



Calle Quisqueya #57, 2do piso  
San Juan, PR 00917  
P.O. Box 195484  
San Juan, PR 00919-5484  
Teléfono: (787) 819-0730

17 de octubre de 2023

Hon. Héctor L. Santiago Torres  
Presidente  
Comisión de Desarrollo de la Región del Sureste  
Senado de Puerto Rico  
San Juan, Puerto Rico

**RE: MEMORIAL EXPLICATIVO SOBRE R. DEL S. 16**

**Para ordenar a las Comisiones de Desarrollo de la Región Sureste; y a la Especial para la Erradicación de la Pobreza del Senado de Puerto Rico a realizar una investigación sobre el impacto de la pobreza en el desarrollo de la niñez en los municipios de Aibonito; Arroyo; Barranquitas; Cayey; Cidra; Coamo; Comerío; Corozal; Guayama; Juana Díaz; Naranjito; Orocovis; Salinas; Santa Isabel y Villalba, a los fines de identificar estrategias para atajar la realidad socioeconómica que viven miles de niños; y para evaluar el resultado de los programas e iniciativas establecidos por el Gobierno para combatir y erradicar la pobreza.**

Estimado Presidente:

Reciba un cordial saludo de quienes integramos el Instituto de Estadísticas de Puerto Rico (Instituto). Se nos ha solicitado datos y reacción a la Resolución 16 del Senado. A continuación, le proveemos información al respecto.

**I. Propósito de la Medida**

El Gobierno de Puerto Rico busca ordenar a la Comisión de Desarrollo de la Región Sureste y a la Comisión Especial para la Erradicación de la Pobreza, el desarrollo de una investigación sobre el impacto de la pobreza en el desarrollo de la niñez de los municipios que comprenden la región sureste. La información generada en la investigación serviría de base y guía para el desarrollo de estrategias que atiendan la situación socioeconómica en los niños de estos municipios, además de evaluar los programas establecidos por el Gobierno para atender la pobreza.

**II. Trasfondo**

Según se informa en la exposición de motivos, Puerto Rico se enfrenta al reto de atender un nivel de pobreza de más de 50% en una de las poblaciones más vulnerables, los niños y niñas. La experiencia de la pobreza implica limitaciones en el desarrollo y potencial de esta población, lo que impacta su adultez. Por lo tanto, altos niveles de pobreza en niños supondrían que, en los próximos años, Puerto Rico contaría con una gran población con rezago socioeconómico con posibles consecuencias como colectivo, en términos del costo social.

Para el desarrollo de estrategias adecuadas y oportunas que trabajen la situación de la pobreza infantil, el Gobierno requiere el desarrollo de una investigación sobre el impacto de la pobreza en los niños. Estos datos también permitirían evaluar los proyectos existentes. El interés particular en esta Resolución son los municipios del área sureste.



### III. Datos disponibles

#### Indicadores de Bienestar

- El Instituto del Desarrollo de la Juventud cuenta con el *Índice de bienestar de niños y jóvenes* para Puerto Rico. Este índice considera variables económicas, de educación, familia, salud y estilo de vida y de riesgo y seguridad. Algunos de los indicadores hacen referencia a estimados de cinco años 2017-2021. Esta información la puede acceder a través de:

<https://www.juventudpr.org/idi/indice-de-bienestar-de-la-ninez-y-juventud-de-puerto-rico>

De igual forma, el Instituto de Desarrollo de la Juventud cuenta con un *Índice de bienestar de los municipios* con la información de Puerto Rico como comparable. Los indicadores por municipio para los cuales existe información estimada para el periodo 2017-2021 son:

- ✓ Niños y jóvenes por debajo del nivel de pobreza
- ✓ Mediana de ingreso de familias con menores
- ✓ Menores sin plan médico
- ✓ Abuelos viviendo con nietos menores de 18 años y encargados de su cuidado y necesidades
- ✓ Hogares con niños y jóvenes recibiendo asistencia NAP
- ✓ Niños y jóvenes en familias de padre o madre soltero(a)
- ✓ Niños y jóvenes no matriculados en escuela
- ✓ Jóvenes de 16 a 19 años no matriculados y sin diploma de escuela superior
- ✓ Familias con menores y que al menos uno de los padres o encargados está desempleado
- ✓ Embarazo en adolescentes se muestra para el 2021.

El *Índice de bienestar de los municipios* con la información de Puerto Rico como comparable, se puede acceder a través de: <https://www.juventudpr.org/idi/indice-de-bienestar-municipal>

Otra información sobre matrícula, tasa de deserción y graduación en escuelas públicas para cada municipio, se puede acceder a través de:

<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiMzA0ODVIZWEtYzQyZi00NmQxLWI4ZDQtZWlzMzhhMjg2NzU2IwidCI6ljRjYjY3NTUwLTkzMmYtNGUzMS05MmM5LTQxYzNjNjlkMDEzMSlmMiOjZ9>

- La fundación Annie E. Casey, trabaja indicadores de bienestar económico y los documenta a través del *Kids Count Data Center*. Como indicadores de bienestar económico, miden aspectos relacionados al empleo e ingreso familiar, matrícula en escuela, participación en programas de asistencia pública y características y composición del hogar. Los datos de cada municipio de Puerto Rico los puede acceder a través del siguiente enlace:

<https://datacenter.aecf.org/data?location=PR#PR/4/16/17,18,19,20,22,21,2720/char/0>

#### Datos Nivel de Pobreza

- El *U.S. Census Bureau* lleva a cabo en Puerto Rico la Encuesta sobre la Comunidad (PRCS, por sus siglas en inglés). Esta recopila información de forma continua sobre una diversidad de características de la población y vivienda para Puerto Rico, los municipios, áreas metropolitanas y comunidades. A través de la herramienta *data.census* se pueden generar tablas y mapas sobre los resultados de esta encuesta. En los siguientes enlaces puede acceder a datos sobre el nivel de pobreza para Puerto Rico y los



municipios. Igualmente, se presenta el nivel de pobreza de menores de 18 años. Estos se muestran en la categoría *Under 18 years*. La encuesta produce estimados que hacen referencia a períodos de 5 años. Los datos presentados a través de los siguientes enlaces corresponden a los más recientes, los estimados 2017-2021.

Porciento bajo nivel de pobreza de Puerto Rico y municipios de la región sureste:

*S1701- POVERTY STATUS IN THE PAST 12 MONTHS*

<https://data.census.gov/table/ACSST5Y2021.S1701?q=child+poverty+puerto+rico+&g=050XX00US7209,72015,72019,72035,72041,72043,72045,72047,72057,72075,72105,72107,72123,72133,72149>

Porciento bajo nivel de pobreza de cada municipio de Puerto Rico:

*S1701- POVERTY STATUS IN THE PAST 12 MONTHS*

[https://data.census.gov/table/ACSST5Y2021.S1701?t=Income+and+Poverty&g=040XX00US72\\$0500000](https://data.census.gov/table/ACSST5Y2021.S1701?t=Income+and+Poverty&g=040XX00US72$0500000)

Mapa de Puerto Rico mostrando porciento bajo nivel de pobreza de cada municipio:

[https://data.census.gov/map?t=Income+and+Poverty&g=040XX00US72\\$0500000&tid=ACSST5Y2021.S1701&layer=VT\\_2021\\_050\\_00\\_PY\\_D1&mode=thematic&loc=18.2001,-66.6499,z8.7290](https://data.census.gov/map?t=Income+and+Poverty&g=040XX00US72$0500000&tid=ACSST5Y2021.S1701&layer=VT_2021_050_00_PY_D1&mode=thematic&loc=18.2001,-66.6499,z8.7290)

Mapa de Puerto Rico mostrando porciento bajo nivel de pobreza de menores de 18 años de cada municipio:

[https://data.census.gov/map?t=Income+and+Poverty&g=040XX00US72\\$0500000&tid=ACSST5Y2021.S1701&cid=S1701\\_C03\\_002E&layer=VT\\_2021\\_050\\_00\\_PY\\_D1&mode=thematic&loc=18.0004,-66.0258,z8.4211](https://data.census.gov/map?t=Income+and+Poverty&g=040XX00US72$0500000&tid=ACSST5Y2021.S1701&cid=S1701_C03_002E&layer=VT_2021_050_00_PY_D1&mode=thematic&loc=18.0004,-66.0258,z8.4211)

El conjunto de datos de la Encuesta sobre la Comunidad está disponible a través de:

<https://datos.estadisticas.pr/dataset/encuesta-sobre-la-comunidad-de-puerto-rico-prcs>

## Perfiles Municipales

- El portal del *State Data Center de Puerto Rico* (SDC-PR) del Instituto divulga información y datos que produce el *US Census Bureau*. En este portal se presentan perfiles municipales de la Encuesta sobre la comunidad donde se muestra información demográfica, social, económica y de vivienda para cada municipio. Se puede acceder a través de <https://censo.estadisticas.pr/EncuestaComunidad>

## Mediana de Edad

- A través del *State Data Center de Puerto Rico* (SDC-PR) se puede acceder a la tabla *Población por grupos de edad y sexo de Puerto Rico en Censos Decenales 1950-2020*, la cual presenta la mediana de edad de Puerto Rico. Esta tabla se encuentra debajo de las gráficas presentadas a través del siguiente enlace: <https://censo.estadisticas.pr/node/512>



Posterior a un Censo decenal, el Programa de Estimados anuales poblacionales del U.S. *Census Bureau* produce estimados poblacionales todos los años para los Estados Unidos, sus estados, sus condados, ciudades y pueblos, como también para Puerto Rico y sus municipios. Como fecha de referencia para los estimados se utiliza el 1ero de julio de cada año natural. A través del portal SDC-PR se puede acceder a tablas que presentan la mediana de edad por año, tanto para Puerto Rico como para cada municipio.

Puerto Rico – Tabla: Población de Puerto Rico por grupos de edad y sexo 2020-2022  
Municipios – Tabla: Población de los Municipios por grupos de edad y sexo 2022-2022

Estas tablas se encuentran debajo de la gráfica presentada en este enlace:

<https://censo.estadisticas.pr/EstimadosPoblacionales>

## Migración

- A través de la Encuesta sobre la Comunidad se puede identificar la cantidad de emigrantes hacia Estados Unidos desde los municipios de interés. En la tabla *B07403PR*, la cual se accede a través del siguiente enlace, la información se muestra en la categoría *Moved to the United States*. Los datos corresponden a estimados 2017-2021.

*B07403PR - GEOGRAPHICAL MOBILITY IN THE PAST YEAR BY SEX FOR RESIDENCE 1 YEAR AGO IN PUERTO RICO:*

<https://data.census.gov/table/ACSDT5Y2021.B07403PR?q=B07403PR&g=050XX00US72009,72015,72019,72035,72041,72043,72047,72057,72075,72105,72123,72133,72149>

Con datos de la Encuesta sobre la Comunidad también se puede identificar la cantidad de inmigrantes desde los Estados Unidos en los municipios de interés. En la tabla *B07003PR*, la cual se accede a través del siguiente enlace, la información se muestra en la categoría *Moved from the United States*. Los datos corresponden a estimados 2017-2021.

*B07003PR - GEOGRAPHICAL MOBILITY IN THE PAST YEAR BY SEX FOR CURRENT RESIDENCE IN PUERTO RICO:*

<https://data.census.gov/table?q=B07003PR&g=050XX00US72009,72015,72019,72035,72041,72043,72045,72047,72057,72075,72105,72123,72133,72149>

## Artículo referencia

- A través del siguiente enlace se accede al artículo titulado “*El Costo de la pobreza infantil en Puerto Rico*” publicado en 2019 por María E. Enchaustegui Román; Bryan Rosa Rodríguez; Caridad Arroyo Quijano <https://revistas.upr.edu/index.php/ap/article/view/19253>

## Iniciativas del Gobierno

- Iniciativas llevadas a cabo recientemente por el Gobierno de Puerto Rico para atender la pobreza infantil:
  - ✓ Proyecto del Senado 293 (8 de abril de 2021)



- ✓ Orden Ejecutiva OE-2021-039, aprobada por el gobernador el 25 de mayo de 2021
- ✓ “Ley de Política Pública de Puerto Rico para Combatir la Pobreza Infantil y la Desigualdad Social”  
Ley Núm. 84 de 31 de diciembre de 2021
- ✓ Centro 2G (Dos Generaciones) del Departamento de la Familia
- ✓ Campaña para promover la solicitud del crédito tributario por niño

#### IV. Comentarios

El primer objetivo de Desarrollo Sostenible de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) es *Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo*. La ONU destaca la necesidad de atender la educación, intensificar las oportunidades económicas y extender la protección social, o sea, el derecho al acceso a servicios sociales básicos<sup>1</sup>.

Basado en estimados de cinco años de la Encuesta sobre la Comunidad de Puerto Rico 2017-2021, el porcentaje de la población total por debajo del nivel de pobreza en Puerto Rico fue 42.7%. Sin embargo, la niñez parece ser un grupo particularmente marcado por esta experiencia. Para este mismo periodo, los menores de 18 años mostraron un porcentaje por debajo del nivel de pobreza más alto que el de la población completa de Puerto Rico. El porcentaje correspondiente fue 56.3%.

La fundación Annie E. Casey establece que la estabilidad económica de la familia es fundamento para el desarrollo de la salud integral de los niños y que exponerlos a estrés económico afecta negativamente su situación física, mental y social<sup>2</sup>. Esta experiencia tiene consecuencias que podrían limitar su potencial como adulto<sup>3</sup>.

Se hace meritorio el desarrollo de investigaciones y estrategias para atender las necesidades del entorno social y económico de los niños de manera que les permita movilidad fuera del espectro de la pobreza. Sin embargo, para ser acertados con los programas o iniciativas, es necesario hacer una radiografía de la situación, que provea dirección a todos los esfuerzos.

Cordialmente,

Dr. Orville M. Disdier Flores  
Director Ejecutivo

c. Dr. Javier Hernández, Presidente, Junta de Directores, Instituto de Estadísticas

<sup>1</sup> Naciones Unidas, Objetivos de Desarrollo Sostenible. Recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/poverty/>

<sup>2</sup> Kids Count Data Center (2023). Recuperado de <https://datacenter.aecf.org/>

<sup>3</sup> Enchaitegui, M & Rosa, B & Arroyo, C (2019). El costo de la pobreza infantil. *Revista Administración Pública*. <https://revistas.upr.edu/index.php/ap/article/view/19253>