Risikokomiteen er fortsatt NNDs øverste besluttsende organ for håndtering av risiko og tar beslutninger knyttet til strategisk risiko. Med dette menes risiko som kan påvirke oppnåelse av NNDs mål som er satt i Virksomhetsstrategien 2025-2030. Risikokomiteen har månedlige møter hvor NNDs risikobilde behandles. Basert på de identifiserte risikoene beslutter risikokomiteen risikohåndtering.

1.mai 2025 leverte NND halvårlig risikorapport. Rapporten beskrev NNDs nye rammeverk for helhetlig risikostyring, samt ga en oversikt over NNDs strategiske risikobilde og tiltak knyttet til disse. Neste rapporteringsdato er 1. november 2025.

Arbeidet med å overføre allerede indentifisert risiko fra IFE NUK Halden til NNDs risikoregister ble ferdigstilt 1.april 2025. Oppfølgingen av disse risikoene videreføres i NNDs systemer.

Internrevisjon

Arbeidet med å iverksette internrevisjon fra 1.1.2026 settes i gang i løpet av 2. halvår 2025.

Del IV - Andre forutsetninger og krav

Sikkerhet og beredskap

Sikkerhet er og skal alltid være første prioritet i NND. En god kultur for sikkerhet er derfor grunnpilaren i

virksomheten. I første halvdel av 2025 har NND ytterligere styrket arbeidet innenfor forebyggende sikkerhet blant annet gjennom kontinuerlig forbedring av prosesser, prosedyrer og annen styrende dokumentasjon.

Den vedvarende negative utviklingen av den sikkerhetspolitiske situasjonen vil fortsatt påvirke NNDs arbeid, og tiltak for å øke kunnskap og bevissthet om trusselbildet er iverksatt og vil bli videreført med øket styrke i 2025.

Objektsikkerhet

NND har etter virksomhetsoverdragelsen av Halden-anlegget fra IFE til NND den 1. april videreført og videreutviklet IFEs arbeid med fysisk- og elektronisk sikring. Blant annet er Prosjekt Grunnsikring etablert for å opprettholde et forsvarlig sikkerhetsnivå for sikring ved og av anlegget.

Krise og beredskapshåndtering

NND har første halvår konsentrert øvingsaktiviteten rundt samvirke med relevante aktører etter virksomhetsoverdragelsen.

Planverket har blitt utviklet, blant annet med eget planverk for håndtering av digitale hendelser. Strategisk beredskapsvakt har vært operativ siden 01.01.25.

NND har opprettet et Beredskapsforum for å styrke arbeidet med beredskap internt i virksomheten på alle nivåer, der også IFE inviteres til forumets møter. Vurdering av planverk og tiltak for øverst i krisespennet er i oppstart.

Risikovurdering for etablering av beredskap for KLDRA er påbegynt. Under høsten vil det være øvelser med hhv. transport av nukleært materiale og digitale hendelser som tema, samt forberedelser til øvelse i første kvartal 2026 etter pålegg fra DSA.

Personellsikkerhet

Arbeidet med personellsikkerhet er og vil fortsatt være høyt prioritert. Det er blant annet etablert aktiviteter for intern opplæring om fagområdet, med et mål om å øke det generelle kunnskapsnivået i hele NND. Tilnærmingen i arbeidet er kompetansebasert, med mål om å øke kunnskap om og forståelse for trusselsituasjonen og innsiderisiko spesielt.

Det er i første halvår gjennomført aktiviteter for ledere og det skal gjennomføres tilsvarende aktiviteter for ansatte og innleide. Det er i tillegg etablert egen opplæring for og krav til ledere som skal få delegert autorisasjonsmyndighet.

Oppfølging og videre veiledning av autorisasjonsansvarlige er en naturlig del av dette. I første halvår 2025 ble det gjennomført en risikovurdering og utarbeidet en rapport som omhandler risikoen for innsidere i forbindelse med virksomhetsoverdragelsen av IFE NUK Halden. Implementering av tiltak er

påbegynt og vil bli videreført i andre halvår 2025.

Sikkerhet i anskaffelser og prosjekter

Med økt bevissthet på at trusselaktørene kan ramme NNDs virksomhet gjennom leverandørkjeden, har NND etablert prosesser for sikkerhet i anskaffelser og prosjekter. Det foreligger egne rutiner for håndtering av sikkerhetsgraderte anskaffelser, samt for inngåelse av sikkerhetsavtaler med NNDs leverandører. Kontrollprosedyrer og gjennomføring av leverandørkjede-kontroller med hensyn til forsvarlig sikkerhet vil være et prioritert område i 2025.

Informasjonssikkerhet

Digitaliseringen av samfunnet bringer med seg utfordringer. Utviklingen og kompleksiteten i IKT-systemene gir flere angrepsflater for digitale trusler.

For å opprettholde ønsket sikkerhetsnivå er det et mål at digital sikkerhet er innlemmet i alle virksomhetsprosesser og i NNDs virksomhetsstyringssystem. NND har valgt å benytte den anerkjente internasjonale standarden ISO 27001 som ramme for en systematiske, helhetlig og kontinuerlig styring av informasjonssikkerheten.

NND samhandler med eksterne aktører for å dele digital trusselsinformasjon og for å få varsler om digitale sårbarheter og hendelser. I denne forbindelse har det vært viktig å videreutvikle prosesser slik at NND selv skal være rigget og i best mulig stand til å håndtere digital angrep på en tilfredsstillende måte.

NBP benyttes for behandling av egnet sikkerhetsgradert informasjon. Arbeidet med etablering av egne skjermingsverdige informasjonssystemer er videreført i første halvår av 2025, og søknad om godkjenning av skjermingsverdig informasjonssystem for BEGRENSET ble oversendt NSM i andre kvartal 2025.

Arbeid med kultur for sikkerhet

En sunn sikkerhetskultur utgjør en grunnpilar i NNDs organisasjonskultur. Dokumentet Policy for sikkerhetskultur beskriver hvilke trekk som skal prege sikkerhetskulturen i etaten. Arbeidet med å fremme en sunn sikkerhetskultur styres gjennom Årsplan kultur for sikkerhet. I første halvår 2025 har NND videreført arbeidet med å styrke sikkerhetskulturen, blant annet gjennom regelmessig bruk av sikkerhetsøyeblikk og nanolæring.

November 2024 ble det gjennomført en sikkerhetskulturundersøkelse i organisasjonen. Undersøkelsen var basert på metoden Nuclear Industry Safety Culture Inventory (NISCI). De ulike enhetene i NND har i første halvår 2025 arbeidet med å identifisere og iverksette tiltak basert på undersøkelsens resultater. Et annet satsingsområde har vært erfaringslæring. Prosedyre for å ta læring av erfaringer er publisert, og beskriver hvordan NND systematisk kan hente ut, dokumentere og anvende læringspunkter fra oppgaver som gjennomføres i etaten. Det er gjennomført en undersøkelse av kategori 2-hendelsen

vedrørende Fuel Storage Pond, og tiltak for å forebygge gjentakelse er under arbeid. Systemet Better brukes aktivt i forbedringsarbeidet.

Totalt ble 37 hendelser og 27 nestenhendelser registrert i første halvår 2025. 40 av disse er ferdigbehandlet og lukket.

Mangfold og likestilling

NND har et ansvar for å fremme likestilling og hindre diskriminering, og skal tilby likeverdige tjenester til hele befolkningen. Det er et mål at mangfoldet i samfunnet også skal gjenspeiles i NNDs organisasjon, på alle nivåer.

NNDs samfunnsoppdrag kommer hele befolkningen til gode, og alle er velkomne til å søke på stillinger i virksomheten – uavhengig av kjønn, alder, etnisitet eller bakgrunn. I utlysninger oppfordres kandidater med ulik erfaring og bakgrunn til å søke. Det legges til rette for ansatte med behov for tilpasninger, så langt det er mulig innenfor gjeldende regelverk og sikkerhetskrav.

Virksomheten erkjenner behovet for økt mangfold og har i første halvår 2025 igangsatt arbeidet med å utvikle en kompetansestrategi basert på NNDs overordnede virksomhetsstrategi. Strategien skal bidra til en helhetlig og strategisk kompetanseledelse. Strategien skal være i samsvar med sikkerhetsloven og støtte opp under regjeringens målsettinger på området.

Grønn omstilling og bærekraft

Miljøstyring

Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) har i tildelingsbrevet for 2025 tydelig uttrykt sine forventninger til NND om å prioritere bærekraft og grønn omstilling i sitt arbeid.

NNDs miljøpolitikk slår fast at miljøstyring skal være en viktig del av NNDs styringssystem. Etablering av miljøstyring er viktig for å tilfredsstille konsesjonskrav i henhold til atomenergiloen og vilkårene i utslippstillatelsene etter forurensningsloven. Miljøstyring er derfor en ledelsesprosess i Kjernen. Denne prosessen er under utvikling og er et prioritert arbeid i 2025.

Miljøstyringen i NND skal sikre at det er verktøy og metoder for å identifisere, håndtere, overvåke og kontrollere miljøspørsmål på en helhetlig måte. Den skal også legge til rette for et systematisk arbeid med å forebygge uønskede hendelser som kan påvirke miljøet negativt.

Sommeren 2025 startet NND et prosjekt «Miljøriskovurdering – NUK Halden» for å identifisere og håndtere risiko knyttet til ytre miljø. Arbeidet med miljørisikovurdering er en premiss for etablering av miljøstyringen. Prosjektet vil resultere i en dokumentert miljørisikovurdering, inkludert tiltaksplan. Arbeidet med å utføre miljørisikovurdering skal ferdigstilles innen 31. mars 2026.

NNDs arbeid med bærekraft og ledelsesprosess «Miljøstyring» er nært knyttet sammen, da begge har som mål å redusere negativ miljøpåvirkning og fremme ansvarlig ressursbruk. NNDs miljøstyring vil integrere relevante bærekraftsmål og sikre at den miljømessige dimensjonen vil bli ivaretatt.

I 2024 etablerte NND en tverrfaglig bærekraftsgruppe med ansvar for å utvikle mål innen klima- og bærekraft. Gruppen har siden fungert som en god arena for tverrfaglig diskusjon og samarbeid. Representanter fra IFEs bærekraftsarbeid har vært invitert inn på møtene for å dele sine erfaringer. IFE har lagt et godt grunnlag gjennom dobbel vesentlighetsanalyse og klimaregnskap, også for Halden-anlegget, og det er naturlig at NND bygger videre på dette arbeidet og involverer deres ressurspersoner etter virksomhetsoverdragelsen.

NND vil håndtere sitt miljøansvar gjennom miljøstyring som er basert på ISO 14001:2015 Ledelsessystemer for miljø, men det er p.t. vedtatt at NND ikke skal sertifiseres etter standarden.

Ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse og/eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring

NND arbeider målrettet for å fremme inkludering i tråd med statlige føringer, og har en klar ambisjon om å øke andelen ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse og/eller hull i CV-en.

I første halvår 2025 er arbeidet med å styrke bevisstheten rundt inkluderende rekruttering videreført, blant annet gjennom opplæring og dialog blant ledere og rekrutteringsansvarlige. Det vurderes også hvordan prosessene kan tilpasses for å tiltrekke flere søkere fra målgruppen.

Som oppfølging av tiltakene som ble varslet i 2024, er det planlagt arbeid med utarbeides en handlingsplan i samarbeid med de tillitsvalgte. Planen skal konkretisere tiltak for å øke mangfoldet, innenfor rammene av sikkerhetsloven og atomenergiloven. Parallelt pågår en kartlegging av fysiske barrierer i NNDs lokaler for å sikre universell utforming og gode tilretteleggingsmuligheter.

NND erkjenner at det fortsatt er utfordringer knyttet til å nå målet om minst 5 % ansettelser i målgruppen. Krav til sikkerhetsklarering og behov for spesialisert kompetanse kan begrense antallet aktuelle kandidater. Likevel er ambisjonen å utvikle en mer inkluderende praksis over tid.

I 2025 er det så langt ikke registrert ansettelser i målgruppen, men det er iverksatt flere tiltak som forventes å bidra til en positiv utvikling fremover.

Redusere konsulentbruken

For å løse samfunnsoppdraget er det avgjørende for NND å inneha kjernekompetanse og tilgang på egne ressurser. I løpet av første halvår 2025 har NND videreført arbeidet med å styrke organisasjonen gjennom rekruttering av nøkkelpersonell til de ulike sektorene.

Flere stillinger krever spesialisert kompetanse. Dette har vist seg krevende å rekruttere. I slike tilfeller har NND valgt å benytte konsulenter og vikarer for å sikre nødvendig kapasitet. Samtidig arbeides det aktivt med kompetanseheving blant eksisterende medarbeidere, slik at oppgaver som tidligere har blitt løst av innleide ressurser gradvis kan tas tilbake og utføres internt.

I en overgangsperiode vil det fortsatt være behov for innleide ressurser. Dette gjelder særlig kompetanse som er vanskelig å oppdrive, både nasjonalt og internasjonalt. Konsulenter med relevant erfaring og nødvendige sikkerhetsklareringer benyttes derfor for å ivareta kritiske oppgaver.

I løpet av første halvår 2025 har 19 nye medarbeidere begynt i NND og det er ansatt ytterligere 12 som tiltrer høst 2025. Totalt er det inngått avtale om tjenstedeling for 10 ansatte fra IFE etter virksomhetsoverdragelsen 01.04.2025.

Det er kritisk for atomoppyrddingen at NND og IFE beholder og vedlikeholder eksisterende nukleær kompetanse og definerer hvilken ny kompetanse det er behov for i framtiden. I løpet av første halvår 2025 har NND og IFE videreført samarbeidet gjennom flere felles kompetanseprosjekter for å sikre tilgang på riktig kompetanse over tid.

Del V – Virksomheten ellers

Tilskuddsforvaltning

NND har to tilskuddsordninger som finansieres over post 60 og post 70 i statsbudsjettet.

Post 60 Tilskuddsordning for kommuner

Denne ordningen er opprettet med formål om å gi kommuner forutsetninger for å ivareta de forskjellige rollene som følger av å være en vertskommune for atomanlegg, og bygge opp kompetanse innenfor fagfelt som dekommisjonering, bygging av atomanlegg og håndtering av atomavfall.

I første halvår 2025 er tildelingen foretatt som følger:

NND har samarbeidsavtaler med kommunene Aremark, Aurskog-Høland, Halden og Lillestrøm. De har samlet søkt om midler på til sammen kr 4.900.000. Pr 30.06.2025 er det utbetalt kr 2.429.717.

Post 70 Tilskuddsordning for organisasjoner

Denne ordninger er opprettet for med formål om å bidra med felles kunnskapsbygging og god dialog med organisasjoner som har aktivitet innen dekommisjonering av atomanlegg og lagring av atomavfall.

I første halvår 2025 er tildelingen foretatt som følger:

NND har mottatt søknader om å inngå i etatens sivilsamfunnsgruppe fra åtte organisasjoner med nasjonal dekning. Hittil i år motsvarer søkte tilskudd om kr 1.100.000. Pr 30.06.2025 er det utbetalt kr 120.000.

Internasjonale fora for kompetanse, samarbeid og kunnskapsutvikling

I følge hovedinstruksen av 7. februar 2018 skal NND delta i relevante internasjonale fora for kompetanse, samarbeid og kunnskapsutvikling. I perioden har NND samarbeidet med, lært av og utvekslet erfaringer med en rekke internasjonale organisasjoner. Noen av aktivitetene i løpet av første halvår 2025:

Kompetansesamarbeid med Dansk Dekommissionering (DD)

NND og DD har formalisert kompetanseutveksling og læring, og har etablert en styringsgruppe som skal planlegge faste årlige workshops innenfor strategiske samarbeidsområder. Det er planlagt med felles arbeidsgrupper rundt temaer av interesse for begge organisasjonene. Tematikk for slike samarbeidsprosjekter er i år digitalisering, måleinstrumenter og requirements management systems.

Club of Agencies (CoA)

Club of Agencies (CoA) er etablert av EU-parlamentet og er en sammenslutning av europeiske organisasjoner som håndterer radioaktivt avfall. CoA møtes to ganger årlig og utveksler status, erfaringer og felles utfordringer rundt en langsiktig håndtering av radioaktivt avfall. Direktør representerer NND fast i møtene.

Vertskap i mai var Fondet for finansiering av nedleggelse av kjernekraftverket Krško og håndtering av radioaktivt avfall og brukt brensel fra Krško kjernekraftverk. Kroatia er medeier av Krško kjernekraftverk og har ansvar for halvparten av avfallet. Neste møte gjennomføres i Bled i Slovenia i desember.

European Repository Development Organisation (ERDO)

European Repository Development Organisation, ERDO, jobber for flernasjonale løsninger for deponering av brukt brensel. NND sitter i organisasjonens styre.

Medlemmer er: Dansk Dekom (DK), COVRA (NL), ARAO (SI), ENEA (IT), Fund (U), ONDRAS/NIRAS (BE), Klima- og miljødepartementet (Po), IFE og NND (NO).

Det er planlagt to digitale møter i 2025, hvor av ett ble avholdt i mars.

IAEA og NEA

Flere nasjoner, inkludert Norge, som har små beholdninger av brukt brensel har uttrykt interesse for konseptet for deponering i dype borehull. Konseptet er et alternativ til anlegg av typen «cavern» som er foreslått av land med store beholdninger av brukt brensel. Som svar på denne interessen har IAEA startet et koordinert forskningsprogram som tar sikte på å fremme konseptet med dype borehull. NND er medlem av programmet, og både bidrar med eget arbeid og benytter anledningen til å utvikle egen kompetanse. I første halvdel 2025, har NND arbeidet med «Technology Readiness Levels, TRL» for teknologien som vil bli vårt bidrag til et program møte i andre halvdel av året.

NND deltar også i et IAEA koordinert forskningsprogram om konsekvensene av langtids tørrlagring av brukt brensel, og deltok i et møte i juni 2025. I tillegg deltok vi på et IAEA «Technical Meeting» om opsjoner for håndtering av ikke-standard brukt brensel. Dette er et spesielt relevant tema på grunn av de ulike typer brensel som har blitt bestrålt i Haldenreaktoren. I møtet presenterte vi våre planer for brenselet, inkludert en beskrivelse av Avklaringsrunde Prosjekt Handtering av brukt norsk reaktorbrensel.

NNDs fagråd

Hensikten med NNDs fagråd er, i henhold til NNDs hovedinstruks fra 7. februar 2018, å nedsette et faglig råd for å tilføre NND bredere kompetanse. Fagrådet er uavhengig, og formålet er å gi råd til NND om dekommisjonering og avfallshåndtering basert på beste internasjonale praksis. Fagrådet har ikke hatt møter i første halvdel av 2025. Neste møte finner sted i Halden i august 2025.