



Commissie van
Deskundigen
GERECHTSDEURWAARDERS

Jaarverslag Commissie van deskundigen gerechtsdeurwaarders 2024

Utrecht, augustus 2025



Jaarverslag 2024 Commissie van deskundigen gerechtsdeurwaarders

Inhoudsopgave

Inhoud

1. Kerncijfers.....	3
2. Wettelijk kader	3
3. Samenstelling en handelwijze van de Commissie	5
4. Verslag van werkzaamheden.....	6
4.1 Procedure en voorschriften indienen ondernemingsplan	6
4.2 Werkwijze uitbrengen adviezen	6
4.3 Kengetallen ondernemingsplannen 2024	7
4.4. Toelichting op de kengetallen 2024	8
4.4.1. Indienen 2024.....	8
4.4.2. Adviezen 2024	8
5. Terugblik en vooruitzichten.....	9



1. Kerncijfers

De Commissie van deskundigen gerechtsdeurwaarders (hierna: de Commissie) presenteert hierbij het jaarverslag over 2024.

Het aantal in 2024 ingediende ondernemingsplannen ligt gelijk aan het niveau van 2023. In totaal zijn in 2024 negen plannen ingediend. In het verslagjaar zijn zes plannen afgedaan. In 2024 zijn geen negatieve adviezen uitgebracht.

Op 31 december 2024 waren er drie plannen in behandeling.

Voor nadere informatie wordt verwezen naar de paragrafen 4.3 en 4.4, waarin diverse informatie en overzichten zijn opgenomen met betrekking tot de aantallen ingediende ondernemingsplannen en afgegeven adviezen.

De door de Commissie gehanteerde normen zijn in 2024 niet gewijzigd.

2. Wettelijk kader

De Commissie adviseert op grond van artikel 6 lid 2 van de Gerechtsdeurwaarderswet (hierna: Gdw) en het Besluit ondernemingsplan gerechtsdeurwaarder (hierna: Besluit) op basis van het ingediende ondernemingsplan of wordt voldaan aan de eisen van artikel 6 lid 1 Gdw (voldoende financiële middelen en ten minste kostendekkend na drie jaar). Dit advies dient door een (kandidaat-)gerechtsdeurwaarder te worden overlegd bij een verzoek aan de Minister van Justitie en Veiligheid (hierna: de MvJ&V) tot benoeming als gerechtsdeurwaarder ex artikel 7 Gdw. Tevens brengt de Commissie op grond van artikel 10 Gdw advies uit over plannen welke worden ingediend door gerechtsdeurwaarders die op grond van lid 1 van dit artikel hun plaats van vestiging willen wijzigen.

Het uitgebrachte advies vormt geen besluit dat onderdeel uitmaakt van de besluitvorming over het benoemingsverzoek waarop de bepalingen over besluiten in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing zijn. Tegen het advies van de Commissie is geen bezwaar mogelijk. Het besluit van de MvJ&V tot benoeming als gerechtsdeurwaarder is mede gebaseerd op het door de Commissie uitgebrachte advies. Op dit besluit zijn de bepalingen van de Awb wel van toepassing.

Daarnaast heeft de wetgever in artikel 4 lid 1 Besluit bepaald, dat de Commissie moet toetsen of de indiener van het plan uiterlijk binnen drie maanden voldoet aan de eisen als genoemd in artikel 5 onderdelen b en c Gdw. Deze eisen hebben betrekking op de gevolgde beroepsopleiding en de stage/praktijkervaring. De toelichting op het Besluit vermeldt dat het niet voldoen aan deze eisen - in het belang van een doelmatige werkwijze van de Commissie - op voorhand leidt tot een negatief advies ex artikel 9 Besluit. Door deze toetsing wordt voorkomen dat de Commissie over evident kansloze plannen moet adviseren op grond van artikel 6 lid 1 Gdw.

Als wettelijk kader voor het onderzoeken van een ingediend ondernemingsplan en het uitbrengen van een advies door de Commissie geldt artikel 6 lid 1 sub a en b Gdw en het Besluit. Bij het onderzoeken van ondernemingsplannen en het uitbrengen van een advies hierover aan de indiener laat de Commissie zich leiden door het uitgangspunt van de Gdw, namelijk meer marktwerking tussen gerechtsdeurwaarderskantoren. De Commissie stelt zich bij deze onderzoeken positief-kritisch op.

Samengevat zijn de volgende punten voor in te dienen ondernemingsplannen van belang:

- artikel 6 lid 1 Gdw waarin wordt vermeld dat uit het ondernemingsplan dient te blijken dat de indiener over voldoende financiële middelen beschikt om een kantoor te houden dat in overeenstemming is met de eisen van het ambt en op redelijke gronden mag worden verwacht, dat na drie jaar de praktijk kostendekkend kan worden uitgeoefend;
- artikel 3 Besluit waarin is aangegeven dat het ondernemingsplan in ieder geval een uitwerking bevat van de volgende onderdelen: marktverkenning, kantoororganisatie, resultatenprognose alsmede investeringen en financieringsplan.

Ten aanzien van de toets kostendekkendheid genoemd in artikel 6 lid 1 Gdw gaat de Commissie uit van de norm dat de praktijk in ieder geval in het vierde jaar na benoeming kostendekkend zal zijn. Uitgangspunt daarbij is dat een gerechtsdeurwaarder in loondienst direct na benoeming ten minste € 65.000 incl. emolumenten moet verdienen. Voor een gerechtsdeurwaarder-ondernemer is dit norminkomen gesteld op minimaal € 75.000.

Ter vervulling van haar taak kan de Commissie op grond van artikel 6 lid 2 Gdw inlichtingen inwinnen bij:

- de Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders (hierna: KBvG), die op grond van de toelichting op artikel 8 Besluit verplicht is tot het jaarlijks verstrekken van een opgave van het aantal exploten dat door gerechtsdeurwaarders is uitgebracht;
- BFT, autoriteit voor financieel-juridisch toezicht, waar het secretariaat van de Commissie wordt gevoerd, waardoor de Commissie kan beschikken over actuele informatie over de gerechtsdeurwaarderskantoren. De Commissie kan voor de beoordeling van plannen onder meer beschikken over historische informatie uit de BFT-database. Met name informatie over het marktpotentieel in de vestigingsplaats/regio kan bij de beoordeling van een ondernemingsplan van belang zijn.

Naast het inwinnen van inlichtingen wordt periodiek overleg gevoerd met de KBvG, BFT en met het Ministerie van Justitie & Veiligheid.

De Commissie adviseert binnen drie maanden na de datum van ontvangst van het ondernemingsplan (zie ook artikel 8 lid 1 Besluit). Als naar de mening van de Commissie de door de indiener van het ondernemingsplan verstrekte gegevens onvoldoende zijn voor de beoordeling van het ondernemingsplan stelt de Commissie de indiener in de gelegenheid om het ondernemingsplan binnen een door de Commissie gestelde termijn aan te vullen (artikel 6 Besluit).

Aan het indienen en behandelen van een ondernemingsplan zijn kosten verbonden. De kosten van advisering door de Commissie zijn op grond van de Regeling kosten ondernemingsplan gerechtsdeurwaarder gesteld op € 2.600 per plan.

3. Samenstelling en handelwijze van de Commissie

Volgens artikel 5 Besluit bestaat de Commissie uit een voorzitter en twee leden evenals twee plaatsvervangende leden. De voorzitter en een van de leden bezitten bedrijfseconomische deskundigheid. Het andere lid is gerechtsdeurwaarder. Er zijn twee plaatsvervangende leden waarvan het ene lid bedrijfseconomische deskundigheid bezit en het andere lid gerechtsdeurwaarder is. In de praktijk wordt geen onderscheid gemaakt tussen het lid en het plaatsvervangend lid-gerechtsdeurwaarder. De voorzitter en de leden worden voor een termijn van vier jaar benoemd en kunnen éénmaal worden herbenoemd.

In de huidige samenstelling bestaat de Commissie uit een voorzitter (tevens bedrijfseconomisch lid), één overig bedrijfseconomisch lid, tevens plaatsvervangend voorzitter en twee gerechtsdeurwaardersleden.

Bij de beoordeling van een ondernemingsplan brengen de twee bedrijfseconomisch deskundige leden en de twee gerechtsdeurwaardersleden allen een stem uit. Besluitvorming over een uit te brengen advies geschiedt bij meerderheid van stemmen. Indien sprake is van staking van de stemmen, heeft de voorzitter de doorslaggevende zeggenschap.

In de praktijk wordt tijdens de commissievergaderingen slechts in een hoogst incidenteel geval gestemd; vrijwel alle beslissingen op het ingediende ondernemingsplan worden unaniem genomen. In 2024 zijn alle beslissingen unaniem genomen.

De beide gerechtsdeurwaardersleden beslissen in principe over elk ondernemingsplan dat bij de Commissie voorligt. In de volgende gevallen trekt een lid-gerechtsdeurwaarder zich terug uit de beoordelingsprocedure van een ondernemingsplan:

- indien het de eigen vestigingsplaats betreft (opvolging en/of wijziging van de eigen vestigingsplaats), of;
- indien de indiener van een ondernemingsplan zich wil vestigen binnen het kantoor of de organisatie van het betreffende lid-gerechtsdeurwaarder.
- indien het lid van mening is dat er een belangenverstrengeling of schijn van belangenverstrengeling is of zou kunnen zijn (dit laatste kan dus gelden voor alle leden van de Commissie).

In 2024 zijn er geen wijzigingen in de Commissie geweest.

De samenstelling van de Commissie was per 31 december 2024 als volgt:

Prof. dr. H.F.D. Hassink RA	- voorzitter (benoemd tot 1 september 2025)
Prof. dr. H.P.A.J. Langendijk	- plaatsvervangend voorzitter en lid (benoemd tot 1 september 2025)
W.W.M. van de Donk	- lid gerechtsdeurwaarder (benoemd tot 9 maart 2026)
J.S. Evers	- plaatsvervangend lid gerechtsdeurwaarder (benoemd tot 19 oktober 2027)

De Commissie heeft in 2024 zes keer vergaderd.

De ondernemingsplannen worden behandeld door een onafhankelijk van het BFT opererende secretaris. Gedurende 2024 is mevrouw R.M.C. Wielinga-de Winter als secretaris verbonden geweest aan de Commissie.

De secretariaatsfunctie binnen deze Commissie wordt gecombineerd met de secretariaatsfunctie ten behoeve van de Commissie van deskundigen notariaat.

De Commissie bedankt de secretaris voor de verleende ondersteuning in 2024.

4. Verslag van werkzaamheden

4.1 Procedure en voorschriften indienen ondernemingsplan

Ten einde uitvoering te geven aan het wettelijk kader heeft de Commissie procedure en voorschriften opgesteld.

De voormelde procedure en voorschriften, zijn in 2024 te downloaden vanaf de website van het BFT en vanaf de website van de KBvG. Recent heeft BFT een eigen website gelanceerd waarop er alleen nog een verwijzing naar de Commissie is. De procedure en voorschriften kunnen, totdat de eigen website van de Commissie gereed is, opgevraagd worden bij de secretaris.

4.2 Werkwijze uitbrengen adviezen

Er vindt standaard een gesprek plaats met de indiener en de secretaris van de Commissie. Dat kan persoonlijk ten kantore van de Commissie zijn dan wel via MS-Teams. In dat gesprek worden direct de aandachtspunten aangegeven en besproken met als doel een bespoediging van het verdere traject. De voormelde methodiek heeft een positieve invloed op de doorlooptijd met als gevolg dat alle plannen die in 2024 zijn afgehandeld binnen de wettelijke termijn van drie maanden zijn afgerond.

De Commissie kan een indiener uitnodigen voor de vergadering van de Commissie om toelichting te geven op vragen danwel om onduidelijkheden mondeling toe te lichten.

De Commissie beoogt met de gehanteerde systematiek zoveel mogelijk te bewerkstelligen dat de kwaliteit en inhoud van het uiteindelijke plan zodanig is dat er een positief advies kan worden gegeven. Het vormt tevens voor de indiener een bewustwordingsproces om de toekomstige taak als gerechtsdeurwaarder goed uit te kunnen voeren. In 2024 zijn er geen gerechtsdeurwaarders uitgenodigd om een toelichting te verstrekken in een vergadering.

Alle indieners ontvangen een adviesbrief van de Commissie. Bij uitbreiding van het aantal vestigingsplaatsen wordt in deze brief een uitgebreide toelichting gegeven. In overige gevallen worden korte adviesbrieven geschreven en wordt er uitsluitend een extra toelichting gegeven als een risico op een van de onderdelen als hoger dan normaal of hoog wordt ingeschat.

Als de uitkomst van een onderzoek, na het horen van de indiener, leidt tot het uitbrengen van een negatief advies verstrekt de Commissie eveneens een uitgebreid advies aan de indiener van het ondernemingsplan.

Zo nodig maakt de Commissie in het advies melding van feiten, die naar het oordeel van de Commissie strijdig kunnen zijn met de bestaande regelgeving en/of van belang kunnen zijn voor het verdere benoemingstraject tot gerechtsdeurwaarder.

Desgewenst kan het MvJ&V achteraf aan de Commissie verzoeken alsnog een nadere motivering op het afgegeven advies te verstrekken.

Tenslotte biedt de Commissie potentiële indieners de mogelijkheid **vooraf** af te stemmen welke informatie benodigd is in een ondernemingsplan om te bewerkstelligen dat er een zo compleet mogelijk en kwalitatief goed ondernemingsplan wordt ingediend.

4.3 Kengetallen ondernemingsplannen 2024

De Commissie heeft in 2024 zes ondernemingsplannen afgedaan. Een tweetal plannen is al wel besproken in 2024 maar vanwege nog enkele ontbrekende van belang zijnde stukken is het advies pas in 2025 uitgebracht na ontvangst van de benodigde bescheiden. Een plan is nog altijd onderhanden. Bij de beoordeling bleken er een groot aantal gegevens niet volledig te zijn. Op 31 december 2024 waren er drie plannen op voorraad.

Van de ingediende plannen en uitgebrachte adviezen in het jaar 2024 kan het volgende overzicht worden gegeven:

	Totaal	Categorie*)					
		A	B	C	D	E	F
Beginvoorraad 1 januari 2024	0	0	0	0	0	0	0
Ingediende plannen 2024	9	1	0	4	3	0	1
	9	1	0	4	3	0	1
Af: ingetrokken plannen	0	0	0	0	0	0	0
Af: negatieve adviezen	0	0	0	0	0	0	0
Af: positieve adviezen	6	0	0	4	1	0	1
Afgedane plannen 2024	6	0	0	4	1	0	1
Eindvoorraad 31 december 2024	3	1	0	0	2	0	0

- *) A = opvolging in een reeds gevestigd solitair kantoor
 B = vestiging van een solitair kantoor
 C = opvolging in een reeds gevestigd kantoor in associatief verband
 D = vestiging in associatief verband met een reeds gevestigd kantoor
 E = vestiging van een nieuw kantoor in associatief verband
 F = wijziging van de plaats van vestiging

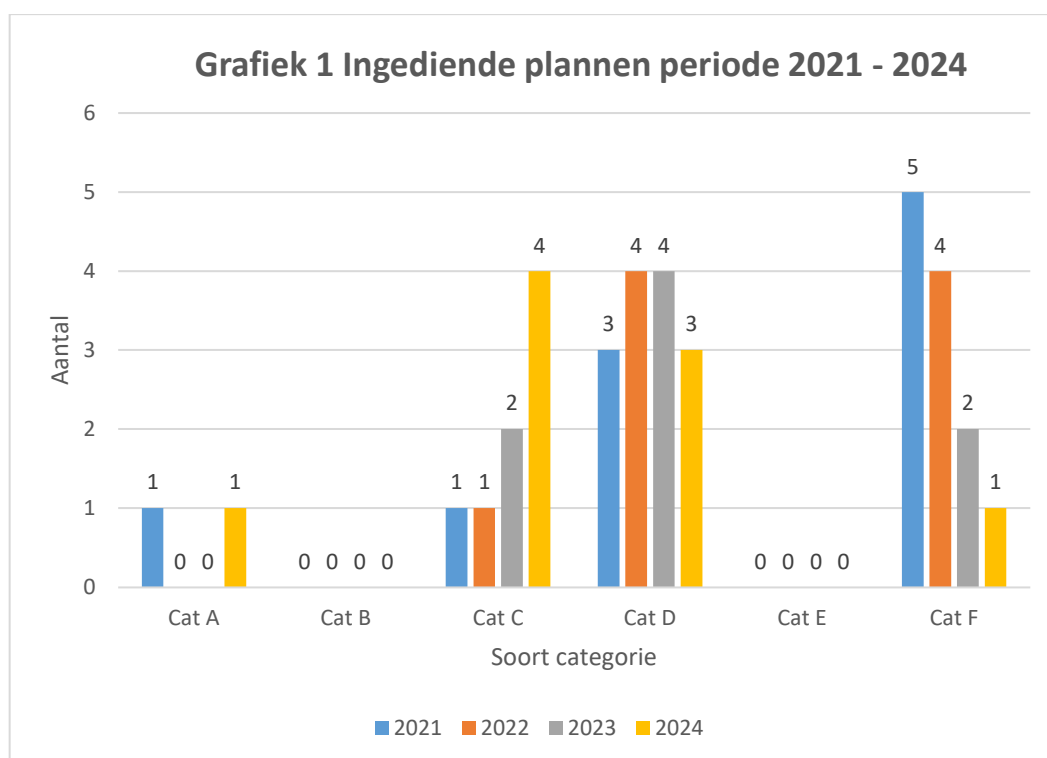
4.4. Toelichting op de kengetallen 2024

4.4.1. Indieningen 2024

Het aantal ingediende ondernemingsplannen in 2024 ligt wederom laag. Bij de hierna gegeven analyse dient dan ook in ogenschouw te worden genomen dat in het verantwoordingsjaar sprake is van kleine aantallen waarbij dus sprake kan zijn van relatief grote afwijkingen.

- Voor de onderverdeling over de diverse categorieën van het aantal ingediende ondernemingsplannen wordt verwezen naar de onderstaande grafieken. Door de geringe aantallen in 2024 is voorzichtigheid geboden bij de interpretatie.

In grafiek 1 is een overzicht opgenomen met daarin de ingediende aantallen per soort categorie over de periode 2021 -2024.



4.4.2. Adviezen 2024

- Bij alle in 2024 afgedane plannen is in alle gevallen een positief advies uitgebracht. Meerdere plannen voldeden in eerste instantie niet aan de voorwaarden maar konden na het verkrijgen van aanvullingen alsnog een positief advies krijgen van de Commissie.
- Van de afgedane plannen in 2024 hebben alle plannen betrekking op een aanvraag voor benoeming tot gerechtsdeurwaarder in loondienst. Een plan betrof verplaatsing van een deurwaarder naar Amsterdam. Duidelijk is dat de afgelopen jaren een substantieel deel van de

aanvragen betrekking heeft op loondienstverhouding. Bij vier van de zes gevallen gaat het om een benoeming in loondienst bij een van de grotere gerechtsdeurwaarderskantoren.

- De adviezen die nog onderhanden zijn ultimo 2024 betreffen twee gevallen van kandidaten die al lid zijn van een maatschap en die nu benoemd willen worden tot gerechtsdeurwaarder. In deze gevallen was de informatie niet compleet waardoor de adviezen in 2025 pas afgerond konden worden.

5. Terugblik en vooruitzichten

Economische situatie en ontwikkelingen in de gerechtsdeurwaardersbranche in 2024

Uit de gepubliceerde SNG-cijfers zijn een aantal zaken die benoemd kunnen worden:

- Het aantal personeelsleden in de branche is met 1% gestegen naar 2.587 fte, waarvan het grootste gedeelte niet ambtelijk bevoegd is. Gemiddeld werken er op kleine kantoren 4,5 fte. Bij de kleine kantoren is ongeveer 40% van het aantal fte ambtelijk bevoegd terwijl dit bij de middel grote kantoren op 23% ligt en bij de grote kantoren op slechts 13%.
- De totale bruto omzet is in 2024 gestegen van 344,4 in 2023 naar 355, miljoen. De omzet van de zes grote kantoren die daarin begrepen is bedraagt 162,69 miljoen. De gemiddelde omzet van de kleine kantoren steeg van 430 naar 481 duizend.
- In 2024 werden 1,6 miljoen ambtshandelingen uitgevoerd. 11% daarvan werd door de kleine kantoren gedaan. Het resterende deel werd voor 46% door de middelgrote kantoren uitgevoerd. De meeste ambtshandelingen bestonden uit betekening van een titel (478 duizend); zo'n 30%.
- Er zijn bijna 15.600 exploiten openbaar betekend. Dat is een toename ten opzichte van 2023 van 6%.
- De waarde van de vorderingen ultimo 2024 bedroeg ruim 11,5 miljard. De hoogte van dit bedrag geeft mede het belang aan van een goede toetsing alvorens er benoemd wordt tot gerechtsdeurwaarder. Het aantal in behandeling zijnde dossiers ultimo 2024 bedraagt 3,25 miljoen.

De energiecrisis en hoge inflatie, onder meer als gevolg van de oorlog in Oekraïne zullen in Nederland tot meer schulden gaan leiden. Ondernemers hebben te maken met hogere kosten en moeten de coronasteun nog gaan terugbetalen, burgers hebben nog steeds te maken met fors hogere kosten voor het levensonderhoud. Energiearmoede is inmiddels een algemeen begrip. De maatschappelijke roep om opschorting van invordering en tenuitvoerlegging is steeds luider geworden.

De KBvG heeft in 2023 een beleidsplan vastgesteld met als titel "Vertrouwen in de menselijke maat, rechtshandhaving in een veranderende maatschappij". De bedoeling is om, ondanks dat de gerechtsdeurwaarder zich de afgelopen jaren meer inzet voor het beperken van schulden, de positionering nog beter wordt uitgedragen. Uit de ondernemingsplannen blijkt in 2024 meer aandacht voor het sociaal incasseren.



De Commissie houdt, ook in de huidige onzekere economische tijden, vast aan een minimum inkomensniveau na drie jaar. De Commissie wijst er hierbij op dat dit niveau de afgelopen jaren niet is aangepast aan de inflatie. Voorts valt het de Commissie op dat er de afgelopen jaren steeds meer plannen ingediend worden voor gerechtsdeurwaarders in loondienst. Daarbij geldt dat als er eenmaal een benoeming is tot gerechtsdeurwaarder in loondienst dat er geen toets meer is als iemand besluit om naderhand gerechtsdeurwaarder ondernemer te worden. Dit blijft een punt van aandacht en zal in dat geval door BFT opgemerkt moeten worden vanwege een gewijzigd risicoprofiel.

Samenvattend verwacht de Commissie ook voor 2025, een beperkt aantal plannen te behandelen.

Namens de Commissie,

Prof. dr. H.F.D. Hassink
(voorzitter)