



**RESOLUCIÓN DE INTERPRETACIÓN DE LA LEY NÚM. 209-2003
A LA LUZ DE LA LEY NÚM. 2-2017**

Para interpretar el alcance de la autonomía administrativa y fiscal concedida al Instituto de Estadísticas de Puerto Rico por su Ley Orgánica a la luz de la Ley Núm. 2-2017.

- 1) **Por cuanto**, el 18 de enero de 2017, se aprobó la Ley Núm. 2-2017, la cual crea la Autoridad de Asesoría Financiera y Agencia Fiscal (AAFAF)
- 2) **Por cuanto**, el Artículo 8 de la Ley 2-2017 dispone la facultad de la AAFAF de fiscalizar el cumplimiento del presupuesto certificado y Plan Fiscal Aprobado a tenor con la Ley federal *Puerto Rico Oversight, Management, and Economic Stabilization Act* (PROMESA) de 2016.
- 3) **Por cuanto**, el Artículo 16 de la Ley 2-2017 dispone la facultad del Director Ejecutivo de la AAFAF de ser miembro de toda Junta, Comité, Comisión o Consejo de los entes del Gobierno de Puerto Rico que sean considerados “covered territorial instrumentalities” bajo PROMESA.
- 4) **Por cuanto**, la Ley federal PROMESA define “covered territorial instrumentality” como un “territorial instrumentality designated by the Oversight Board pursuant to section 101 to be subject to the requirements of this Act.”
- 5) **Por cuanto**, al momento, el Instituto no ha sido designado como un “covered territorial instrumentality” por la *Fiscal Oversight and Management Board* de Puerto Rico bajo la Ley federal PROMESA.
- 6) **Por cuanto**, el 30 de septiembre de 2016, la *Fiscal Oversight and Management Board* de Puerto Rico aprobó una [lista](#) de las entidades sujetas a los requisitos de PROMESA, en la cual no aparece el Instituto de Estadísticas.
- 7) **Por cuanto**, desde la aprobación de su Ley Orgánica, al Instituto siempre se le ha reconocido como una entidad autónoma administrativa y fiscalmente del Gobierno de Puerto Rico, con personalidad jurídica independiente y separada del Gobierno de Puerto Rico, que deberá subsistir a perpetuidad, por lo cual el Instituto no se puede considerar una entidad afiliada, subsidiaria o sucesora del Gobierno de Puerto Rico.
- 8) **Por cuanto**, en esa misma línea, el 14 de febrero de 2018, la *Fiscal Oversight and Management Board* (FOMB) de Puerto Rico, a través de su Directora Ejecutiva, expresó el sentir de la FOMB de que el Instituto de Estadísticas se mantenga como una entidad independiente y aparte del Gobierno de Puerto Rico.
- 9) **Por cuanto**, es un principio fundamental del derecho administrativo que los organismos gubernamentales, tales como la Autoridad de Asesoría Financiera y Agencia Fiscal



(AAFAF), sólo tienen aquellos poderes que les confiere expresamente la ley que los creó.

10) Por cuanto, el Instituto, al ser creado por mandato legislativo como una entidad autónoma, responde a esta Junta de Directores, la cual está compuesta por personas que por lo general no están vinculadas a cargos públicos, políticos o electivos, exceptuando de dichos requisitos a un sólo funcionario de gobierno en representación del servicio público.

11) Por cuanto, de aplicar una Ley cuya jurisdicción no se extiende al Instituto, el mismo podría exponerse a ser demandado y responderle a las personas afectadas por dichos actos, a resarcir a los mismos por los Daños y Perjuicios que las actuaciones potencialmente *ultra vires* del Instituto pueden ocasionarle, y a restituirlos al Estado de derecho original en que se encontraban antes de dichos actos.

Tomando en consideración lo anteriormente expuesto, y con el fin de salvaguardar la independencia de criterio necesaria para llevar a cabo su mandato legislativo, la Junta de Directores del Instituto de Estadísticas de Puerto Rico, debidamente convocada y constituida, establece las siguientes determinaciones respecto al alcance de la Ley Núm. 2, antes citada, sobre el Instituto:

- 1) Por tanto**, permitir que cualquier organismo externo al Instituto, no autorizado expresamente por Ley para ello, tome decisiones, ya sean administrativas o de política pública, a nombre del Instituto, trastocaría los principios de autonomía fiscal y administrativa que desde sus comienzos le han sido conferidos por la Asamblea Legislativa al Instituto.
- 2) Por tanto**, al momento, el Instituto no es un “covered territorial instrumentality” ni es una entidad afiliada, subsidiaria o sucesora del Gobierno de Puerto Rico.
- 3) Por tanto**, por su independencia fiscal, administrativa y operacional, y por su personalidad jurídica propia separada e independiente del Gobierno de Puerto Rico, el Instituto no es una extensión del Gobierno de Puerto Rico, ni es una entidad afiliada, subsidiaria o sucesora del Gobierno, y no queda sujeto al cumplimiento con los requisitos de PROMESA por el mero hecho de que el Gobierno de Puerto Rico es un territorio cubierto y obligado por PROMESA.
- 4) Por tanto**, el Instituto no incide sobre el cumplimiento y ejecución del Plan Fiscal aprobado del Gobierno de Puerto Rico, ni incide sobre el cumplimiento con el Presupuesto certificado del Gobierno de Puerto Rico a tenor con PROMESA.
- 5) Por tanto**, en el ejercicio de las facultades que la Ley Núm. 209 le concede al Instituto, la Junta de Directores de dicho organismo gubernamental autoriza a su Director Ejecutivo a tomar las acciones que sean necesarias para hacer valer e implantar la presente



determinación, la cual persigue proteger y defender la autonomía administrativa y fiscal que desde sus comienzos le ha sido conferida al Instituto mediante legislación.

En testimonio de lo cual expido la presente Resolución de la Junta bajo mi firma y hago estampar el sello oficial del Instituto de Estadísticas de Puerto Rico en la misma, en la ciudad de San Juan, Puerto Rico a 13 de marzo de 2018.

Antonio J. Fernós Sagebién, Ph.D.
Presidente
Junta de Directores

Mario Marazzi Santiago, Ph.D.
Director Ejecutivo

Resolución Número 2018-02