

4ª Encuesta sobre Normas y Textos de Autores Argentinos en Administración Pública

Informe de Resultados

Introducción:

Se presentan los resultados de la 4ª Encuesta sobre Normas y Autores Argentinos en Administración Pública, cuyo objetivo es identificar temas de interés y elementos críticos para expertos, investigadores, funcionarios, dirigentes sindicales y académicos que trabajan con el universo de la Administración Pública de nuestro país.

En particular, se buscaron identificar los trabajos de autores nacionales -publicados a partir del año 2000- y las normas -emitidas desde 1983- que, según la consideración del encuestado, "tuvieron mayor impacto formativo y performativo". La actividad se inscribe dentro de un esfuerzo más general por delimitar el área de trabajo y análisis de lo que es el campo de la Administración Pública, procurando una más precisa circunscripción del área de pertenencia.

La encuesta realizada en el año 2024 es una continuidad de los ejercicios de consulta efectuados en los años 2017, 2019 y 2022. En los cuatro casos, el ejercicio se basó en presentar a la comunidad de práctica un listado con normas y textos para que seleccionen sus preferencias, en el marco de un esquema de opción múltiple (cuatro opciones).

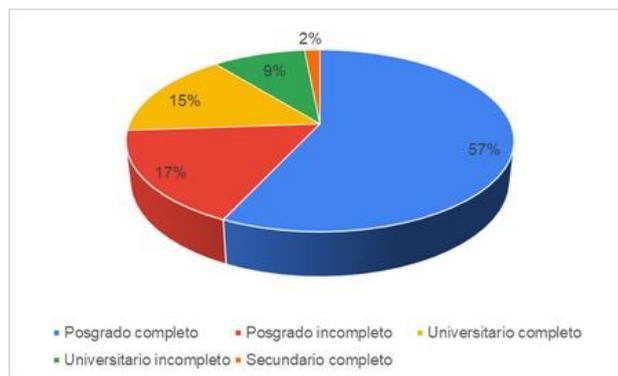
El listado parte de una base consolidada dada por las tres anteriores encuestas, el que es combinado con el análisis de un grupo de control y, en el caso de los textos, con textos del tema con mayor cantidad de citas que se observan en una búsqueda ad hoc en la herramienta *Google Scholar*.

A partir de los resultados obtenidos, se han producido distintas publicaciones en revistas científicas especializadas, tales como el trabajo publicado Cao y Vaca (2020).

1. Acerca de la población consultada

Se relevaron un total de 130 personas. De ese total, tal como lo ilustra el Figura N° 1, un 57% de las personas encuestadas posee título de posgrado completo, un 17% posgrado incompleto, un 15% posee título universitario completo, un 9% universitario incompleto y sólo un 2% tiene título secundario completo.

Figura N° 1: Máximo nivel de estudios oficiales alcanzado (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la 4ª Encuesta sobre Normas y Textos de Autores Argentinos en Administración Pública.

En el caso de los encuestados que completaron sus carreras universitarias de grado (es decir, incluye a aquellas personas que tienen nivel educativo de posgrado completo, posgrado incompleto y universitario completo), el título de grado más común remitía a la carrera de Ciencia Política (36%), siguiéndole las titulaciones en Administración y Administración Pública (25%), Sociología (8%), Economía y Derecho (7% cada una) Contador Público (4%), Trabajo Social y Psicología (3% cada una) y otros (10%) (Figura 2).

Figura N° 2. Títulos de grado de los encuestados (en porcentajes)

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la 4ª Encuesta sobre Normas y Textos de Autores Argentinos en Administración Pública.

Referencia (1): Titulaciones en Historia, Ingeniería, Ciencias de la Educación, Traductorado, Relaciones del Trabajo, Ciencias Sociales y Relaciones Internacionales

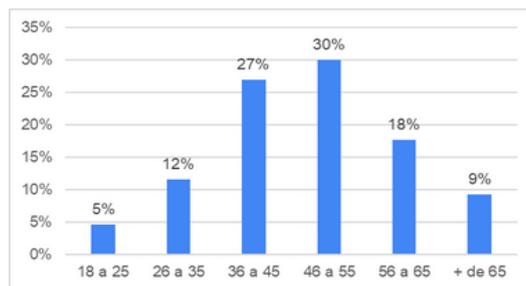
En lo que atañe a la cuestión de género, 71 encuestados (el 55% sobre un total de 130 personas) se declaró varón, mientras que 59 encuestadas (el 45%) se declaró mujer. Ningún encuestado optó por la opción "otros" (Figura 3).

Figura N° 3. Género (en porcentajes)

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la 4ª Encuesta sobre Normas y Textos de Autores Argentinos en Administración Pública.

En lo que respecta a las franjas etarias, la mayor cantidad de respondentes (30%) pertenece en el rango que va de los 46 a los 55 años, siguiéndolo un 27% que se ubica en la franja que va de los 36 a los 45 años y un 18% en el rango que va de 56 a 65 años (Figura N° 4).

Figura N° 4. Franja etaria (en porcentajes)



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la 4ª Encuesta sobre Normas y Textos de Autores Argentinos en Administración Pública.

En lo atinente al principal perfil profesional, la gran mayoría de las 130 personas encuestadas, se distribuyó entre la categoría Empleado Estatal (46%), y la categoría de Investigador/Docente (42%) (Figura N° 5).

Figura N° 5: Principal perfil del ámbito de trabajo (en porcentajes)

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la 4ª Encuesta sobre Normas y Textos de Autores Argentinos en Administración Pública.

Referencia (1): Estudiante, Extensionista, Analista de Políticas Públicas, Consultora de asuntos públicos, Consultora Internacional, Director en Organización de la Sociedad Civil, Jubilada de la gestión estatal, sin ocupación, profesional independiente.

Dentro del universo de las personas que declararon tener un perfil profesional vinculado a la categoría Empleado / Funcionario / Gestor estatal (60 encuestados) y Gestor Político (3 encuestados), un 44% se desempeñan en el ámbito nacional, un 40% revistan en distintas jurisdicciones provinciales y el 16% restante lo hace en el ámbito de los gobiernos locales (Figura N° 6).

Figura N° 6. Ámbito de trabajo de las categorías Empleado / Funcionario / Gestor estatal y Gestor Político (en porcentajes) (1)

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la 4ª Encuesta sobre Normas y Textos de Autores Argentinos en Administración Pública.

Referencia (1): A partir de datos de la Figura N° 5

2. Resultados de consulta de normas y textos

En cuanto a la consulta por las principales normas que han sido relevantes en el desenvolvimiento de la Administración Pública Nacional desde el retorno de la democracia en diciembre de 1983, la escala de frecuencia se presenta en la Figura N° 7.

Figura N° 7: Frecuencia por normas seleccionadas sobre la Administración Pública (en valores absolutos)

Orden	Norma	Frec.

1	Leyes Nº 23.696 y 23.697 de Reforma del Estado y Emergencia Económica (1989)	39
2	Ley Nº 24.156 Administración Financiera y de Sistemas de Control del Sector Público (1993)	38
3	Ley Nº 23.548 de Coparticipación Federal de Impuestos (1988)	30
4	Ley 27.742 - Bases y puntos de partida para la libertad de los argentinos (2024)	28
5	Decreto Nº 2.476/90 de Desregulación. Privatización. Racionalización de Estructuras (1990)	26
6	Ley Nº 25.164 Marco de Regulación del Empleo Público Nacional (1999)	20
7	Decreto Nº 3687/84 Creación del Cuerpo de Administradores Gubernamentales (1984)	19
8	Decreto Nº 561/16 Implementación sistema de Gestión Documental Electrónica (GDE) (2016)	17
9	DNU 70/23 Bases para la Reconstrucción de la Economía Argentina (2023)	16
9	Decreto Nº 434/16 Plan de Modernización del Estado (2016)	16
11	DNU 260/2020 Emergencia Sanitaria y medidas para contener COVID-19 (2020)	14
12	Ley Nº 24.629 de Segunda Reforma del Estado (1996)	13

13	Ley Nº 24.195 Federal de Educación (1993)	12
14	Ley Nº 26.425 Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones (estatización AFJP) (2008)	11
15	Ley Nº 26.206 de Reforma del Sistema Educativo Nacional (2006)	10
16	Ley Nº 25.779 de Anulación de las Leyes de "Punto Final" y "Obediencia Debida" (2003)	9
16	Ley Nº 25.188 de Ética Pública (1999)	9
16	Ley Nº 27.446 Desburocratización y simplificación administrativa (2018)	9
19	Decreto Nº 378/05 Plan Nacional de Gobierno Electrónico (2005)	8
19	Decreto 1023/01 Régimen de Contrataciones de la APN. Contrataciones Electrónicas. (2001)	8
19	Decreto Nº 214/06 Convenio Colectivo de Trabajo para el Personal de la APN (2006)	8
22	Decreto Nº 1.883/91 de Procedimiento Administrativo (1991), 10.-	7
23	Ley 27.555 del Régimen legal del contrato de teletrabajo (2020)	6
23	Decreto Nº 2.284/91 de Desregulación Económica y Reforma Fiscal (1991)	6
25	Decreto Nº 894/17 Nuevo reglamento de procedimientos administrativos.	5

	Simplificación de trámites y facilitación de acceso a la ciudadanía (2017)	
25	Decreto N° 103/00 Plan Nacional de Modernización (2000)	5
25	Ley N° 23.928 de Convertibilidad del Austral (1991)	5
25	Decreto N° 733/18 - Tramitación digital, remota, simple, automática e instantánea (2018)	5
25	Decreto N° 2098/08 de homologación del Convenio Colectivo - SINEP (2008)	5
25	Decreto N° 333/85 Normas para la elaboración, redacción y diligenciamiento de actos y documentación administrativa (1985)	5
31	Decreto 41/99 Código Ética de la Función Pública (1999)	4
31	Ley N° 26.522 de Servicios de Comunicación Audiovisual o "Ley de Medios" (2009)	4
33	Ley N° 24.130 "Pacto Fiscal" que ratifica el "Acuerdo entre el Gobierno nacional y provincias" (1992)	3
33	Ley N° 25.561 de Emergencia Pública y Reforma del Régimen Cambiario (2002)	3
35	Ley N° 26.741 de Autoabastecimiento de Hidrocarburos (expropiación el 51% de YPF) (2012)	2
35	Ley N° 24.937 Consejo de la Magistratura (1997)	2
35	Ley 27.605 Aporte solidario y extraordinario para morigerar los efectos de la	2

	pandemia (2020)	
35	Decreto 494/21 - Medidas generales de prevención (ante pandemia) (2021)	2
35	Decreto Nº 1.883/91 de Procedimiento Administrativo (1991)	2
40	Ley Nº 25.152 de Solvencia Fiscal y Calidad del Gasto Público (1999)	1
40	Ley Nº 26.739 de Modificación de la Carta Orgánica del Banco Central (2012)	1
40	Ley Nº 23.512 de traslado de la Capital a Viedma - Carmen de Patagones y Mitre (1987)	1

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la 4ª Encuesta sobre Normas y Textos de Autores Argentinos en Administración Pública.

Si consideramos las anteriores consultas, se observa un importante nivel de continuidad. Asimismo, como algunos temas se reactualizan –el Decreto Nº 2.476/90 de Desregulación gana notoria importancia- y otros pierden relevancia en la visión de la comunidad de práctica - Ley Nº 26.425 de estatización de las AFJP del año 2008 (Figura 7a).

Figura 7a - Diez normas con mayor frecuencia. Comparativo 1ª, 2ª, 3ª (a) y 4ª encuesta

Orden encuestas				NORMAS
1ª	2ª	3ª	4ª	
1	1	1	1	Leyes 23.696 y 23.697 de Reforma del Estado y Emergencia Económica (1989) (b)
2	2	2	2	Ley 24.156 de Administración Financiera y de Sistemas de Control (1993)
3	3	4	3	Ley 23.548 de Coparticipación Federal de Impuestos (1988)

(c)	(c)	(c)	4	Ley 27.742 - Bases y puntos de partida para la libertad de los argentinos (2024)
12	24	18	5	Decreto 2.476/90 de Desregulación. Privatización. Racionalización Estructuras (1990)
5	6	5	6	Ley 25.164 Marco de regulación del Empleo Público Nacional (1999)
6	5	3	7	Decreto 561/16 Implementación gestión documental electrónica (GDE) (2016)
8	13	21	8	Decreto 3687/84 Creación del Cuerpo de Administradores Gubernamentales (1984)
(c)	(c)	(c)	9	DNU 70/23 Bases para la Reconstrucción de la Economía Argentina (2023)
10	10	8	9	Decreto 434/16 Plan de Modernización del Estado (2016)
7	4	6	14	Ley 26.425 Sistema de Jubilaciones y Pensiones (estatización AFJP) (2008)
9	7	17	16	Ley 25.779 de Anulación las leyes de "Punto Final" y "Obediencia Debida" (2003)
22	12	9	16	Ley 25.188 de Ética Pública (1999)
18	21	9	19	Decreto 214/06 Convenio Colectivo de Trabajo para el Personal de la APN (2006)
(c)	10	26	31	Ley 26.522 de Servicios de Comunicación audiovisual o "Ley de Medios" (2009)
24	9	9	33	Ley 24.130 Acuerdo Gobierno nacional y Provincias ("Pacto Fiscal") (1992)

--	--	--	--	--

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la 1ª, 2ª, 3ª y 4ª Encuesta sobre Normas y Textos de Autores Argentinos en Administración Pública.

Referencias:(a) Al estar triplemente empatado el puesto noveno, se tomaron once normas

(b) En las tres anteriores encuestas fueron por separado y la ley 23.696 ocupó el primer lugar (1ª encuesta) y segundo lugar (2ª y 3ª) y la ley 23.697 el cuarto lugar (1ª y 2ª Encuesta) y el tercer lugar (3ª Encuesta).

(c) No se consultó en esta encuesta

Con respecto a la consulta sobre los principales textos y autores/a que hayan sido relevantes y pertinentes para los estudios de la Administración Pública desde al año 2000 en adelante, se obtuvieron los siguientes resultados (Figura N° 8)

Figura N° 8: Frecuencia por textos sobre la Administración Pública seleccionados (en valores absolutos)

Orden	Texto	Frec.
1	OSZLAK, O. (2000) Estado y sociedad: las nuevas reglas del juego. Centro de Estudios Avanzados, Of. de Publicaciones del CBC.	56
2	ABAL MEDINA, J. y CAO, H. (2012) "Manual de la Nueva Administración Pública": Ariel.	48
3	O' DONNELL, G. (2010) Democracia, agencia y estado. Buenos Aires: Prometeo	31
4	ACUÑA, C. y CHUDNOVSKY, M. (2013) "Cómo entender las instituciones y su relación con la política: lo bueno, lo malo y lo feo de las instituciones y los institucionalismos" en Carlos Acuña (Compilador) "¿Cuánto importan las instituciones? Gobierno, estado y actores en la política argentina". Editorial Siglo XXI.	29
5	BERTRANOU, J. (2015) Capacidad estatal: Revisión del concepto y algunos ejes de análisis y debate. Revista Estado y Políticas Públicas 4.	21
6	CAO, H.; REY, M. y LAGUADO, A. (2015) El Estado en cuestión. Ideas y Política en la Administración pública Argentina 1958/2015. Prometeo	19
7	THWAITES REY, M. (2010) "Después de la globalización neoliberal ¿Qué Estado en América Latina?" Cuadernos del Pensamiento Crítico Latinoamericano 32.	18

8	BLUTMAN, G. (2012) "La Reforma y Modernización del Estado en Argentina: El papel de la Cultura Organizacional" LAP LAMBERT Academic Publishing Gmb H & Co.	15
8	O' DONNELL, G. (2007) Disonancias. Críticas democráticas a la democracia. Buenos Aires: Prometeo.	15
10	AMAYA, P. (2010) "La evaluación de las políticas públicas como estrategia para la integración de la acción estatal" en Amaya, Paula (comp.). El Estado y las Políticas Públicas en América Latina. Editorial UNLP.	14
10	VILAS, C. (2013) "El poder y la política. El contrapunto entre razón y pasiones" Editorial BIBLOS.	14
12	GARCIA DELGADO, D. y RUIZ DEL FERRIER, C. (2013) El nuevo paradigma. Algunas reflexiones sobre el cambio epocal. Revista estado y políticas públicas 1.	12
12	CRAVACUORE, D.; ILARI, S.; VILLAR, A. (2004) La articulación en la gestión municipal: Actores y políticas. UNQui Editorial.	12
12	OSZLAK, O. y KAUFMAN, E. (2014) Teoría y práctica del gobierno abierto: Lecciones de la experiencia internacional" Buenos Aires: IDRC-CRDI, RED GEALC, Organización de los Estados Americanos.	12
15	KLIKSBERG, B. (2005) "Hacia un nuevo perfil del Estado en América Latina: los cambios en las percepciones y las demandas de la ciudadanía" Revista del CLAD Reforma y Democracia 32.	11
16	FELCMAN, I. y BLUTMAN, G. (2011) "Nuevos Modelos de Gestión Pública" Temas Grupo Editorial.	9
16	BONIFACIO, J. y SALAS, E. (2016) "La formación de la alta dirección pública en el marco de su profesionalización". Santiago de Chile: XXI Congreso Internacional del CLAD.	9
16	PERELMITER, L. (2016) Burocracia plebeya. La trastienda de la asistencia social en el estado. UNSAM Edita.	9
16	ABAL MEDINA, J. (2006) "Crisis y recomposición del Estado", Revista Argentina de Sociología 4 (7).	9

20	JAIME, F.; DUFOUR, G.; D'ALESSANDRO, M. y AMAYA, P. (2013). Introducción al análisis de políticas públicas. UNAJ.	8
21	BERNAZZA, C. y LONGO, G. (2014) Debates sobre capacidades estatales en la Argentina. Estado y Políticas Públicas 3.	7
21	DÍAZ, C.; GRANDINETTI, R.; NARI, P. (2002). Tecnologías y gestión local en Argentina: experiencias y perspectivas. FAO/ONU.	7
21	IACOVIELLO, M. y STRAZZA, L. (2014) "Diagnóstico del servicio civil en América Latina" en Juan Cortázar "Al servicio del ciudadano. Una década de reformas del Servicio Civil en América Latina (2004–13), BID.	7
24	BULCOURF, P.; CARDOZO, N. (2008) ¿Por qué comparar políticas públicas? Política comparada 3	6
24	KRIEGER, M., (2016) Las miradas de la administración pública de la modernidad y la posmodernidad. Ciencias Administrativas 7.	6
26	ANDRIEU, P. (2002). Materiales para el análisis de la Modernización y Reforma del Estado y Políticas. Públicas. CECE/UBA.	5
26	LÓPEZ, A. y ZELLER, N. (2006) La Administración Pública Nacional en la Argentina (1983-2001): el impacto de las reformas sobre su estructura y el personal. Revista Argentina de Sociología 4.	5
26	HALLIBURTON, E. (2006) Manual para el análisis, evaluación y reingeniería de procesos en la administración pública. Programa Carta Compromiso - Jefatura de Gabinete de Ministros.	5
26	SCHWEINHEIM, G. (2011) ¿Un nuevo desarrollo en América Latina? Implicancias en las políticas públicas, el Estado y la Administración. Revista del CLAD Reforma y Democracia 49.	5
30	TOMMASI, M. y SPILLER, P. (2000) El funcionamiento de las instituciones políticas y las políticas públicas en la Argentina: una aproximación desde la nueva economía institucional. Desarrollo Económico, 40 (159)	3

30	DIÉGUEZ, G. y GASPARIN, J. (2016) El rompecabezas del empleo público en Argentina: ¿Quiénes hacen funcionar la maquinaria del Estado? Documento de Políticas Públicas / Análisis 162.	3
30	ESTÉVEZ, A. (2005) Reflexiones teóricas sobre la corrupción: sus dimensiones política, económica y social. Revista Venezolana de Gerencia 10 (29).	3
33	SCIALPI, D. (2002). La violencia laboral en la Administración Pública argentina. Revista Venezolana de Gerencia 7 (18).	2
33	DIANA MENÉNDEZ; N. (2010) “La múltiple dimensión de la precariedad laboral: el caso de la administración pública en Argentina”, Revista de Ciencias Sociales (CR) II-III (128-129)	2
33	CARMONA, R. (2012) Políticas públicas y participación ciudadana en la esfera local. Análisis y reflexiones a la luz de la experiencia argentina reciente. Estado, Gobierno y Gestión Pública 10 (20)	2
33	ATRIO, J. y PICCONE, M. (2008) De la Administración Pública a la gerencia Pública. El porqué de la necesidad de gestionar la transición. Revista del CLAD Reforma y Democracia 42	2
37	NIEMBRO, A.; DONDO, M. y CIVITARESI, H. (2016) La manifestación territorial de las desigualdades socioeconómicas en Argentina: del diagnóstico a las políticas públicas. Población y Territorio; 23	1
37	TOMMASI, M. (2010) Un país sin rumbo. Política, políticas públicas y desarrollo en la Argentina:(con una breve comparación con el caso chileno). Desarrollo Económico 50 (199)	1
37	POBLETE, L. (2012) Subcontratados por el estado: Trabajadores autónomos de la administración pública argentina. La Plata: VII Jornadas de Sociología de la Universidad Nacional de La Plata.	1

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la 4ª Encuesta sobre Normas y Textos de Autores Argentinos en Administración Pública.

Al igual que en el caso de las normas, en el caso de los textos de autores argentinos se observa un importante nivel de continuidad (Figura 8a).

Figura 8a - Diez textos con mayor frecuencia. Comparativo 1ª, 2ª, 3ª y 4ª encuesta

Orden Encuestas	Textos

1ª	2ª	3ª	4ª	
1	1	1	1	OSZLAK, Oscar (2000) "Estado y sociedad: las nuevas reglas del juego" Centro de Estudios Avanzados, Oficina de Publicaciones del CBC, Universidad de Buenos Aires.
3	2	2	2	ABAL MEDINA, Juan y CAO, Horacio (2012) "Manual de la Nueva Administración Pública" Ariel
2	3	3	3	O'DONNELL, Guillermo (2010) " Democracia, agencia y estado" Prometeo, Buenos Aires.
5	6	4	4	ACUÑA, Carlos y CHUDNOVSKY, Mariana (2013) "Cómo entender las instituciones y su relación con la política: lo bueno, lo malo y lo feo de las instituciones y los institucionalismos" en Carlos Acuña (Compilador) "¿Cuánto importan las instituciones? Gobierno, estado y actores en la política argentina", Editorial Siglo XXI.
20	19	15	5	BERTRANOU, Julián (2015) Capacidad estatal: Revisión del concepto y algunos ejes de análisis y debate. Revista Estado y Políticas Públicas 4.
4	5	7	6	CAO, Horacio; REY, Maximiliano y LAGUADO, Arturo (2015) "El Estado en cuestión. Ideas y Política en la Administración pública Argentina 1958/2015" Editorial Prometeo
7	9	23	7	THWAITES REY, Mabel (2010) "Después de la globalización neoliberal ¿Qué Estado en América Latina?" Cuadernos del Pensamiento Crítico Latinoamericano (32) - CLACSO.
(*)	(*)	10	8	O' DONNELL, Guillermo (2007) "Disonancias. Críticas democráticas a la democracia", Prometeo
8	11	15	8	BLUTMAN, Gustavo (2012). La Reforma y Modernización del Estado en Argentina: El papel de la Cultura Organizacional. LAP LAMBERT Academic Publishing Gmb H & Co.
14	18	15	10	AMAYA, Paula (2010). La evaluación de las políticas públicas como estrategia para la integración de la acción estatal, en Amaya, Paula (compiladora). El Estado y las Políticas Públicas en América Latina. Editorial UNLP.

15	8	13	10	VILAS, Carlos M. (2013) "El poder y la política. El contrapunto entre razón y pasiones" Editorial BIBLOS.
11	11	4	12	OSZLAK, O. y KAUFMAN, E. (2014) Teoría y práctica del gobierno abierto: Lecciones de la experiencia internacional" Buenos Aires: IDRC-CRDI, RED GEALC, Organización de los Estados Americanos.
5	9	11	15	KLIKSBERG, Bernardo (2005) "Hacia un nuevo perfil del Estado en América Latina: los cambios en las percepciones y las demandas de la ciudadanía" Reforma y Democracia N° 32. CLAD.
10	7	4	16	BONIFACIO, José; SALAS, Eduardo (2016) "La formación de la alta dirección pública en el marco de su profesionalización". XXI Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública - Santiago, Chile.,
9	16	8	16	FELCMAN, Isidoro y BLUTMAN, Gustavo (2011) "Nuevos Modelos de Gestión Pública" Temas Grupo Editorial.
12	4	12	21	BERNAZZA, Claudia y LONGO, Gustavo (2014) "Debates sobre capacidades estatales en la Argentina - Revista Estado y Políticas Públicas N° 3 FLACSO.
13	13	9	24	KRIEGER, Mario, (2015) "Sociología de las organizaciones públicas". Errepar.
10	17	14	26	SCHWEINHEIM, Guillermo (2011) "¿Un nuevo desarrollo en América Latina? Implicancias en las políticas públicas, el Estado y la Administración", Reforma y Democracia N° 49. CLA.

Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de la 1ª, 2ª y 3ª Encuesta sobre Normas y Textos de Autores Argentinos en Administración Pública.

Referencias: (*) No se consultó en esta encuesta

Actividad realizada con el apoyo de: