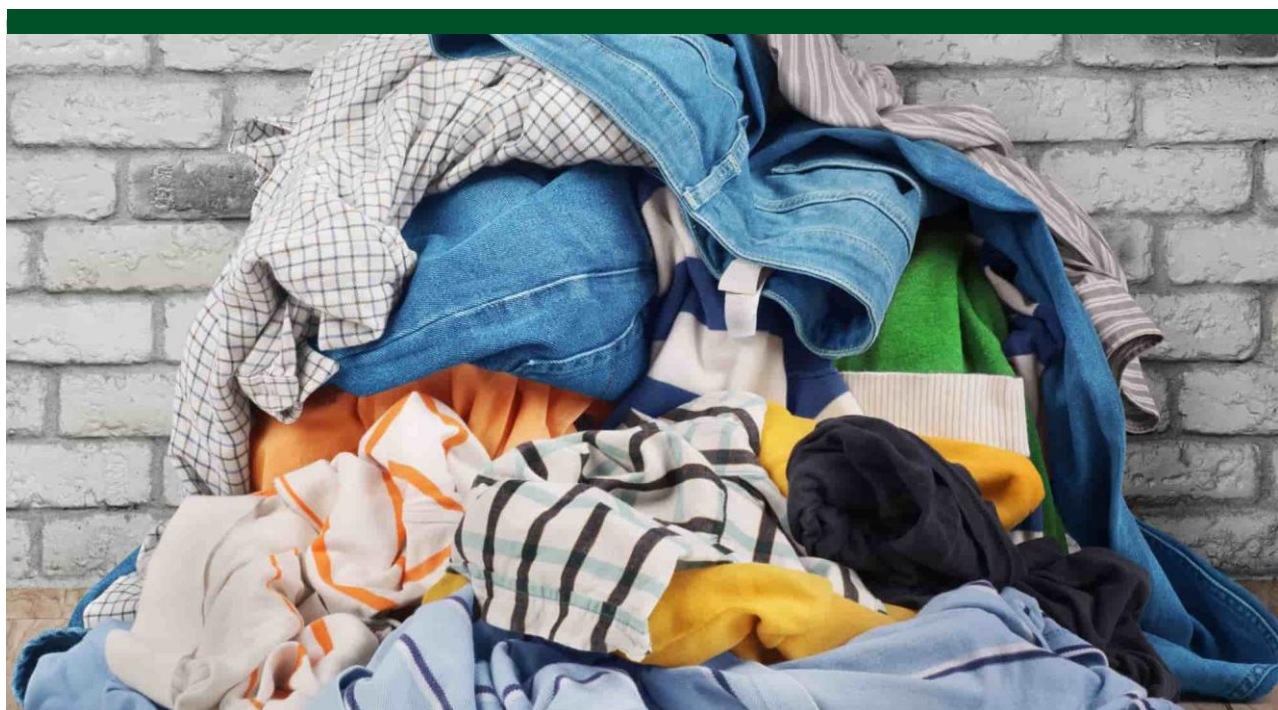


2026 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge



FORFATTERE

IRMELINE DE SADELEER
SYNNØVE RUBACH

RAPPORTNUMMER

OR.18.26

ÅRSTALL

2026

ISBN NR.
978-82-8486-022-0

ISSN NR.
2703-8610

RAPPORTTYPE
Oppdragsrapport

TILGJENGELIGHET
Åpen

NORSUS

PROSJEKTNUMMER

#3635

PROSJEKTNAVN

2026 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge

OPPDRAAGSGIVER

NORSIRK AS

REFERANSE

Siv Elin Ånestad

KVALITETSSIKRER

Cecilia Askham

ANTALL SIDER

44

EMNEORD

Massestrømsanalyse, tekstiler, brukte tekstiler, tekstilavfall, EPR-ordning

BILDE FORSIDE

Zerowastescotland.org

Denne rapporten er utarbeidet av NORSUS på oppdrag fra Videre Tekstil AS, NORSIRKs produsentansvarsselskap for tekstiler, i samarbeid med tekstilklyngen NF&TA. Rapporten inngår som en del av prosjektet «Produsentansvar for tekstiler – mot sirkulære verdikjeder», et samarbeidsprosjekt som skal utvikle kunnskapsgrunnlag, modeller og løsninger for et framtidig produsentansvar for tekstiler i Norge. Prosjektet er støttet av Innovasjon Norge.



VIDERE

NF&TA

Sammendrag

Introduksjon

Formålet med denne kunnskapsstatusen er å fremskaffe et grunnlag for utviklingen av en effektiv produsentansvarsordning for tekstiler i Norge som skal være operativ innen 1. januar 2027.

Kunnskapsstatusen gir en systematisk oversikt over følgende temaer:

- Mengder tekstiler som settes på det norske markedet
- Tekstiltyper og produktkategorier
- Innsamling av brukte tekstiler
- Behandlingsmetoder for brukte tekstiler og tekstilavfall.

Metodikk

Kartleggingen er basert på tilgjengelige sekundærdata fra tilgjengelig statistikk for import, eksport og innenlandsk produksjon av nye tekstiler, eksport av brukte tekstiler samt andeler av tekstiler i blandet husholdningsavfall. Sekundærdataene er supplert med innsamling av primærdata og annen relevant informasjon.

Det ble gjennomført to analyser for tekstiler satt på det norske markedet i 2025.

Forskriftsanalysen er avgrenset til produktene som er omfattet av tollkodene i utkastet til forskrift om produsentansvar for tekstiler.

Den utvidede analysen gjør tallene sammenlignbare med 2022-grunnlaget. Den inkluderer i tillegg til tollkodene i forskriftsanalysen klær og tilbehør av plast, pelsskinn og kunstig pelsskinn.

Resultater

Mengden nye tekstiler satt på det norske markedet, samt type tekstiler og produkter

Forskriftsanalysen viser at **87 531 tonn** nye tekstiler i form av klær, fottøy og husholdningstekstiler ble satt på markedet i Norge i 2025. Dette tilsvarer om lag **15,5 kilo per innbygger**.

I årets kartlegging har vi i tillegg fått tilgang til importvolumer fra netthandel direkte til privatpersoner, som utgjorde 13 961 tonn i 2025.

Av den totale importen utgjør klær og fottøy 83 % (72 493 tonn), mens husholdningstekstiler (sengetøy, håndklær, duker og lignende) utgjør 16 % (14 267 tonn) og de resterende 1% (771 tonn) er produkter som kan inneholde tekstiler. Private husholdninger anslås å stå for om lag 88 % av forbruket, mens næringsliv og offentlig sektor står for resten.

Den utvidede analysen viser at **91 040 tonn** nye tekstiler ble satt på markedet, tilsvarende **16,2 kilo per innbygger**. Dette er kun 0,2 % høyere enn i kartleggingen for 2022.

Import av brukte tekstiler

Det ble i 2025 importert 349 tonn brukte klær og andre brukte varer, og 1 832 tonn nye og brukte filler.

Mengde separat innsamlede tekstiler for ombruk

Innsamlingen av brukte tekstiler av private og veldedige innsamlingsaktører var i 2025 på 33 703 tonn. Dette utgjør 33% av mengden nye tekstiler som ble satt på markedet og som antas konsumert i privatmarkedet i henhold til forskriftsanalysen, eller 28% for den utvidede analysen. Separat innsamling av brukte tekstiler for ombruk utføres av veldedige organisasjoner, private innsamlere, og kommunale avfallsselskaper. Så godt som all innsamling skjer via bringe-ordninger, da typisk til innsamlingscontainere plassert på offentlig eller privat grunn, eller til gjenvinningsstasjon. Det mangler data på hva som skjer med brukte tekstiler fra offentlige og private virksomheter.

Ombruk i Norge

En svært liten andel av de innsamlede brukte tekstilene går til ombruk i Norge. I 2025 utgjorde dette 1622 tonn, noe som tilsvarer under 1,4% av mengden tekstiler som settes på markedet, inkludert netthandel. I tillegg kommer ombruk som skjer via arv, privat bytte eller salg og lignende.

Mengden tekstilavfall

Tekstilavfall består av flere strømmen. Av de innsamlede tekstilene ment for ombruk, blir en liten andel sortert ut av innsamlingsaktørene og sendt til kommunale gjenbruksstasjoner og til forbrenning. Basert på data sammenstilt av Mepex fra plukkanalysen er det estimert at 44 461 tonn brukte tekstiler og tekstilavfall ender i restavfallet, og dermed energigjenvinnes i Norge. Dermed er andelen tekstiler i restavfallet redusert med 12,8% fra forrige kartlegging. Plukkanalysene viser at 40% av disse kunne gått til direkte ombruk eller forberedelse til ombruk (blitt reparert), og 33% til materialgjenvinning.

Behandlingsmåten av brukte tekstiler, inkludert eksport

Per 2025 er det et materialgjenvinningsanlegg i Norge, hvor 364 tonn tekstiler ble gjenvunnet.

I 2025 ble det eksportert 34 331 tonn brukte tekstiler og tekstilavfall. Dette tilsvarer omkring 6,1 kg per person. Hele 95,7% ble eksportert som brukte klær og andre tekstilvarer (ment for ombruk), mens eksport av sortert tekstilavfall (nye eller brukte filler m.m.) utgjorde 4,3 %. Dette vitner om at Norge mest sannsynlig eksporterer en til dels ukjent blanding av brukte tekstiler, noe som gjør det vanskelig å vite hva som til slutt skjer med dem.

Innsamlingsnettverket for private og veldedige innsamlingsaktører i Norge rapporterte for 2025 at de eksporterte 28 740 tonn tekstiler, hvorav 77% går til ombruk, 18% går til materialgjenvinning og 6% går til energigjenvinning. Det er altså et avvik på 5 591 tonn fra SSB sin statistikk, som tyder på at det er flere aktører i Norge som eksporterer tekstiler enn de som rapporterer til innsamlingsnettverket.

Avvik mellom hva som settes på markedet og hva som avhendes

Det oppstår et avvik på 25 160 tonn mellom det som ble satt på markedet i 2025 og det som ble avhendet på ulike vis, som tilsvarer 4,47 kg per innbygger. Avviket kan eksempelvis skyldes oppmagasinering i hjem og privat salg eller bytte av tekstiler, eller at de brukte tekstilene avhendes via ulike kanaler for offentlige og private aktører. Avhendingsgraden er definert som den totale separate innsamlingen av brukte tekstiler pluss et estimert anslag av tekstiler som havner i restavfallet delt på den totale mengden tekstiler som er omsatt samme år. Det er dermed viktig å påpeke at siden det er svært ulike tidslinjer som kjennetegner forbruket av tekstiler (et produkt kan bli brukt i noen få dager eller i flere tiår før det avhendes), så er tallene for den totale massebalansen svært usikre.

Vurdering av datakilder

Overordnet er det forbundet store usikkerheter med utregningen av importen av tekstiler. Det er i stor grad på grunn av kvaliteten på de tilgjengelige dataene. Kort oppsummert kommer denne usikkerheten fra tolltariffens datastruktur som gjør det utfordrende å analysere tekstilimport på detaljert nivå, for eksempel estimerer for forskjellige produkttyper. Utover dette er det knyttet usikkerhet til hvor korrekte de tilgjengelige dataene er, da systemet er komplekst og aktørene mange. Det vurderes derfor at det er sannsynlig med feilregistrering fra importørene, både med og uten vilje.

Videre har Statistisk sentralbyrå (SSB) vurdert kvaliteten på dataene for import fra netthandel til privatperson som såpass dårlig, fordi det ikke er en deklarasjonsplikt for denne kategorien varer, som gjør deres beskrivelse svært mangelfull, og at de ikke har publisert denne statistikken. Grunnlaget ble likevel tilgjengeliggjort av Tolletaten, men må altså vurderes med forsiktighet. SSB avventer til meldeopplysningssystemet, som er en del av digitaliseringsprosjektet til Tolletaten, kommer på plass i september 2026, som vil gi bedre beskrivelser av importerte varer som faller inn under denne kategorien. En senere oppdatering av kartleggingen vil forhåpentligvis kunne tilgjengeliggjøre mer detaljerte tall for denne strømmen.

Data om nasjonal produksjon kan finnes hos SSB, men denne databasen har en rekke svakheter, og det er utfordrende å finne tall på produksjon. Dette er hovedsakelig fordi ProdCom-data¹ er tilgjengelige i NOK og i en rekke fysiske enheter avhengig av produktet, slik at volum (tonn) må estimeres.

Innsamling av brukte tekstiler til ombruk gjøres hovedsakelig av veldedige organisasjoner og noen private aktører samt noen kommunale selskaper. Her er det utfordringer knyttet til manglende harmonisering av dataregistrering og til at det ikke er pålagt å fremlegge innsamlingsdata.

Avhending av tekstiler i restavfallet ble beregnet basert på plukkanalyser gjennomført av Mepex for enkelte kommuner, og oppskalert nasjonalt med utgangspunkt i befolkningsstatistikk, for å representere hele Norge.

For ombruk, gjenvinning og eksport er datagrunnlaget tilsvarende beheftet med usikkerhet. Det finnes ingen nasjonal rapporteringsplikt for aktørene som samler inn og videreselger brukte tekstiler, og de ulike aktørene benytter ikke harmoniserte systemer for registrering av volumer. De tilgjengelige tallene antas å underrapportere faktiske ombruksvolumer, ettersom lokale ombruksbutikker ikke rapporterer sine tekstilvolumer inn i nasjonale registre. Det er bare gjort estimerer på salg mellom forbrukere, som via nettplattformer som Tise og Finn, og loppemarked, mens volumer fra kommisjonsbutikker ikke var mulige å estimere.

Mens tallgrunnlaget for materialgjenvinning er godt, er det lite sannsynlig at de rapporterte andelene for materialgjenvinning i Europa er korrekte, gitt den svært begrensede behandlingskapasiteten for tekstilmaterialgjenvinning i Europa. Deler av volumet som registreres under denne kategorien, eksporteres trolig til sortering og videre behandling i utlandet, der den endelige behandlingsmåten ikke er kjent på rapporteringstidspunktet. Eksportdata er noe bedre dokumentert gjennom tolltariffen, men de samme strukturelle utfordringene knyttet til kategorisering og feilregistrering gjør seg gjeldende også her. Samlet sett bør volumene for ombruk, gjenvinning og eksport tolkes som grove estimerer snarere enn presise tall.

¹ PRODCOM står for "PRODUCTION COMMUNAUTAIRE" som er EU's system for å samle og publisere data for statistikk for produksjon av varehandel, bergverksdrift eller utvinning av mineraler.

Summary

Introduction

The purpose of this knowledge status report is to provide a basis for the development of an effective producer responsibility scheme for textiles in Norway, which is to be operational by 1 January 2027.

The knowledge status provides a systematic overview of the following topics:

- Volumes of textiles placed on the Norwegian market
- Types of textiles and product categories
- Collection of used textiles
- Treatment methods for used textiles and textile waste.

Methodology

The study is based on secondary data from statistics on imports, exports, and domestic production of new textiles; exports of used textiles; and the proportion of textiles in mixed household waste. The secondary data has been supplemented by the collection of primary data and other relevant information.

Two analyses were conducted on textiles placed on the Norwegian market in 2025.

The regulatory analysis is limited to the products covered by the tariff codes in the draft regulation on producer responsibility for textiles.

The extended analysis makes the figures comparable with the 2022 baseline. In addition to the tariff codes in the regulatory analysis, it includes clothing and accessories made of plastic, fur skins and artificial fur skins.

Results

The quantity of new textiles placed on the Norwegian market, as well as the type of textiles and products

The regulatory analysis shows that **87,531 tonnes** of new textiles in the form of clothing, footwear and household textiles were placed on the market in Norway in 2025. This corresponds to approximately **15.5 kg per capita**.

In this year's survey, we have also gained access to import volumes from online retail directly to private individuals, which amounted to 13,961 tonnes in 2025.

Of the total imports, clothing and footwear account for 83% (72,493 tonnes), whilst household textiles (bed linen, towels, tablecloths and similar items) account for 16% (14,267 tonnes), and the remaining 1% (771 tonnes) are products that may contain textiles. Private households are estimated to account for around 88% of consumption, whilst the business and public sectors account for the remainder.

The extended analysis shows that **106,088 tonnes** of new textiles were placed on the market, equivalent to **18.8 kg per capita**. This is only 0.2% higher than in the 2022 survey.

Imports of used textiles

In 2025, 349 tonnes of used clothing and other used goods were imported, along with 1,832 tonnes of new and used rags.

Quantity of textiles collected separately for reuse

The collection of used textiles by private and charitable collection organisations amounted to 33,703 tonnes in 2025. This represents 33% of the volume of new textiles placed on the market and assumed to have been consumed in the private market according to the regulatory analysis, or 28% for the extended analysis. Separate collection of used textiles for reuse is carried out by charitable organisations, private collectors and municipal waste management companies. Virtually all collections take place via drop-off schemes, typically at collection containers on public or private land or at recycling centres. There is a lack of data on what happens to used textiles from public and private enterprises.

Reuse in Norway

A very small proportion of the collected used textiles is reused in Norway. In 2025, this amounted to 1,622 tonnes, which corresponds to less than 1.4% of the volume of textiles placed on the market, including online sales. In addition, there is reuse via inheritance, private exchange or sale and similar channels.

The volume of textile waste

Textile waste consists of several streams. Of the textiles collected for reuse, a small proportion is sorted out by the collection operators and sent to municipal recycling centres for incineration. Based on data compiled by Mepex from sorting analyses, it is estimated that 44,461 tonnes of used textiles and textile waste end up in residual waste and are thus incinerated with energy recovery in Norway. The waste composition analyses show that 40% of these could have been reused directly or prepared for reuse (repair), and 33% could have been recycled as material.

Methods of processing used textiles, including export

As of 2025, there is one material recycling plant in Norway, which recycled 364 tonnes of textiles.

In 2025, 34,331 tonnes of used textiles and textile waste were exported. This corresponds to around 6.1 kg per person. A full 95.7% was exported as used clothing and other textile goods (intended for reuse), whilst exports of sorted textile waste (new or used rags, etc.) accounted for 4.3%. This suggests that Norway most likely exports a largely unknown mix of used textiles, making it difficult to know what ultimately happens to them.

The collection network for private and charitable collection operators in Norway reported for 2025 that they exported 28,740 tonnes of textiles, of which 77% is destined for reuse, 18% for material recycling and 6% for energy recovery. There is therefore a discrepancy of 5,591 tonnes compared with Statistics Norway's figures, suggesting that more organisations in Norway export textiles than report to the collection network.

Discrepancy between what is placed on the market and what is disposed of

There is a discrepancy of 25.160 tonnes between what was placed on the market in 2025 and what was disposed of in various ways, corresponding to 4.47 kg per capita. This discrepancy may, for example, be due to hoarding in homes and private sales or exchanges of textiles, or to the disposal of used textiles via various channels operated by public and private entities. The disposal rate is defined as the total separate collection of used textiles plus an estimate for textiles ending up in residual waste, divided by the total quantity of textiles sold in the same year. Thus, it is important to note that, as there are very different timeframes characterising the consumption of textiles (a product may be used for a few days or for several decades before it is disposed of), the figures for the total mass balance are highly uncertain.

Assessment of data sources

Overall, there are significant uncertainties in calculating textile imports. This is largely due to the quality of the available data. In short, this uncertainty stems from the data structure of the customs tariff, which makes it challenging to analyse textile imports at a detailed level, including estimates by product type. Furthermore, there is uncertainty regarding the accuracy of the available data, as the system is complex and involves many stakeholders. It is therefore considered likely that there are errors in the data reported by importers, both intentional and unintentional.

Furthermore, Statistics Norway (SSB) has assessed the quality of data on imports of online retail goods to private individuals to be very poor. This is because there is no declaration requirement for this category of goods, which makes their description highly incomplete, SSB has therefore not published these statistics. The data was nevertheless made available by the Norwegian Customs (Tolletaten), but must be treated with caution. SSB is awaiting the implementation of the reporting system, which forms part of Norwegian Customs's digitalisation project, scheduled for September 2026, which will provide better descriptions of imported goods falling within this category. A future update of the survey will hopefully provide more detailed data for online retail imports.

SSB provides data on domestic production, but the database has several weaknesses, and finding production figures is challenging. This is mainly because ProdCom² data is available in NOK and in a range of physical units, depending on the product, so volumes must be estimated.

The collection of used textiles for reuse is mainly carried out by charitable organisations, private operators, and municipal companies. Here, there are challenges related to a lack of harmonisation in data recording and the fact that there is no obligation to submit collection data.

The disposal of textiles in residual waste was calculated based on waste composition analyses performed by Mepex, available for some municipalities in Norway, which were scaled up (based on population statistics) to represent the whole of Norway.

Similarly, the data on reuse, recycling and export is subject to uncertainty. There is no national reporting obligation for operators who collect and resell used textiles, and the various operators do not use harmonised systems for recording volumes. The available figures are thought to underreport actual reuse volumes, as local reuse shops do not always report their textile volumes to national registers. For material recycling, it is unlikely that the reported figures are accurate, given the very limited processing capacity for textile material recycling in Europe. Part of the volume recorded under this category is likely to be exported for sorting and further processing abroad, where the final treatment method is unknown at the time of reporting. Export data is somewhat better documented through customs tariffs, but the same structural challenges relating to categorisation and misreporting apply here, too. Overall, the volumes for reuse, recycling and export should be interpreted as rough estimates rather than precise figures.

² PRODCOM stands for the French phrase "**PRO**Duction **COM**munaire" (Community Production), which refers to the European Union's system for collecting and publishing detailed, annual statistics on the production of manufactured, mining, and quarrying goods.

Innholdsfortegnelse

Sammendrag.....	i
Summary.....	iv
1 Innledning.....	5
2 Metode og tilgang på data	6
2.1 Generelle prinsipper	6
2.2 Tilførsel av nye tekstiler til Norge.....	7
2.2.1 Import av nye tekstiler	7
2.2.2 Import fra netthandel til privatpersoner	8
2.2.3 Import av brukte tekstiler	8
2.2.4 Innenlands produksjon	9
2.3 Volumer og behandlingsmåter for tekstiler og tekstilavfall	10
2.3.1 Eksport av nye tekstiler	10
2.3.2 Innsamling av brukte tekstiler og tekstilavfall.....	10
2.3.3 Sortering av tekstiler og tekstilavfall i Norge	11
2.3.4 Eksport av brukte tekstiler	12
2.3.5 Materialgjenvinning i Norge	12
2.3.6 Tekstilavfall avhendet i restavfallet i det kommunale avfallssystemet.....	13
3 Resultater	14
3.1 Innledning til presentasjon av resultater	14
3.2 Forskriftsanalysen - Tilførsel av nye tekstiler til Norge for tollkoder i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil».....	14
3.2.1 Forskriftsanalysen - Totalt volum og oversikt over massebalanse.....	14
3.2.2 Forskriftsanalysen - Volum fordelt på klær og husholdningstekstiler, samt privat og offentlig forbruk.....	15
3.2.3 Forskriftsanalysen - Volum fordelt på produkttyper	16
3.2.4 Forskriftsanalysen - Volum fordelt på spesifikke brukergrupper	17
3.2.5 Forskriftsanalysen - Volum fordelt på fibertype.....	18
3.2.6 Import av brukte tekstiler	19
3.2.7 Volum fra netthandel til privatpersoner	20
3.2.8 Produksjon i Norge	20
3.2.9 Eksport og håndtering av tekstiler, brukte tekstiler og tekstilavfall.....	21
3.2.9.1 Innsamling av brukte tekstiler av kommunale avfallsinnsamlere	21
3.2.9.2 Innsamling av brukte tekstiler til private avfallsinnsamlere.....	23
3.2.9.3 Ombruk i Norge	24
3.2.9.4 Sortering av tekstiler og tekstilavfall	25
3.2.9.5 Eksport av nye tekstiler	26
3.2.9.6 Eksport av brukte tekstiler.....	26

3.2.9.7 Gjenvinning av brukte tekstiler og tekstilavfall	28
3.2.9.8 Tekstilavfall avhendet i restavfallet i det kommunale avfallssystemet.....	29
3.2.10 Forskriftanalysen- massestrøm for tekstiler i Norge i 2025 - oppsummert	32
3.3 Den utvidede analysen – tilførsel av nye tekstiler til Norge for de samme tollkodene som i kartleggingen for 2022	33
3.3.1 Den utvidede analysen - totalt volum	33
3.3.2 Den utvidede analysen - Volum fordelt på klær og husholdningstekstiler, samt privat og offentlig forbruk.....	33
3.3.3 Den utvidede analysen - Volum fordelt på produkttyper	35
3.3.4 Den utvidede analysen - Volum fordelt på spesifikke brukergrupper	36
3.3.5 Den utvidede analysen - Volum fordelt på fibertype	37
3.3.6 Den utvidede analysen - massestrøm for tekstiler i Norge i 2025 oppsummert	38
4 Den utvidede analysen sammenlignet med forskriftsanalysen	39
5 Vurdering av datakvalitet.....	41
6 Oppsummering.....	42
Vedlegg 1 Liste over tollkoder for forskriftsanalysen.....	43
Vedlegg 2 Liste over tollkoder inkludert i den utvidede analysen	44

FIGURLISTE

Figur 2-1	Flytskjema over tekstilstrømmer som er forsøkt kartlagt.	7
Figur 3-1	Oversikt over mengde tekstiler i form av klær og fottøy og husholdningstekstiler, samt produkter som kan inneholde tekstiler importert for årene 2022-2025 for Del 1 og Del 2 i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» [tonn]	16
Figur 3-2	Import av brukte tekstiler til Norge for årene 2022-2025 [tonn]	19
Figur 3-3	Volum av importerte tekstiler fra netthandel (via VOEK ordningen (verdi under 3.000 kr)) til privatpersoner for perioden 2022-2025, fordelt på kapitel 61, 62 og 63 i tolltariffen [tonn]....	20
Figur 3-4	Volum tekstilavfall håndtert av norske kommuner for perioden 2022-2025, fordelt på innsamlingsløsning [tonn]	22
Figur 3-5	Volumer av tekstilavfall håndtert av norske kommuner for perioden 2022-2025, fordelt på behandlingsmåte [tonn]. KOSTRA.....	23
Figur 3-6	Mengde brukte tekstiler eksportert fra Norge, i tonn, for 2022-2025. Kilde: SSB. [tonn]	26
Figur 3-7	Total vekt av eksporterte brukte tekstiler fra Norge, i tonn, for tollkode 6309 og 6310 for 2022-2025. Kilde: SSB. [tonn].....	27
Figur 3-8	Volumer håndtert av NTG i 2024 og 2025, fordelt på opprinnelsen til tekstilene og tekstilavfallet [tonn]	28
Figur 3-9	Behandlingsmåter for tekstiler og tekstilavfall i 2024 og 2025, fordelt på forbrenning, ombruk og materialgjenvinning [tonn]	29
Figur 3-10	Oversikt over massestrømmene av tekstiler i Norge i 2025, basert på import i henhold til forskriftsanalysen [tonn].....	32
Figur 3-11	Oversikt over mengde tekstiler i form av klær og fottøy og husholdningstekstiler importert for årene 2022, 2023, 2024 og 2025 [tonn]	34
Figur 3-12	Importert mengde per person basert på innbyggertallet per 31.12. for årene 2022, 2023, 2024 og 2025 [kg/person].....	34
Figur 3-13	Oversikt over massestrømmene av tekstiler i Norge i 2025, basert på import i henhold til den utvidede analysen [tonn].	38

TABELLISTE

Tabell 2-1	Relevante koder for norsk produksjon av tekstilprodukter	10
Tabell 3-1	Resultat av massestrømsanalyse for tollkodene som inngår i Del I og Del II i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» (basert på data fra SSB) for 2025	14
Tabell 3-2	Resultat av massestrømsanalyse for tollkodene som inngår i Del I og Del II i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» for årene 2022-2025 (basert på data fra SSB).....	15
Tabell 3-3	Mengde av tollkode for brukte klær og andre brukte varer i Del I i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» for årene 2022-2025 (basert på data fra SSB).....	15
Tabell 3-4	Import av nye klær og husholdningstekstiler for 2025 for tollkoder i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» (bearbeidede data fra SSB).....	17
Tabell 3-5	Fordeling av mengde i tonn av importerte tekstiler (klær) for ulike brukergrupper i 2022-2025 tollkoder i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» (bearbeidede data fra SSB).....	18
Tabell 3-6	Fordeling på fibertype for import av tekstiler til klær og fottøy i 2025 for tollkoder i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» (bearbeidede data fra SSB)	18
Tabell 3-7	Vekt av produserte tekstiler i Norge [tonn]	21
Tabell 3-8	Håndtering av brukte tekstiler av private avfallsinnsamlere [tonn]	24
Tabell 3-9	Eksport av nye tekstiler fra Norge [tonn].....	26
Tabell 3-10	Sammenstilling av resultater av plukkanalyser fra Mepex for 2025 (Kilde: Mepex)	30
Tabell 3-11	Import av nye klær og husholdningstekstiler for 2025 (bearbeidede data fra SSB)	36
Tabell 3-12	Fordeling av mengde i tonn av importerte tekstiler (klær) for ulike brukergrupper i 2022 (bearbeidede data fra SSB).....	37
Tabell 3-13	Fordeling på fibertype for import av tekstiler til klær i 2025 (bearbeidede data fra SSB).....	37
Tabell 4-1	Sammenligning mellom forskriftsanalysen og den utvidede analysen	39

1 Innledning

Det overordnede målet med denne kunnskapsstatusen er å fremskaffe et faglig grunnlag for utviklingen av en produsentansvarsordning for tekstiler i Norge.

Ordningen skal utformes slik at vederlagene fra importørene dekker kostnadene ved behandling av brukte tekstiler og tekstilavfall, og at de bidrar til et mer miljøvennlig tekstilforbruk. Som et bakteppe for dette arbeidet trådte kravet om separat innsamling av brukte tekstiler og tekstilavfall i kraft 1. januar 2025, i tråd med EUs rammedirektiv for avfall (direktiv 2008/98/EF), endret ved direktiv (EU) 2018/851³. Dette innebærer at brukte tekstiler og tekstilavfall ikke lenger kan kastes i restavfallet og at kommunene er pålagt å tilby innbyggerne egnede innsamlingsløsninger. Produsentansvarsordningen som skal være på plass innen 1. januar 2027, bygger videre på dette og skal sikre finansiering av hele behandlingskjeden.

Kunnskapsstatusen dekker følgende elementer, som anses som grunnleggende for å utvikle ordningen:

- Mengden nye tekstiler satt på det norske markedet, oppgitt i tonn og kilo per innbygger - nødvendig for å fastsette grunnlaget vederlagene skal fordeles på.
- Mengden av nye tekstiler fordelt på tekstiltyper og produktkategorier - nødvendig for å vurdere differensiering av vederlagene.
- Mengden innsamlede tekstiler fra ulike kilder - nødvendig for å vurdere hvor mye og hvilke tekstiler som blir avhendet.
- Behandlingsmåten for innsamlede brukte tekstiler, inkludert eksport, - nødvendig for å kunne vurdere kostnadene vederlagene skal dekke.

³ EU (2008): Directive 2008/98/EC of the European Parliament and of the Council on waste and repealing certain Directives, endret ved direktiv (EU) 2018/851. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32008L0098>

2 Metode og tilgang på data

2.1 Generelle prinsipper

Massestrømsanalysen inkluderer nye tekstiler som settes på det norske markedet årlig, herunder netthandel og privatimport, samt eksport av brukte tekstiler. Metoden følger samme tilnærming som kartleggingen i rapporten fra 2023 (tallgrunnlag for 2022), som igjen bygget på massestrømsanalyser fra andre nordiske land, herunder Danmark⁴ og Finland⁵.

Rapporten tar utgangspunkt i den samme definisjonen av tekstiler som i kartleggingen for 2022: «*ethvert forbrukerprodukt som hovedsakelig består av tekstilfibre, uavhengig av sammensetning eller tilvirkningsprosess. Herunder klær og plagg, inkludert klær av lær, samt sko og vesker og 'hjem-/husholdningstekstiler', slik som sengetøy, håndklær og duker. Denne avgrensning gjelder også lignende produkter til bruk i offentlige og private virksomheter, som arbeidstøy, sykehustekstiler og uniformer*».

Denne definisjonen antas å tilsvare tekstilmerkeforordningens definisjon av tekstilprodukter som produkter med minimum 80 % tekstil, men dette kan ikke verifiseres da «hovedsakelig» ikke kan knyttes til en spesifikk prosent.

For kontekst og sammenlignbarhet trekker denne kunnskapsstatusen på tidligere kartlegginger av tekstilstrømmer i Norge. «2023 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge»⁶ og «Kartlegging av brukte tekstiler og tekstilavfall i Norge»⁷ er lignende kartlegginger av tekstilstrømmer i Norge, med data for henholdsvis årene 2019 – 2022 og 2018. Denne nye kunnskapsstatusen dekker derfor årene 2022-2025, med hovedvekt på 2025. Grunnen til at året 2022 er tatt med i denne rapporten er at data for dette året kan ha blitt etterregistrert eller korrigert etter at kartleggingen for 2022 ble publisert. Tilsvarende kan data for 2025 være ufullstendige, ettersom etterregistrering og korrigeringer kan forekomme også for dette året.

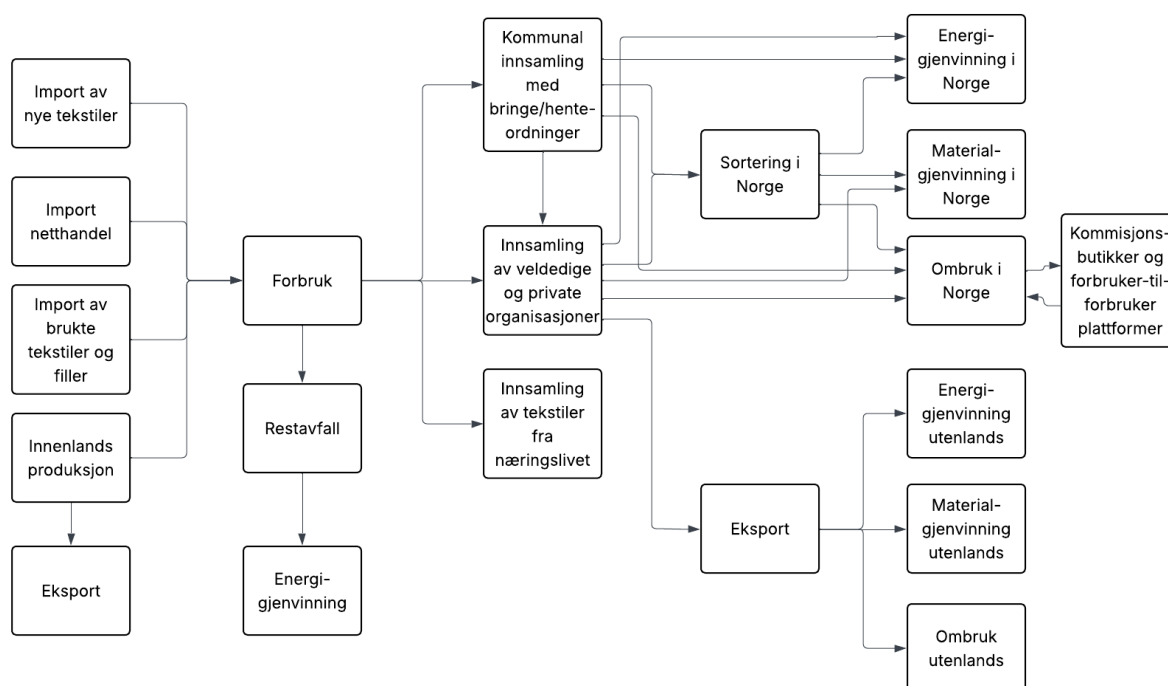
Figur 2-1 gir en oversikt over de tekstilstrømmene som er forsøkt kartlagt i analysen, herunder import, innenlandsk produksjon samt nedstrøms innsamling og håndtering. Se delkapittel 2.2 og 2.3 for ytterligere informasjon om datainnsamling for hver strøm.

⁴ Watson, D., Trzepacz, S., & Pedersen, O. G. (2018). Kortlægning af tekstilflows i Danmark. *Miljøstyrelsen, Miljøprojekt*, (2017), 70

⁵ Dahlbo, H., Rautiainen, A., Savolainen, H., Oksanen, P., Nurmi, P., Virta, M., & Pokela, O. (2021). Textile flows in Finland 2019

⁶ Rubach, S.; Baxter, J.; Berntsen, I. C.; Lingås; D. B.; Trezpecz, S.; Johansen, M., 2023. *2023 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge*. NORSUS report OR.07.23. ISBN nr. 978-82-7520-912-0.

⁷ Watson, D., S. Trzepacz, S. Rubach, and F. M. Johnsen. 2020. Kartlegging av brukte tekstiler og tekstilavfall i Norge. OR.52.20 versjon 2 pga. nytt ISBNnr. : Norsus AS (ISBN 978-82-7520-851-2)



Figur 2-1 Flytskjema over tekstilstrømmer som er forsøkt kartlagt.

2.2 Tilførsel av nye tekstiler til Norge

2.2.1 Import av nye tekstiler

Data fra SSB ble lastet ned som en Excel-fil, og deretter renset for linjer med ingen data og så organisert for å kunne analysere dataene ved bruk av pivot-tabeller. Pivottabeller muliggjør analyse av store mengder data, eksempelvis for å sammenligne på tvers av mange forskjellige parametre. Det var ønskelig å benytte pivot-tabeller til analysen for å kunne trekke ut mengder for forskjellige kombinasjoner av aspekter, for eksempel mengden husholdningstekstiler versus klær, delt opp i forskjellige produkttyper, registrerte fibertyper eller brukergrupper.

Denne informasjonen kan finnes i *navnet* på tollkoden. For eksempel «**61.01 Ytterfrakker, kjørefrakker, kapper, anorakker (herunder skijakker), vindjakker og liknende varer av trikotasje, for herrer eller gutter, unntatt varer som hører under posisjon 61.03 av bomull**». I dette eksempelet viser navnet på tollkoden både til produkttype (*Ytterjakker [...]*), tekstiltype (*trikotasje*), brukergruppe (*herrer eller gutter*), spesifikasjoner og unntagelser (*unntatt varer som hører under [...]*), og fibertype (*bomull*).

Kartleggingen baserer seg på følgende data som ble lastet ned fra SSB:

1. **Statistikk variabel:** Mengde 1 (M1).
2. **År:** 2022, 2023, 2024, 2025.
3. **Varenummer:** Tollkoder fra 18 kapittel, totalt 688 tollkoder. Se Vedlegg 1.
4. **Import/eksport:** Import
5. **Land:** Alle land

En oversikt over tollkodene som data ble hentet ut for vises i Vedlegg 1 for forskriftsanalysen og i Vedlegg 2 for den utvidede analysen.

Metodikken for å få hentet ut informasjon fra tollkodenavnene ble etablert under analysearbeidet til kartleggingene som ble publisert i 2019 og 2023. Det er benyttet samme fremgangsmåte for å hente ut data i analysene som er gjort i disse kartleggingene. Det henvises til rapporten «2023 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge»⁸ for detaljert beskrivelse av metodikken.

2.2.2 Import fra netthandel til privatpersoner

Avviklingen av 350-kronersgrensen i 2024 og innføringen av VAT on E-Commerce (VOEC)-ordningen i 2020 medførte endringer i reglene for tolldeklarerer av småvarer. SSB har utvidet statistikken til å inkludere lavverdisendinger fordi det er en økende internasjonal handel med denne typen varer, som også gjelder for Norge. Netthandel og import direkte til forbruker utgjør en stadig større del av importen.

VOEC-ordningen administreres av Skatteetaten og gjør at utenlandske nettbutikker får importere tollfritt til Norge så lenge pakken har en verdi lavere enn 3000 kroner. Til gjengjeld forplikter butikken seg til å betale moms til den norske staten, som rapporteres til et lukket register. Registeret er ikke tilgjengelig som detaljert, varegruppespesifikk database for allmennheten. SSB har laget et eget varenummer for lavverdisendinger (99.60.3000) for VOEC-forsendelser til privatpersoner og publiserer tall for total verdi og estimert vekt, men uten fordeling på tekstiler vs. andre varer.

NORSUS har vært i kontakt med SSB for å be om at tallene ble oppdelt på varetype, men SSB vurderer kvaliteten på disse dataene som såpass dårlig at de ikke ønsker å gi en oppdeling på varetype. Merk at det ikke er deklarasjonsplikt for denne kategorien varer, som forklarer den dårlige kvaliteten på underlagstallene. SSB avventer meldeopplysningssystemet, som er en del av digitaliseringsprosjektet til Tolletaten, som kommer på plass i september 2026, som vil gi bedre beskrivelser av importerte varer som faller inn under denne kategorien. En senere oppdatering av kartleggingen vil forhåpentligvis kunne tilgjengeliggjøre mer detaljerte tall for denne strømmen.

I tillegg finnes en annen varekode som inneholder data for en samlet deklarasjon for varekoder under 3 000 kr, som ikke er omfattet av VOEC-ordningen. Det antas at tekstiler er dekket av mengdene rapportert for denne koden, men heller ikke her var det mulig å få ut et mer detaljert datagrunnlag.

NORSUS fikk derimot data for import av tekstiler fra netthandel (VOEC-forsendelser) fra Tolletaten direkte, ved å søke innsyn i statistikk for tollkodene kapittel 61, 62 og 63 (se Vedlegg 1 og Vedlegg 2 for hvilke produkter dette gjelder). Gitt begrunnelsen til SSB for dårlig kvalitet, må disse mengdene altså ses på som veiledende. Det forventes at dette tallgrunnlaget blir bedre fra 2027, da SSB har fått igangsatt meldeopplysningssystemet.

2.2.3 Import av brukte tekstiler

Data for import av brukte tekstiler ble hentet fra SSB. Her ble det lastet ned data basert på følgende parameter:

1. **Statistikk variabel:** Mengde 1 (M1).
2. **År:** 2022, 2023, 2024, 2025.

⁸ Rubach, S.; Baxter, J.; Berntsen, I. C.; Lingås; D. B.; Trezpecz, S.; Johansen, M., 2023. 2023 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge. NORSUS report OR.07.23. ISBN nr. 978-82-7520-912-0.

3. **Varenummer:**
 - 6309 Brukte klær og andre brukte tekstilvarer,
 - 631010 Nye eller brukte filler, avfall fra tauverk samt utslitte varer av tauverk, av tekstilmateriale, sortert,
 - 631090 Nye eller brukte filler, avfall fra tauverk samt utslitte varer av tauverk, av tekstilmateriale, ikke sortert.
4. **Import/eksport:** Import
5. **Land:** Alle land.

Datasettet ble deretter renset for linjer med 0-verdi, og organisert for pivot-analyse.

2.2.4 Innenlands produksjon

Produksjon av tekstilprodukter registreres i henhold til EUs standard for næringsgruppering (NACE⁹), som danner grunnlag for koding av virksomheter i SSBs bedrifts- og foretaksregister samt Enhetsregisteret. Alle virksomheter i Norge er pålagt å registreres med en næringskode som reflekterer virksomhetens hovedaktivitet¹⁰. Produksjon av tekstilprodukter innenfor kartleggingens omfang - klær, boligtekstiler og lignende tekstiler til bruk i offentlige og private virksomheter - er klassifisert under næringsgruppe C (Industri), nærmere bestemt i kapitlene 13 (Produksjon av tekstiler), 14 (Produksjon av klær), 15 (Produksjon av lær og lærvarer), 22 (Produksjon av gummi og plastprodukter) og 31 (Produksjon av møbler)¹¹.

SSB registrerer all produksjon under enten 2- eller 8-sifret ProdCom-kode. Den 8-sifrede statistikken er valgt for å sikre høydetaljeringsgrad. Data ble hentet basert på følgende kriterier:

1. **Statistikkvariabel:**
 - a. Solgt egenproduksjon, verdi (1000 kr)
 - b. Solgt egenproduksjon, mengde (M)
 - c. Produksjon utført for utenlandsk oppdragsgiver
 - d. Solgt produksjon i alt, mengde (M)
2. **År:** 2022 – 2024 (Det var ikke data for 2025)
3. **ProdCom:** Kapittel 13-15 Produksjon av tekstil-, klær og lær og lærvarer.

ProdCom-kodene er ikke de samme som tolltariffkodene. Derfor ble de ProdCom-kodene som ble vurdert til å være tilsvarende de relevante tollkodene inkludert, for tekstilprodukter og produkter som er en del av de forskriftsfestede kodene. ProdCom-data er tilgjengelig i verdi (NOK) og i en rekke fysiske enheter (Tabell 2-1).

For dresser og drakter av vevnader, som vil i hovedsak være bunader, er det kun oppgitt antall produserte varer, og ikke vekt. Det ble antatt en gjennomsnittlig vekt av en bunadsdrakt/dress på 5 kg¹² per enhet for konverteringen til vekt.

⁹ Nomenclature statistique des activités économiques dans la Communauté européenne

¹⁰ Brønnøysundregistrene. (2022). *Næringskoder*. <https://www.brreg.no/bedrift/naeringskoder/>

¹¹ Statistisk Sentralbyrå. (2009). *Standard for næringsgruppering (SN)*. <https://www.ssb.no/klasse/klassifikasjoner/6>

¹² Personlig kommunikasjon med Husfliden Ålesund

Tabell 2-1 Relevante koder for norsk produksjon av tekstilprodukter

ProdComkode	Tolltariffkode	Navn	Enhet
14.13.22.00	62031100	Dresser og ensembler av vevnader, for herrer og gutter	Stykk + NOK
14.13.32.00	62041100	Drakter og ensembler av vevnader, for damer eller piker	Stykk + NOK
13.92.15.30	63031200 og 63031900	Gardiner, rullegardiner, gardinkapper og sengeforheng av trikotasje	M2 + NOK

2.3 Volumer og behandlingsmåter for tekstiler og tekstilavfall

2.3.1 Eksport av nye tekstiler

Data fra Tolletaten ble hentet ut for alle produktene som produseres i Norge ifølge statistikken om produksjon fra SSB, og i tillegg ble det hentet ut data på hva som blir eksportert utenlands. Eksportdata for tekstilprodukter som ikke er produsert i Norge ble ikke inkludert, da disse ville bli telt dobbelt, både som import og eksport. Dette er likevel antageligvis en mangelfull tilnærming, da vi vet at noen nye importere varer blir eksportert ut igjen av landet – som altså ikke ville bli telt dobbelt. Dette er spesielt tilfelle for sko, men fordi vi ikke har noen mulighet til å ta ut tall på dette, er det noe man skal ha i bakhodet når man leser resultatene.

Data for eksport av nye tekstiler ble hentet fra SSB. Her ble det lastet ned data basert på følgende parameter:

1. **Statistikk variabel:** Mengde 1 (M1).
2. **År:** 2022, 2023, 2024, 2025.
3. **Varenummer:**
 - 62031100 Dresser, ikke trikotasje, for herrer el gutter, av ull el fine dyrehår
 - 62041100 Drakter, ikke trikotasje, for damer el piker, av ull el fine dyrehår
 - 63031200 Gardiner, rullegardiner, gardin- og sengekapper, trikotasje, av syntetiske fibrer
 - 63031900 Gardiner, rullegardiner, gardin- og sengekapper, trikotasje, unnt av synt tekstilfibrer
4. **Import/eksport:** Eksport
5. **Land:** Alle land.

2.3.2 Innsamling av brukte tekstiler og tekstilavfall

Private og veldedige innsamlere

De største private og veldedige innsamlerne av tekstiler i Norge (Fretex, Uff, Røde Kors, NLM Miljø, Norsk Gjenvinning, Kirkens Bymisjon, Fileks, Norge Gir) ble kontaktet via e-post og telefon¹³, og spurt om volumer på innsamlede tekstiler samt hvordan innsamlede tekstiler blir håndtert videre, både nasjonalt og når de eksporteres. Statistikk fra innsamlernetverket for 2025 ble også brukt som grunnlag for analysene for å beregne innsamlede volumer og for å vurdere hvordan disse håndteres nedstrøms.

Kommunale avfallsselskaper

For kommunale avfallsselskaper ble data fra KOSTRA benyttet for å gjennomføre analysen¹⁴.

Data for volumet av tekstiler håndtert av norske kommuner ble hentet fra SSB. Her ble det lastet ned data basert på følgende parameter:

¹³ Kontaktpersoner: Kristin Hareide, Hege Stensmarck, Kirstin Voll, Pamen Petkov, Bent Udnesseter, Jan Hornsjø, Matus Kotulak.

¹⁴ 13136: Avfall frå hushalda, etter materiale, behandling og nedstrømsløsning (K) 2015-2025

1. **Statistikk variabel:** Mengde (tonn).
2. **År:** 2022 - 2025
3. **Region:** Alle
4. **Materiale:** Tekstil
5. **Behandling:** Alle
6. **Nedstrømsløsning:** Alle

2.3.3 Sortering av tekstiler og tekstilavfall i Norge

Sorteringsnivåer

Det finnes ingen standardiserte definisjoner på sorteringsnivåer i tekstilbransjen, men i praksis opereres det med tre til fire distinkte sorteringsnivåer i verdikjeden:

Kildesortering utført av forbruker/husholdning er egentlig ikke sortering i industriell forstand, men en forutsetning for resten av kjeden. Forbrukeren skiller mellom:

- Brukbare tekstiler (rene, tørre, hele)
- Ødelagte tekstiler/tekstilavfall
- Restavfall (fuktige, tilgrisede, undertøy osv.).

Forsortering eller presortering utføres av sjåfør/innsamler ved innsamlingsbokser eller ved lokalt lager for å fjerne det som åpenbart er avfall og ikke-tekstiler.

Grovsortering utføres av de fleste private og veldedige innsamlere samt av kommunale og interkommunale avfallsselskaper og gjenvinningsselskaper. Dette er en enkel kvalitetskontroll for å skille ut avfall som ikke er lov å eksportere under Annex VII¹⁵ i EUs forordning (EF) nr. 1013/2006 om grensekryssende transport av avfall, som bøker, keramikk, glass, metall etc., og evt. en kategori poser av usikker kvalitet. Noen av innsamlerne sorterer også ut alt av ødelagte sko, vesker og belter, og pakker fine sko, belter og vesker i egne poser før de eksporteres, også i tråd med reglene under Annex VII.

Finsortering innebærer en mer detaljert gjennomgang for ombruksbutikker og markeder, der tekstiler sorteres etter plaggtipe, kvalitet, farge, fibertype og tiltenkt bruk.

Begrepene brukes ikke konsekvent på tvers av aktørene. Det en aktør kaller grovsortering kan av andre beskrives som forsortering eller presortering.

Volumdata for finsortering

Det ble forsøkt å innhente tall for volumene som finsorteres i Norge. Dette viste seg imidlertid vanskelig å summere på en meningsfull måte, ettersom aktørene sorterer på ulike måter, i ulik grad og til ulike formål. Forutsetningene er for ulike til at tallene kan sammenlignes direkte. I stedet gis det nedenfor en beskrivelse av de viktigste aktørene som sorterer tekstiler og tekstilavfall i Norge per 2025.

Aktører

Kirkens Bymisjon holder til i Drammen og Arendal og er den første aktøren i Norge som sorterer tekstilavfall fra gjenvinningsstasjoner. De leverer til Norsk Tekstilgjenvinning for materialgjenvinning og til Norsk Dun for fibergjenvinning av dundyner. Kirkens Bymisjon har også etablert sortering av ombrukstekstiler for salg til

¹⁵ EU-kommisjonen (2006): Regulation (EC) No 1013/2006 on shipments of waste, Annex VII. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32006R1013>

norske second hand-butikker og selger til mellom 10 og 20 eksterne second hand-butikker og til et par aktører innen redesign.

Fretext finsorterer deler av volumene de samler inn via egen innsamling og kommunale samarbeid i sine sorteringsanlegg i Oslo og Sandnes med sikte på salg for ombruk via egne butikker.

Fileks har et sorteringsanlegg på Frekhaug utenfor Bergen hvor de sorterer tekstiler fra både egen innsamling og samarbeid med renovasjonsselskaper. Både det som grovsorteres og det som finsorteres blir hovedsakelig eksportert.

NLM Miljø sorterer lokalt innsamlet volum med sikte på salg for ombruk gjennom egne butikker.

Norwegian Re:Textile driver innsamling og sortering av tekstiler og tekstilavfall fra norske kommuner, som forberedelse til utsorteringskravet og med sikte på ombruk og materialgjenvinning. Virksomheten følger ressushierarkiet: ombruk lokalt prioriteres først, deretter materialgjenvinning, og til slutt energiutnyttelse. Norwegian Re:Textile håndterer inngående tekstilstrømmer, markedstilgang og salg, samt overordnet systemutvikling. Selskapet har anlegg på Krøderen og i Rollag, og et anlegg er under etablering i Trondheim.

Norsk Tekstilsortering er et datterselskap av Norsk Tekstilgjenvinning og holder til i samme bygg. Selskapet sorterer primært til materialgjenvinning, men også til ombruk. Tekstiler som ikke kan materialgjenvinnes eller ombrukes, sorteres til forbrenning.

2.3.4 Eksport av brukte tekstiler

Data for eksport av brukte tekstiler ble hentet fra SSB. Her ble det lastet ned data basert på følgende parametre:

1. **Statistikk variabel:** Mengde 1 (M1).
2. **År:** 2022, 2023, 2024, 2025.
3. **Varenummer:**
 - 6309 Brukte klær og andre brukte tekstilvarer
 - 631010 Nye eller brukte filler, avfall fra tauverk samt utslitte varer av tauverk, av tekstilmateriale, sortert
 - 631090 Nye eller brukte filler, avfall fra tauverk samt utslitte varer av tauverk, av tekstilmateriale, ikke sortert.
4. **Import/eksport:** Eksport.
5. **Land:** Alle land, akkumulert.

Datasettet ble deretter organisert for pivotanalyse.

2.3.5 Materialgjenvinning i Norge

Norsk Tekstilgjenvinning (NTG) har etablert seg som Norges første anlegg for tekstil-til-tekstil-gjenvinning, med mekanisk gjenvinning. NTG holder til i Sandefjord, hvor fiberne i brukte tekstilene frigjøres mekanisk. Selskapet bygger også et helautomatisk sorteringsanlegg som kan sortere på bruksformål, fiberinnhold, farge og detaljer som glidelås/knapper.

For å kunne synliggjøre i kartleggingen at en ny industri forsøker å etablere seg i Norge, ble Norsk Tekstilgjenvinning kontaktet via telefon og e-post for å innhente data om mottatte volumer, opprinnelsessted for disse strømmene, sorterte mengder og håndteringsmåter.

2.3.6 Tekstilavfall avhendet i restavfallet i det kommunale avfallssystemet

Tekstiler kan havne i de blandede avfallsstrømmene fra husholdninger på to måter: i restavfall hentet direkte hos husholdninger og i brennbart avfall levert av husholdninger i containere på kommunale gjenbruksstasjoner. Mengden av tekstiler i begge materialstrømmene er presentert i hvert sitt avsnitt under. I begge tilfeller blir som oftest disse tekstilene forbrent med energiutnyttelse.

Mepex har gjennomført plukkanalyser i mange kommuner i Norge, og i forbindelse med denne kartleggingen har de sammenstilt data fra sin database. Med utgangspunkt i 7 analyser av restavfall fra husholdninger (henteordninger) og 4 analyser av restavfall fra gjenvinningsstasjon (bringeordning). Alt avfallet kommer fra private husholdninger. Resultatene er vektet ut fra innbyggertallet i de regionene det gjelder, og oppskalert til nasjonale mengder.

3 Resultater

3.1 Innledning til presentasjon av resultater

For importen av nye tekstiler er det gjennomført to analyser.

Forskriftsanalysen (kapittel 3.2) er avgrenset til tollkodene som er beskrevet i utkastet til forskrift om produsentansvar for tekstiler (se Vedlegg 1).

Den utvidede analysen (kapittel 3.3) benytter de samme tollkodene som i kartleggingen for 2022¹⁶, og muliggjør dermed en direkte sammenligning over år. I tillegg til forskriftsanalysens produkter inkluderer den klær og tilbehør av plast, pelsskinn og kunstig pelsskinn.

Resultater for avhending av tekstiler og tekstilavfall presenteres i kapittel 3.2.9 Disse inngår deretter i forskriftsanalysen for å gi et samlet massestrømsbilde, som presenteres i kapittel Forskriftsanalysen-massestrøm for tekstiler i Norge i 2025 - oppsummert 3.2.10 .

For den utvidede analysen presenteres kun importdata. Avhendingsbildet er identisk for begge analysene og gjengis derfor ikke separat.

3.2 Forskriftsanalysen - Tilførsel av nye tekstiler til Norge for tollkoder i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil»

Dette delkapitlet presenterer volumet av tekstiler som settes på markedet årlig, avgrenset til tollkodene i utkastet til forskrift om produsentansvar for tekstil. Tollkodene er delt i to deler.

Del I omfatter tekstilprodukter samt tekstilartikler av klær og tilbehør til klær for husholdningsbruk eller annen bruk, der slike produkter er like i art og sammensetning som de som brukes i husholdninger, og hvor hovedmaterialet ikke er tekstil.

Del II omfatter fottøy samt klær og tilbehør til klær for husholdningsbruk eller annen bruk, der slike produkter er like i art og sammensetning som de som brukes i husholdninger, og hvor hovedmaterialet ikke er tekstil.

3.2.1 Forskriftsanalysen - Totalt volum og oversikt over massebalanse

Ifølge tilgjengelige data for forskriftsanalysen ble **87 531** tonn tekstiler satt på markedet i Norge i 2025 (Del I og Del II). Dette kommer frem i Tabell 3-1.

Tabell 3-1 Resultat av massestrømsanalyse for tollkodene som inngår i Del I og Del II i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» (basert på data fra SSB) for 2025

Import av tekstiler, totalt for 2025 [tonn]	Del I [tonn]	Herav brukte tekstiler, som inngår i del I [tonn]	Del II [tonn]
87.531	70.831	349	16.700

¹⁶ Rubach, S.; Baxter, J.; Berntsen, I. C.; Lingås, D. B.; Trezpecz, S.; Johansen, M., 2023. 2023 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge. NORSUS report OR.07.23. ISBN nr. 978-82-7520-912-0.

Med en populasjon på 5.627.400 per 31.12.2025¹⁷ tilsvarer dette **ca. 15,6 kilo tekstiler per innbygger** som skal omfattes av produsentansvarsordningen.

Utviklingen i mengder for perioden 2022-2025 vises i Tabell 3-2. Volumene var høyest i 2022, men har holdt seg relativt stabilt mellom 2023 og 2025.

Tabell 3-2 Resultat av massestrømsanalyse for tollkodene som inngår i Del I og Del II i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» for årene 2022-2025 (basert på data fra SSB)

Import i tonn	2022	2023	2024	2025
Del I	81 504	67 988	72 147	70 831
Del II	20 235	16 821	16 961	16 700
Totalt, tonn	101 739	84 809	89 108	87 531

Tollkoden brukte klær og andre brukte varer inngår i Del I av datagrunnlaget. Denne delen har utviklet seg i årene 2022-2025 som vist i Tabell 3-3.

Tabell 3-3 Mengde av tollkode for brukte klær og andre brukte varer i Del I i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» for årene 2022-2025 (basert på data fra SSB)

Import av brukte klær og andre brukte varer	2022	2023	2024	2025
Mengde i tonn	259	248	280	349

3.2.2 Forskriftsanalysen - Volum fordelt på klær og husholdningstekstiler, samt privat og offentlig forbruk

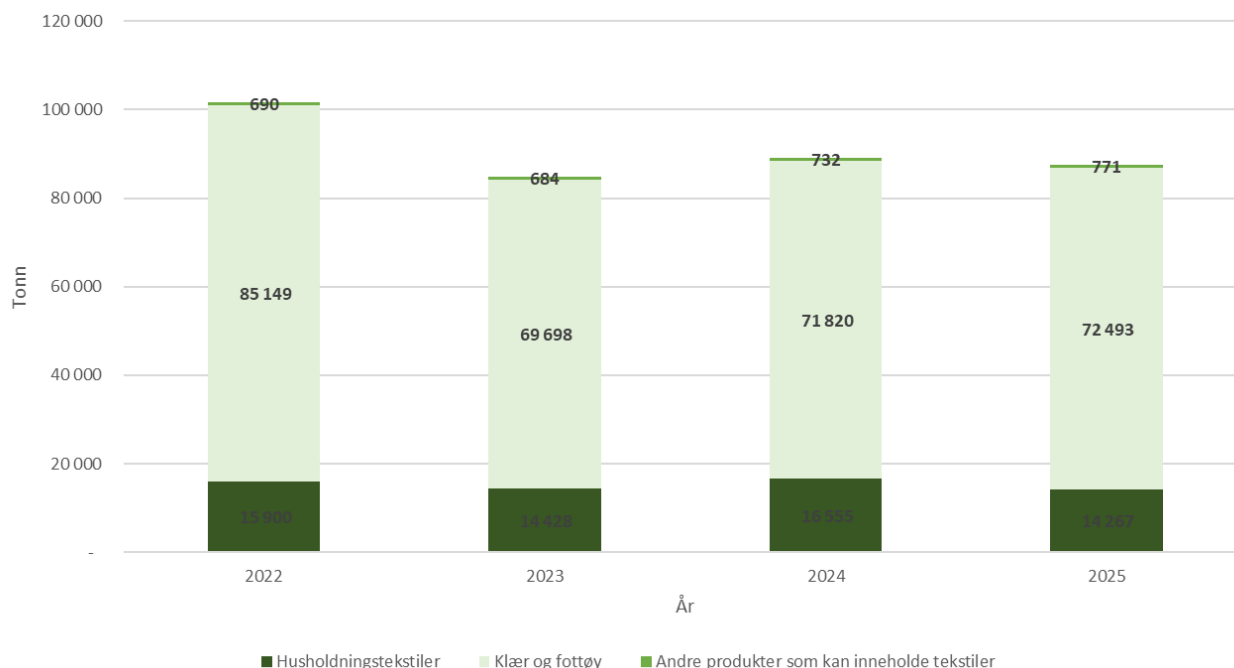
Som vist i Figur 3-1 utgjør klær og fottøy 83 % (72 493 tonn) av den totale importen, mens husholdningstekstiler utgjør 16 % (14 267 tonn) og de resterende 1% (771 tonn) er produkter som kan inneholde tekstiler.

Både i kartleggingen som ble gjort i 2019 (for 2018-grunnlaget) og i 2023 (for 2022-grunnlaget) av brukte tekstiler og tekstilavfall¹⁸ ble det antatt at fordelingen mellom privat og offentlig forbruk var tilsvarende den i Danmark. Benyttes denne fordelingen, står husholdninger for ca. 88% av det samlede forbruket, mens private aktører står for 12 %. Dette gir et forbruk for husholdninger på cirka 77 027 tonn (15,6 kg per person) for 2025.

¹⁷ <https://www.ssb.no/befolkning/folketall/statistikk/befolkning>

¹⁸ Watson, D., S. Trzepacz, S. Rubach, and F. M. Johnsen. 2020. Kartlegging av brukte tekstiler og tekstilavfall i Norge. OR.52.20 versjon 2 pga. nytt ISBN nr: Norsus AS (ISBN 978-82-7520-851-2)

Rubach, S.; Baxter, J.; Berntsen, I. C.; Lingås; D. B.; Trezpecz, S.; Johansen, M., 2023. 2023 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge. NORSUS report OR.07.23. ISBN nr. 978-82-7520-912-0.



Figur 3-1 Oversikt over mengde tekstiler i form av klær og fottøy og husholdningstekstiler, samt produkter som kan inneholde tekstiler importert for årene 2022-2025 for Del 1 og Del 2 i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» [tonn]

3.2.3 Forskriftsanalysen - Volum fordelt på produkttyper

Tabell 3-4 viser mengden av ulike tekstilprodukter som ble importert til det norske markedet i 2025. For en detaljert beskrivelse av hvordan sorteringen av data ble gjennomført, henvises det til kartleggingsrapporten for 2023¹⁹.

Av den totale mengden importerte klær står grupperingen «Drakter, blazere, bukser, shorts, kjoler og skjørt» for den største andelen, mens «Sengetøy, duker, håndklær og kluter» er de viktigste produkttypene for husholdningsartikler.

¹⁹ Rubach, S.; Baxter, J.; Berntsen, I. C.; Lingås, D. B.; Trezpecz, S.; Johansen, M., 2023. 2023 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge. NORSUS report OR.07.23. ISBN nr. 978-82-7520-912-0.

Tabell 3-4 Import av nye klær og husholdningstekstiler for 2025 for tollkoder i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» (bearbeidede data fra SSB)

Produkttyper	Totalt forbruk i 2025, i tonn [1000 kg]	Totalt forbruk i 2025 [kg/person]
Frakker, kapper, anorakker*	4 106	0,73
Drakter, blazere, bukser, shorts, kjoler og skjørt	16 595	2,96
Skjorter, bluser, topper	3 410	0,61
Undertøy, T-skjorter, sokker og natteklær	12 724	2,26
Gensere, jumpere, pullovere og vester	8 773	1,56
Babyklær – <i>inngår i de andre kategoriene</i>	-	
Sports- og svømmeklær	500	0,09
Klær impregnert med plast	884	0,16
Klær, og tilbehør til klær, uspesifisert	4 609	0,82
Lommetørklær, slips, skjerf, hansker og annet	3 731	0,66
Ikke-vevde tekstilprodukter, - <i>inngår i de andre kategoriene</i>		
Belter og bandolærer	136	0,02
Fottøy (ski- og dykkerstøvler er ikke inkludert)	15 171	2,70
Annet: Pelskinnvarer	-	
<i>Ikke fanget opp av produkttypene over</i>	2 575	0,46
Klær og fottøy, samt andre produkter som kan inneholde tekstiler, totalt	73 264	13,02
Tepper og sengetepper	1 340	0,24
Sengetøy, duker, håndklær og kluter	8 480	1,51
Gardiner og andre interiørtekstiler	4 447	0,79
Husholdningstekstiler totalt	14 267	2,54
Sum klær og husholdningstekstiler	87 531	15,56

*Ingen data på anorakker for 2022-2025.

3.2.4 Forskriftsanalysen - Volum fordelt på spesifikke brukergrupper

Tollkodene er for en del varer spesifisert for brukergrupper, som menn, damer og babyer. For beskrivelse av hvordan sorteringen av data ble gjennomført, henvises det til kartleggingsrapporten for 2023²⁰.

²⁰ Rubach, S.; Baxter, J.; Berntsen, I. C.; Lingås, D. B.; Trezpecz, S.; Johansen, M., 2023. 2023 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge. NORSUS report OR.07.23. ISBN nr. 978-82-7520-912-0.

Data for årene 2022-2025 fordelt på Del I og Del II vises i Tabell 3-5. For 2025, kan 62% ikke spesifiseres, mens 16% av importen var tekstiler for menn, 22% for kvinner, og 1% for babyer. Disse størrelsesordenene er stabile for den analyserte perioden.

Tabell 3-5 Fordeling av mengde i tonn av importerte tekstiler (klær) for ulike brukergrupper i 2022-2025 tollkoder i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» (bearbeidede data fra SSB).

Import fordelt på:	Del	2022	2023	2024	2025
Menn	I	15 810	13 137	13 494	13 765
Menn	II	43	36	23	20
Menn totalt		15 853	13 173	13 516	13 785
Damer	I	23 100	18 298	18 777	19 067
Damer	II	86	70	64	78
Damer totalt		23 186	18 368	18 841	19 145
Baby	I	695	599	613	566
Baby	II	-	-	-	-
Baby totalt		695	599	613	566
<i>Ikke spesifisert</i>		<i>62 004</i>	<i>52 669</i>	<i>56 138</i>	<i>54 035</i>
Totalt [tonn]		101 739	84 809	89 108	87 531

3.2.5 Forskriftsanalysen - Volum fordelt på fibertype

Fra tollkodene var det mulig å få ut utvalget av fibertyper og materialer som vist i Tabell 3-6. Imidlertid er det mange tollkoder som ikke angir en spesifikk fibertype eller et spesifikt materiale, for eksempel bare ordet tekstilfiber. Fra de tollkodene som oppgir fibertype, så importeres det mest under kategorien bomull (29.745 tonn) og dernest under kategorien syntetiske/kunstfibre (22 904 tonn). Den tredje største kategorien er tollkoder som benytter ord som trikotasje, tekstil eller lignende (4 695 tonn).

Tabell 3-6 Fordeling på fibertype for import av tekstiler til klær og fottøy i 2025 for tollkoder i «Utkast forskrift om produsentansvar tekstil» (bearbeidede data fra SSB)

Fibertype/materiale	Tonn	%
Bomull	29 745	41,0
Syntetiske/kunstfiber	22 904	31,6
Plast	6 177	8,5
Lær	6 042	8,3
Bare oppgitt som trikotasje, tekstil etc.	4 695	6,5
ULL og fine dyrehår	2 874	4,0
Silke	56	0,1
Pels	0	0
Lin	0	0
Totalt klær og fottøy	72 493	100%

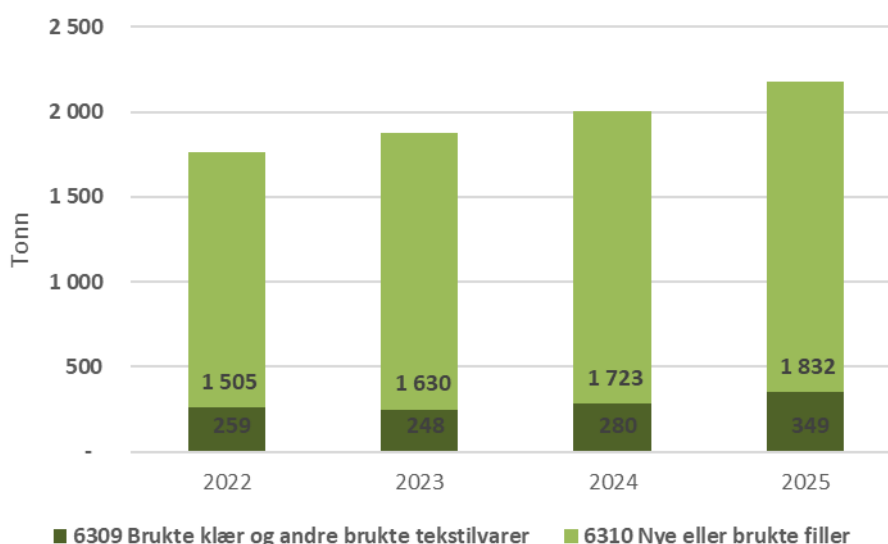
Det er viktig at oversikten i Tabell 3-6 forstås som en refleksjon av de valgmulighetene som importørene og produsentene har når de registrerer, og ikke nødvendigvis virkeligheten. Fordi Tolletaten kun gir mulighet til å velge mellom et begrenset antall fibertyper eller *annet*, er det nærliggende å tro at importørene eller produsentene da velger det som de vurderer som nærmest virkeligheten. Hvor riktig dette blir, avhenger derfor av deres materialeforståelse og kunnskap. For eksempel er det ikke en kategori for cellulosebaserte fiber. Disse er en kombinasjon av menneskeskapt (syntetisk) og naturlig, i og med at råstoffet er trær og planter, mens prosessen gjør dem til et tilnærmet syntetiske fiber. Denne typen materiale vil derfor mest sannsynlig være vanskelig for en importør å registrere og vil kunne bli registrert som både syntetisk og naturlig fiber eller *annet*. Det kan også antas at de uspesifikke tollkodene benyttes når produktet er av blandingsmaterialer. Det er knyttet stor usikkerhet til treffsikkerheten med hensyn til oversikten over fibertyper i tollregisteret.

3.2.6 Import av brukte tekstiler

I Forskriftsanalysen inngår også tollkoden for import av brukte tekstiler. Disse er her tatt ut som egne data, slik at disse lettere kan kategoriseres. Tallene er presentert i Figur 3-2. Totalt ble det i 2025 importert 2 181 tonn brukte tekstiler.

Den største andelen av importen av brukte tekstiler faller under tollkoden 6310 Nye og brukte filler, og utgjorde 1 832 tonn i 2025. Denne importen representerer primært et industrielt innsatsmateriale, ikke tekstiler ment for gjenbruk som klær. Disse fillene benyttes som industrikluter i verkstedindustrien, på bilverksteder, offshore og i landbruket, særlig til rengjøring av maskiner, absorpsjon av olje og diesel, samt overflatebehandling. Til tross for at Norge eksporterer store mengder brukte tekstiler, er lokal sorteringskapasitet begrenset, og industrien importerer derfor ferdigsorterte og kvalitetssikrede filler fra utlandet for å dekke sin etterspørsel.

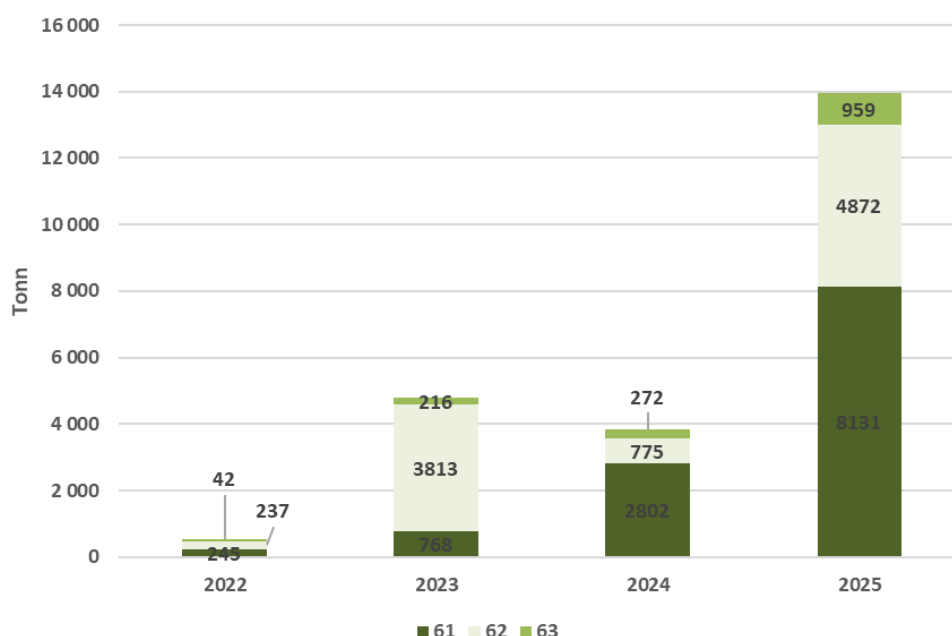
Det vurderes at det primært er de 349 tonnene under tolltariffkode 6309 Brukte klær og andre brukte tekstilvarer som inngår i den totale forsyningen av tekstiler i Norge.



Figur 3-2 Import av brukte tekstiler til Norge for årene 2022-2025 [tonn]

3.2.7 Volum fra netthandel til privatpersoner

Privatimport av tekstiler til Norge har økt markant de siste årene, drevet av en sterk vekst i grensekryssende netthandel. Plattformen som Temu, Shein og Zalando har fått et stadig større fotfeste blant norske forbrukere: ifølge PostNords e-handelsrapport for 2025 er klær og fottøy den klart mest kjøpte produktkategorien ved netthandel fra utlandet, og Temu er nå den mest brukte markedsplassen blant norske nettskoppere²¹. Virke rapporterte i mars 2025 at 1,2 millioner nordmenn oppgir å ha handlet på Temu det siste året, med klær som den største produktkategorien (41 % av alle kjøp)²². Denne typen handel, som i stor grad skjer gjennom VEOC-ordningen, utgjør en stadig voksende andel av den totale importen². Tallene som presenteres i Figur 3-3 er hentet fra Tolletatens registreringer under VEOC-ordningen for tollkodene 61, 62 og 63 og viser denne markante endringen. Se kapittel 2.2.2 for nærmere forklaring på VEOC-ordningen.



Figur 3-3 Volum av importerte tekstiler fra netthandel (via VEOC ordningen (verdi under 3.000 kr)) til privatpersoner for perioden 2022-2025, fordelt på kapittel 61, 62 og 63 i tolltariffen [tonn]

Det er en kraftig økning i volumet av import fra netthandel fra 2024 til 2025. I 2025 ble hele 13 961 tonn tekstiler importert til privatpersoner gjennom netthandel, noe som er en økning på 263 % fra 2024. 58 % av importen var produkter som gikk under tollkoden «Klær og tilbehør til klær, av trikotasje», mens 35 % gikk under tollkodene «Klær og tilbehør til klær, unntatt trikotasje». De resterende 7 % var husholdningsartikler.

3.2.8 Produksjon i Norge

Den tilgjengelige statistikken for volumet av innenlandsk produksjon av tekstilprodukter er svært mangelfull, også bekreftet av Norsk Industri²³. For dresser og drakter av vevnader, som antas å være i hovedsak bunader, er det kun oppgitt antall produserte varer og ikke vekt for 2022, 2023 og 2024. Hvis vi antar at en

²¹ PostNord (2025). E-commerce in the Nordics – Spring 2025 https://www.postnord.no/siteassets/pdfs/e-commerce_spring_2025.pdf

²² Framtiden i våre hender (2025). Kleskjedenes verstingland 2025. https://www.framtiden.no/filer/dokumenter/Rapporter/2025/fivh_kleskjedenes_verstingland_2025.pdf

²³ Personlig kommunikasjon med Egil Sundet.

bunadsdrakt/dress veier rundt 5 kg²⁴ per enhet, gir det en produksjonsmessig vekt på totalt ca. 6,6 tonn for drakter, og 1 tonn for dresser i 2024. For gardiner, rullegardiner og kapper, var ingen data tilgjengelige for perioden. Dette er vist i Tabell 3-7. Mengdene er ganske stabile for perioden, men det er likevel valgt å synliggjøre at mengdene for 2025 er ukjente i oppsummeringen av tekstilstrømmene.

Tabell 3-7 Vekt av produserte tekstiler i Norge [tonn]

	2022	2023	2024	2025
Dresser og ensembler av vevnader, for herrer og gutter	0,39	0,59	0,99	:
Drakter og ensembler av vevnader, for damer eller piker	8,29	5,81	6,65	:
Gardiner, rullegardiner, gardin- og sengekapper, trikotasje	:	:	:	:
SUM	8,67	6,39	7,64	:

3.2.9 Eksport og håndtering av tekstiler, brukte tekstiler og tekstilavfall

3.2.9.1 Innsamling av brukte tekstiler av kommunale avfallsinnsamlere

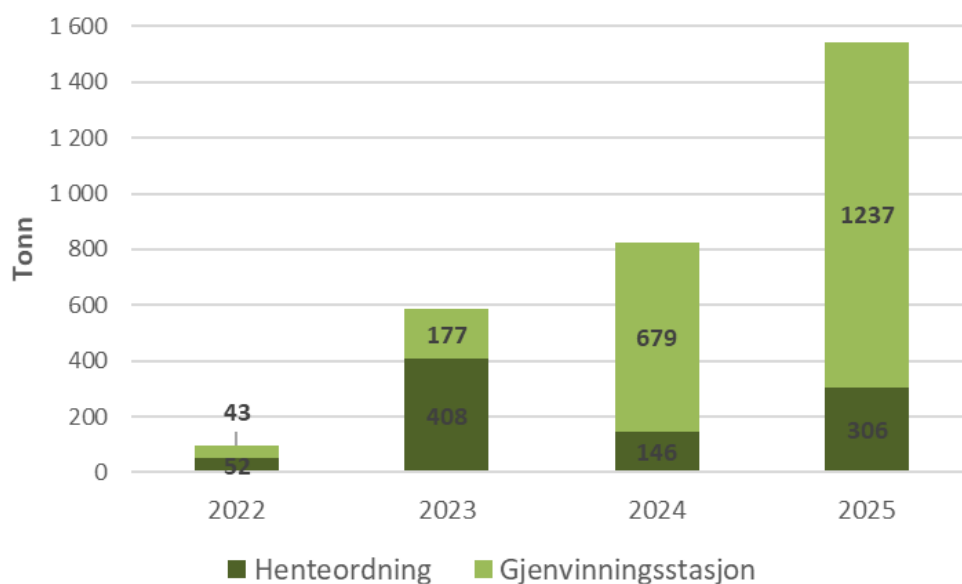
Fra 1. januar 2025 trådte nye krav i kraft om at kommuner og virksomheter må samle inn tekstilavfall separat fra husholdninger. Tiltaket innebærer økt utsortering av brukte tekstiler/tekstilavfall fra husholdninger, slik at disse inngår i strømmer til ombruk og materialgjenvinning i stedet for å forbrennes sammen med restavfallet.

Avfallsforskriften kapittel 10a § 10a-4 til -6 pålegger kommunen utsortering og separat innsamling av tekstilavfall fra husholdninger, som kan forberedes til ombruk eller materialgjenvinnes. Kommunen skal videre sørge for at utsortert avfall leveres til forberedelse til ombruk eller materialgjenvinning. Plikten til utsortering gjelder ikke fuktige og skitne tekstiler og foreløpig ikke sko, vesker, belter, møbler etc. Hva som skal utsorteres kan endre seg når utvidet produsentansvar for tekstiler innføres²⁵.

Figur 3-4 og Figur 3-5 viser utviklingen i volumene av tekstilavfall håndtert av norske kommuner for perioden 2022-2025, først fordelt på innsamlingsløsning, deretter på behandlingsmåter. Resultatene viser tydelig at kommunene får en stadig større rolle i innsamlingen og håndteringen av tekstiler. Etter at innsamlingskravet trådte i kraft i 2025, ser man en kraftig økning i innsamlet volum, spesielt det som blir brakt til gjenvinningsstasjoner.

²⁴ Personlig kommunikasjon med Husfliden Ålesund

²⁵ E01 Økt utsortering av tekstiler fra restavfall - miljodirektoratet.no



Figur 3-4 Volum tekstilavfall håndtert av norske kommuner for perioden 2022-2025, fordelt på innsamlingsløsning [tonn]

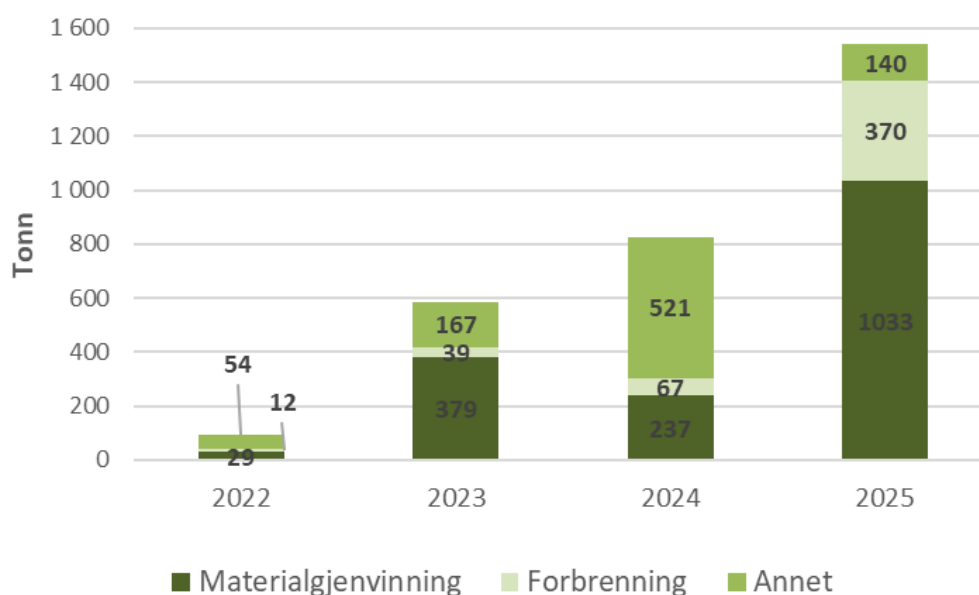
En landsomfattende tilsynsaksjon gjennomført av Miljødirektoratet²⁶, som ble publisert 17. april 2026, avdekket betydelige mangler i avfallshåndteringen hos norske kommuner og virksomheter. Aksjonen omfattet 56 kommuner og 148 virksomheter, og viste at 70 % av de kontrollerte ikke oppfyller alle krav til utsortering og innsamling av avfall. Manglene gjelder særlig løsninger for innsamling av tekstilavfall. Dette indikerer at det faktiske potensialet for innsamling og sortering av tekstiler er betydelig større enn de volumene som per i dag rapporteres.

KOSTRA gir også en oversikt over behandlingsmåter for innsamlede tekstiler, men datagrunnlaget er beheftet med betydelig usikkerhet. Ifølge statistikken ble 67 % av det som ble samlet inn i norske kommuner sendt til materialgjenvinning i 2025. Dette tallet er trolig ikke representativt for den faktiske situasjonen, ettersom behandlingsskapasiteten for tekstilmaterialgjenvinning er svært begrenset i Europa, og det per i dag ikke finnes infrastruktur som kan håndtere et slikt volum. På linje med produsentansvarsordningen for emballasje²⁷, forventes det at det ikke vil være tilstrekkelig å rapportere på "sendt til materialgjenvinning" i fremtiden, men at det blir stilt krav til rapportering av det som faktisk blir gjenvunnet - som kan være betydelig lavere enn det som sendes til materialgjenvinning.

KOSTRA-oversikten viser videre at 140 tonn tekstiler innsamlet fra norske gjenvinningsstasjoner er registrert under kategorien «annet», noe som antas å tilsvare ombruk. Det er imidlertid knyttet stor usikkerhet til dette tallet. Erfaringer fra kommunesektoren tilsier at en del kommuner har lokale ombruksbutikker som ikke rapporterer tekstilvolumer til ombruk gjennom KOSTRA-rapporteringen. Det er derfor grunn til å anta at de faktiske volumene av tekstiler solgt gjennom kommunale salgskanaler er høyere enn det KOSTRA-tallene indikerer.

²⁶ [Kommunar og verksemders avfallshandtering må forbe­trast - miljodirektoratet.no](https://miljodirektoratet.no/kommunar-og-verksemnders-avfallshandtering-ma-forbetrast)

²⁷ Revidert emballasjedirektiv og den nye emballasje­forordningen (PPWR).



Figur 3-5 Volumer av tekstilavfall håndtert av norske kommuner for perioden 2022-2025, fordelt på behandlingsmåte [tonn]. KOSTRA

Risiko for dobbelttelling i rapporterte tekstilvolumer

En vesentlig utfordring ved tolkning av de rapporterte volumene er faren for dobbelttelling. Deler av tekstilene som samles inn gjennom kommunale gjenvinningsstasjoner, kan også være registrert i statistikken fra private innsamlere, særlig i tilfeller der kommuner har inngått avtaler med private aktører om henting og viderebehandling av innsamlede tekstiler. I slike tilfeller kan de samme tekstilvolumene bli rapportert to ganger: én gang av kommunen ved mottak på gjenvinningsstasjonen, og én gang av den private innsamleren ved videre håndtering eller eksport.

Dette er en kjent problemstilling i avfallsstatistikk generelt, og tekstilstrømmen er særlig utsatt fordi ansvaret er delt mellom kommunale og private aktører uten et enhetlig rapporteringssystem. KOSTRA-rapporteringen og innsamlernettsverkets egne tall er ikke nødvendigvis koordinert, noe som gjør det vanskelig å fastslå de reelle volumene med sikkerhet.

Samlet sett innebærer dette at de totale rapporterte volumene for innsamlede tekstiler bør tolkes med forsiktighet. Både underrapportering, som følge av manglende innsamlingsløsninger avdekket i Miljødirektoratets tilsynsaksjon, og overrapportering som følge av dobbelttelling, kan forekomme samtidig og påvirke det samlede datagrunnlaget i ulike retninger.

3.2.9.2 Innsamling av brukte tekstiler til private avfallsinnsamlere

I 2025 ble det samla inn 33 703 tonn tekstiler og tekstilavfall av norske private avfallsinnsamlere, som består av Fretex Miljø, NLM Miljø, Kirkens Bymisjon, UFF, Røde Kors, Norge Gir og Fileks. Som vist i Tabell 3-8, ble mesteparten, 85 %, eksportert og håndtert utenlands, mens 15 % ble håndtert i Norge. Av det som eksporteres, blir 76,7 % sendt til ombruk, 17,6 % til materialgjenvinning og 5,7 % til forbrenning. Av det som håndteres i Norge blir 32,5 % sendt til ombruk, mens 2 % blir materialgjenvunnet innenlands og 65,5 % blir sendt til forbrenning (Tabell 3-8).

Tabell 3-8 Håndtering av brukte tekstiler av private avfallsinnsamlere [tonn]

	Totalt	Ombruk	Materialgjenvinning	Forbrenning
Total innsamlet volum, i tonn	33 703	23 657	5 157	3 234
Eksport, i tonn	28 740	22 044	5 058	1 638
Volum igjen i Norge, i tonn	4 963	1 613	99	3 251

SSB rapporterte at det ble eksportert 34 331 tonn tekstiler i 2025. Det er altså et avvik på 5 591 tonn mellom grunnlaget til innsamlernetverket og SSB sin statistikk, som tyder på at det er flere aktører i Norge som eksporterer tekstiler enn de som rapporterer til innsamlingsnetverket.

3.2.9.3 Ombruk i Norge

Funnet om at hovedandelen av innsamlede brukte tekstiler eksporteres, viser at markedet for ombruk i Norge er lite sammenlignet med nykjøp, selv om det er i sterk vekst.

Av de tekstilene som ble samlet inn av innsamlernetverket, gikk 1 613 tonn til ombruk. Dette tilsvarer 1,6 % av mengden tekstiler satt på markedet i forskriftsanalysen (inkludert netthandel). I den utvidede analysen, som inkluderer flere tollkoder og dermed større markedsvolumer, utgjør andelen 1,3 % når netthandel er inkludert. Til sammenligning ble volumet som gikk til ombruk i Norge i 2022 beregnet til 909 tonn, en økning på 45 % frem til 2025.

Dersom tekstiler til ombruk fra gjenvinningsstasjoner (140 tonn) inkluderes, blir det samlede ombruksvolumet 1 753 tonn. Dette tilsvarer 1,7 % av nye tekstiler satt på markedet i forskriftsanalysen (inkludert netthandel) eller 1,5 % i den utvidede analysen.

En andel tekstiler sirkulerer gjennom kanaler som ikke fanges opp av offisiell statistikk, herunder loppemarked, arv, forbruker-til-forbruker-plattformer (C2C) som Finn og Tise, kommisjonsbutikker som Det Gule Hus og Circulær, samt butikker med momsfritak som NMS og Normisjon. Noen av disse plattformene registrerer kun antall transaksjoner og omsetningsverdi og ikke volum. En volumestimering krever derfor en omregning basert på gjennomsnittlig plaggvekt, noe som ville introdusere ytterligere usikkerhet i tallgrunnlaget.

Bruktundersøkelsen 2026²⁸ er den beste kilden til data for å estimere volumer på brukthandel som ikke fanges opp av offisiell statistikk. Resultatene baserer seg på svar fra 1007 respondenter og er ment å være representativt for befolkningen. 70 % kjøpte brukt i 2025, som utgjør i underkant av 4 millioner bruktkjøp. Videre viser undersøkelsen hvilke plattformer respondentene har brukt, og at 40 % av bruktkjøpene var sko og klær. Det antas at denne fordelingen stemmer for alle plattformer utenom Tise, hvor det antas at alt som selges er klær og sko. En gjennomsnittlig plaggvekt på 0,34 kg²⁹ er brukt for omregningen til tonn. Beregningene er presentert i Tabell 3-9.

²⁸ Hanssen, H. F. (2026): Bruktundersøkelsen Gjennomført for Vend, mars 2026 av Opinion.: [Bruktundersøkelsen 2026: 7 av 10 nordmenn handler brukt | FINN.no](#)

²⁹ Klima- og miljødepartementet, mai 2025 [Ikke rett fram](#): Rapport fra Ekspertgruppen for utredning av virkemidler for å fremme sirkulære aktiviteter.

Tabell 3-9 Utregning av antall brukte plagg kjøpt i 2025, oppskalert til et nasjonalt gjennomsnitt

Bruktplattform	Fordeling av bruktkjøpene per plattform	Antall bruktkjøp*	Antall sko og klær	Tonn i 2025
Finn	40 %	1 575 560	630 224	214
Tise	8 %	315 112	315 112	107
Loppemarked	7 %	275 723	110 289	37
Bruktbutikk	30 %	1 181 670	472 668	161
Marketplace	6 %	236 334	94 534	32
Familie og venner	4 %	157 556	63 022	21
Annet	5 %	196 945	78 778	27
SUM	100 %	3 938 900	1 764 627	600
SUM minus bruktbuikk				439

*Basert på en populasjon på 5.627.400 per 31.12.2025³⁰.

Merk at det hefter stor usikkerhet ved dette tallgrunnlaget. Dette skyldes dels at det er basert på en spørreundersøkelse og ikke faktiske registrerte data, og dels at det er lagt til grunn en antagelse om at 40% av bruktkjøpene er klær og sko, noe som kan variere mellom plattformene. Mengdene bør derfor betraktes som indikasjoner snarere enn absolutte tall. En ytterligere svakhet er bruken av en gjennomsnittsvekt per plagg som grunnlag for beregningen.

Dersom tekstiler til ombruk fra Finn, Tise, Marketplace, familie og venner og annet på 439 tonn inkluderes, blir det samlede ombruksvolumet 2 052 tonn. Dette tilsvarer 2,02 % av nye tekstiler satt på markedet i forskriftsanalysen (inkludert netthandel) eller 1,95 % i den utvidede analysen. Mengder fra bruktbuikker er trukket fra for å unngå dobbelttelling, da disse antas å være fanget opp under innsamlervolumene beskrevet over.

Det er verdt å merke seg at enkelte ombruksaktører ikke er fanget opp i analysen over. Dette gjelder kommisjonsbutikker som Det Gule Hus eller Circulær, butikker med momsfritak som NMS eller Normisjon, samt enkelte innsamlere som Renotec og Aktiv Barnehjelp. Den reelle ombruksandelen er dermed trolig høyere enn det beregningene i denne analysen viser.

Aarak (2025)³¹ gjennomførte en kartleggingsstudie for lokalt ombruk i Trondheim, og fant at bruktkjøp utgjorde 12% av nykjøpene. Av 2 346 tonn nykjøp ble 289 tonn solgt via bruktbuikker, nettbutikker, loppemarked eller arvet. Sensitivitetsanalysen anslo at ombruksgraden mest sannsynlig lå i intervallet 6,6-17,5 %. Dette indikerer at den nasjonale ombruksgraden også er en del høyere enn hva beregningene i denne kartleggingen viser.

3.2.9.4 Sortering av tekstiler og tekstilavfall

Det ble gjort forsøk på å kvantifisere omfanget av finsortering som foregår i Norge, ettersom det finnes flere nasjonale anlegg for dette formålet. En sammenstilling av tallgrunnlaget ble imidlertid vurdert som metodisk uhensiktsmessig, da anleggene sorterer til ulike formål, opererer med ulik detaljeringsgrad og håndterer de

³⁰ <https://www.ssb.no/befolkning/folketall/statistikk/befolkning>

³¹ Solveig Birgitte Jacobsen Aarak (2025) Klærnes sirkulære reise: En casestudie om ombruk i Trondheim, Masteroppgave i Industriell Økologi, NTNU.

sorterte mengdene på forskjellige måter. Forutsetningene er dermed for ulike til at volumene kan sammenlignes eller summeres på en meningsfull måte. For en beskrivelse av eksisterende sorteringsaktører i Norge henvises det til kapittel 2.4.3. Sortering av tekstiler og tekstilavfall i Norge.

3.2.9.5 Eksport av nye tekstiler

Data fra tollregisteret ble hentet ut for alle tekstilproduktene som produseres i Norge ifølge statistikken om produksjon fra SSB, og i tillegg ble det hentet ut data om hva som blir eksportert utenlands, se Tabell 3-9. Eksportdata for tekstilprodukter som ikke er produsert i Norge ble ikke inkludert, da disse ville bli telt dobbelt, både som import og eksport. Dette er likevel antageligvis en mangelfull tilnærming, da vi vet at noen nye importerte varer blir eksportert ut igjen av landet – som altså ikke ville bli telt dobbelt. Dette er spesielt tilfelle for sko, men fordi det ikke er tilgjengelig statistikk, er det noe man skal ha i bakhodet når man leser resultatene.

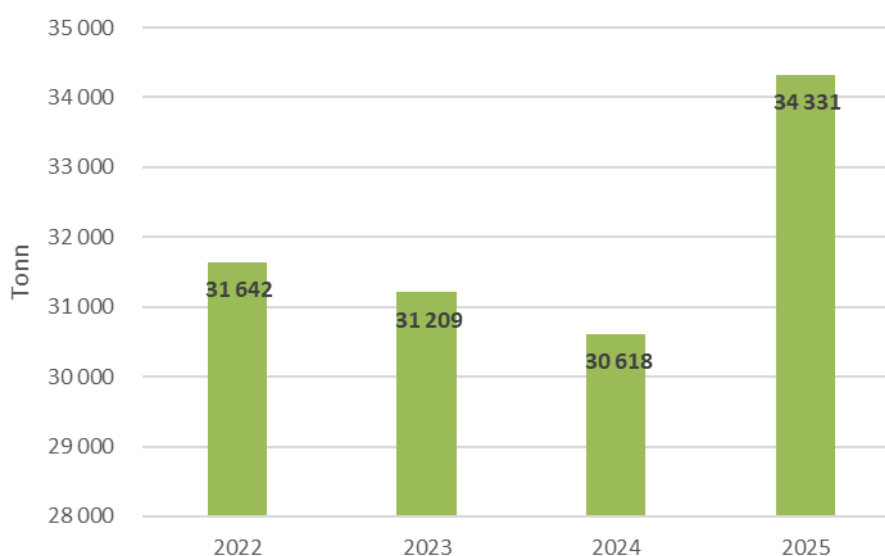
SSB sin statistikk viser at i 2025 ble over 5 tonn gardiner eksportert, men data på produksjon var ikke tilgjengelige, noe som altså er et gap i massestrømsoversikten.

Tabell 3-9 Eksport av nye tekstiler fra Norge [tonn]

	2022	2023	2024	2025
Dresser, ikke trikotasje, for herrer el gutter, av ull el fine dyrehår	3,0	2,0	1,6	1,6
Drakter, ikke trikotasje, for damer el piker, av ull el fine dyrehår	3,2	0,1	0,1	0,3
Gardiner, rullegardiner, gardin- og sengekapper, trikotasje	0,6	1,5	2,0	5,6
SUM	6,7	3,5	3,7	7,4

3.2.9.6 Eksport av brukte tekstiler

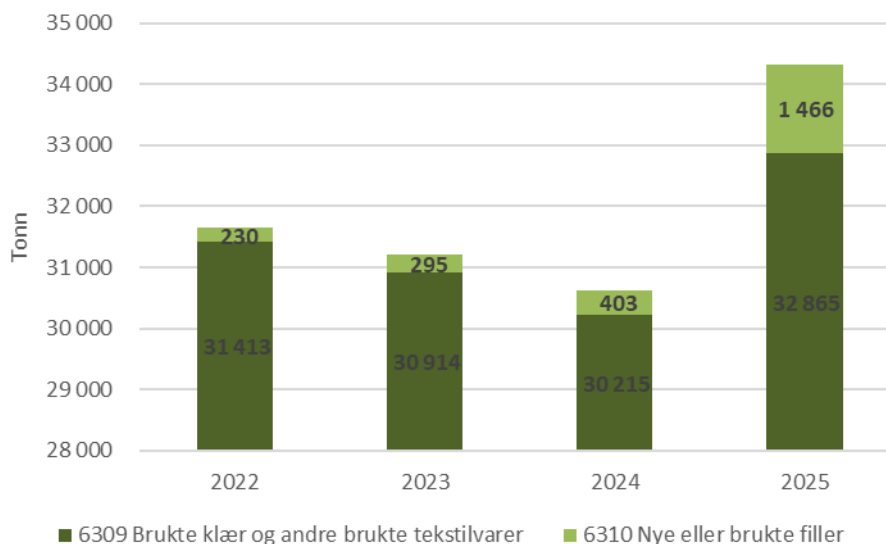
Ifølge SSB har Norge eksportert mellom 30 000 og 35 000 tonn brukte tekstiler de siste årene. Eksporten var på sitt laveste i 2024, med 30 618 tonn. Dette er vist i Figur 3-6.



Figur 3-6 Mengde brukte tekstiler eksportert fra Norge, i tonn, for 2022-2025. Kilde: SSB. [tonn]

Når man sammenligner de to tollkodene for eksport av brukte tekstiler, kan man se at det primært er 6309 som utgjør eksporten. Som tommelfingerregel skal klær og tekstiler som kan ombrukes registreres på

tollkode 6309, mens tollkode 6310 skal brukes for tekstilavfall³². Figur 3-7 viser at Norge primært eksporterer brukte tekstiler for ombruk. Dette tallet er noe høyere enn det som ble rapportert av innsamlerne (22 044 tonn), noe som forklares med at det er flere aktører som eksporterer tekstiler til ombruk enn de vi har vært i kontakt med.



Figur 3-7 Total vekt av eksporterte brukte tekstiler fra Norge, i tonn, for tollkode 6309 og 6310 for 2022-2025.
Kilde: SSB. [tonn]

Den store usikkerheten knyttet til korrekt klassifisering av eksporterte brukte tekstiler, som ble påpekt i kartleggingen for 2022, er fortsatt gjeldende og har i mellomtiden blitt ytterligere dokumentert. Kode 6309 benyttes fortsatt som en samlekategori for svært ulike typer forsendelser fra høykvalitets ombrukstekstiler til blandet tekstilavfall uavhengig av forsendelsens faktiske innhold, kvalitet eller tiltenkte sluttbruk. Dette gjelder særlig for «originals» som er sekker med blandet tekstil som kan inneholde både ombrukbare plagg og tekstilavfall, men som likevel klassifiseres under kode 6309.

Problemet med kode 6309 er nå gjenstand for aktiv debatt på internasjonalt nivå. I 2024 la Centre for Resilience and Sustainable Development (CRSD) ved Universitetet i Cambridge frem et forslag om å erstatte kode 6309 med syv nye koder, tilpasset forsendelsenes faktiske sluttbruk, fra ombruk til mekanisk gjenvinning og avfall. Forslaget er ennå ikke implementert, og i mellomtiden rapporterer bransjeaktører at de fleste eksportører fortsatt benytter én enkelt kode uavhengig av varens kvalitet og destinasjon². Nasjonale tolkninger varierer dessuten betydelig: Polen klassifiserer forhåndssorterte tekstiler («originals») som ikke-avfall under kode 6309, mens Tyskland i utgangspunktet behandler all innsamlet tekstil som avfall og underlegger det strengere krav under Baselkonvensjonen om kontroll med grensekryssende transport av farlig avfall og annet avfall (1989)^{33 34}.

Samlet sett er usikkerheten knyttet til klassifisering og datakvalitet for eksport av brukte tekstiler ikke redusert siden 2023, men snarere blitt tydeligere dokumentert. Pågående internasjonale prosesser for

³² European Environment Agency. (2023). *EU exports of used textiles in Europe's circular economy*.

³³ Centre for Resilience and Sustainable Development, University of Cambridge (2024). *Reforming textile trade codes for a sustainable sector*. landecon.cam.ac.uk

³⁴ UNEP (1989): Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal. <https://www.basel.int/TheConvention/Overview/tabid/1271/Default.aspx>

reform av HS-kode 6309 kan på sikt gi bedre datagrunnlag, men inntil slike endringer er implementert, vil statistikken over eksport av brukte tekstiler forbli beheftet med betydelig usikkerhet.

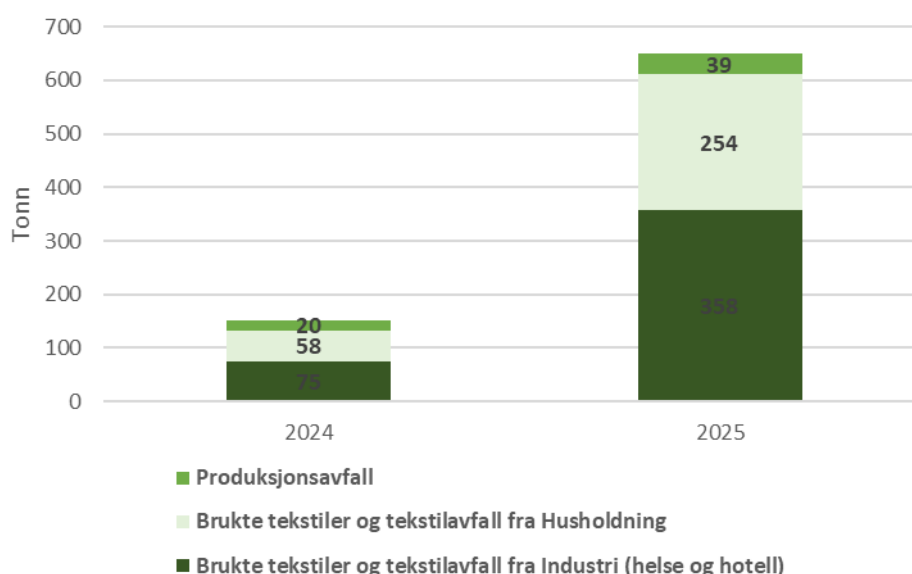
3.2.9.7 Gjenvinning av brukte tekstiler og tekstilavfall

Norsk Tekstilgjenvinning AS (NTG) har etablert seg i Sandefjord som Norges første anlegg for mottak, sortering og materialgjenvinning av tekstiler. Tekstilene som ankommer NTG blir først grovsortert for avfall, ombruk og gjenvinning. Tekstiler til materialgjenvinning blir finsortert i henhold til behov i anlegget og fra markedet. I gjenvinningsanlegget blir brukte tekstiler gjenvunnet mekanisk, slik at fibre kan spinnest til ny tråd. Selskapet skal også i gang med å bygge et nytt helautomatisk sorteringsanlegg.

Anlegget er et fullskalaanlegg og har startet kommersiell drift etter en pilotperiode. Selskapet har solgt fibre til norske og europeiske kunder og planlegger oppskalering til titusener av tonn årlig. Mengdene oppgitt i denne analysen reflekterer altså ikke deres maksimale kapasitet, men at de hittil bare har tatt inn mengder som de har hatt behov for i selskapets første fase. Markedet for gjenvunnet fiber i Europa er foreløpig mangelfullt, noe som gjør at produksjon av fiber enn så lenge ikke er på full kapasitet. Tekstiler som sorteres til gjenvinning blir til fiber eller lagres i påvente av markedsetterspørsel og kapasitet i produksjonen.

I 2024 og 2025 har NTG fått inn tekstiler fra industri (hovedsakelig hotell- og helsesektoren), produksjonsavfall (hovedsakelig fra ullproduksjon) og fra husholdninger i samarbeid med NGOer. Volumene er sortert for ombruk, materialgjenvinning, kildesortert avfall og energigjenvinning. Volumene sortert for ombruk hittil har blitt solgt hos NGOer og ikke av NTG selv – som betyr at disse volumene ikke skal regnes med som del av den totale massestrømmen av tekstiler til ombruk for å unngå dobbelttelling.

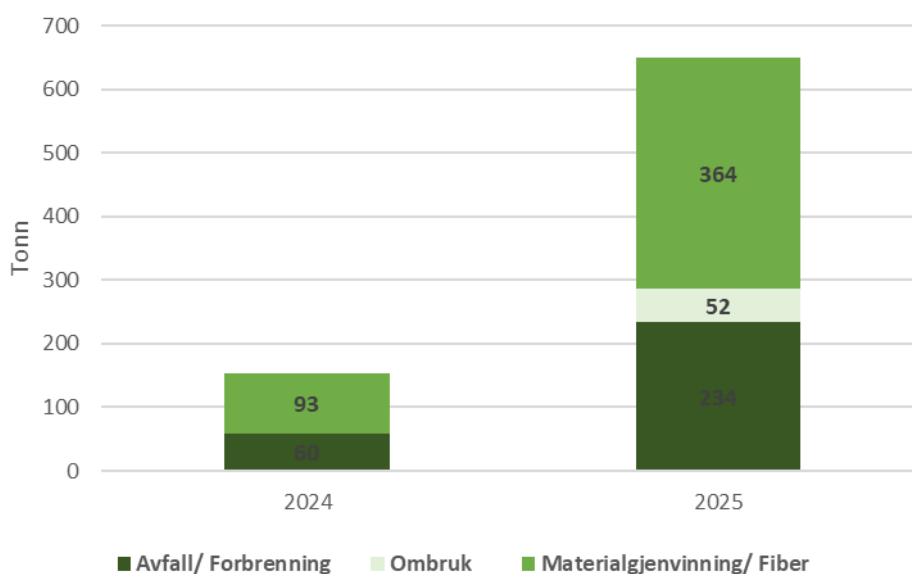
Figur 3-8 viser volumer håndtert av NTG i 2024 og 2025, fordelt på opprinnelsen til tekstilene og tekstilavfallet. NTG opplevde en stor volumøkning fra 2024 til 2025. De brukte tekstilene og tekstilavfallet kommer hovedsakelig fra industri og husholdning.



Figur 3-8 Volumer håndtert av NTG i 2024 og 2025, fordelt på opprinnelsen til tekstilene og tekstilavfallet [tonn]

Figur 3-9 viser volumene fordelt på behandlingsmåter for 2024 og 2025. Det ble materialgjenvunnet 93 tonn tekstiler i 2024 og 364 tonn i 2025. Hvis vi antar at de brukte tekstilene og tekstilavfallet har samme

opprinnelse som i Figur 3-9, leder det til at 142 tonn tekstiler fra husholdninger blir materialgjenvunnet i Norge.



Figur 3-9 Behandlingsmåter for tekstiler og tekstilavfall i 2024 og 2025, fordelt på forbrenning, ombruk og materialgjenvinning [tonn]

3.2.9.8 Tekstilavfall avhendet i restavfallet i det kommunale avfallssystemet

Tekstiler i restavfall fra husholdninger

Tekstiler kan havne i de blandede avfallsstrømmene fra husholdninger på to måter: i restavfall hentet direkte hos husholdninger og i brennbart avfall levert av husholdninger i containere på kommunale gjenbruksstasjoner. Mengden av tekstiler i begge materialstrømmene er presentert i hvert sitt avsnitt under. I begge tilfeller går som oftest disse tekstilene til forbrenning med energiutnyttelse.

Restavfall fra husholdninger

Mepex har gjennomført plukkanalyser i mange kommuner i Norge, og i forbindelse med denne kartleggingen har de sammenstilt data fra sin database. Sammenstillingen som er vist i Tabell 3-10 baserer seg på 7 analyser av restavfall fra henteordninger og 4 analyser av restavfall fra gjenvinningsstasjon (bringeordning). Alt avfallet kommer fra private husholdninger. Resultatene er vektet ut fra innbyggertallet i de regionene det gjelder.

Tabell 3-10 Sammenstilling av resultater av plukkanalyser fra Mepex for 2025 (Kilde: Mepex³⁵)

Resultat	kg/innbygger*	tonn/år
Henteordning av restavfall		
Tekstiler funnet i restavfallet, totalt	5,13	28 475
Herav gjenvinnbare tekstiler, inkl. ombruk	3,46	19 205
- Herav tekstiler egnet til ombruk	1,48	8 215
- Herav gjenvinnbare tekstiler	1,98	10 990
Herav ikke-gjenvinnbare tekstiler	1,67	9 270
Bringeordning av restavfall		
Tekstiler totalt	2,88	15 986
Herav gjenvinnbare tekstiler, inkl. ombruk	2,33	12 933
- Herav tekstiler egnet til ombruk	1,71	9 492
- Herav gjenvinnbare tekstiler	0,62	3 441
Herav ikke-gjenvinnbare tekstiler	0,55	3 053
Tekstiler totalt – hente og bringeordninger		
Tekstiler funnet i restavfallet, hente og bringeordninger	8,01	44 461
Herav gjenvinnbare tekstiler, inkl. ombruk	5,79	32 138
- Herav tekstiler egnet til ombruk	3,19	17 707
- Herav gjenvinnbare tekstiler	2,60	14 432
Herav ikke-gjenvinnbare tekstiler	2,22	12 323

* Benyttet populasjon 5 550 685

Fra Tabell 3-10 kan det anslås at cirka 44 461 tonn tekstiler ble kastet av norske husholdninger i 2025, som tilsvarer ca. 8,0 kg per innbygger.

64% (28 475 tonn) av totalen ble kastet av husholdningene i restavfallet, mens de resterende 36% (15 986 tonn) ble brakt til gjenvinningsstasjoner. For tekstilene i restavfallet, ble det anslått at 29% (8 215 tonn), var i en tilstand hvor de kunne blitt ombrukt, mens 39% (10 990 tonn) kunne blitt materialgjenvunnet. For tekstilene som ble brakt til gjenvinningsstasjoner, ble det anslått at 59% (9 492 tonn) var i en tilstand hvor de kunne blitt ombrukt, mens 22% (3 053 tonn) kunne blitt materialgjenvunnet.

For 2025 er det beregnet at andelen tekstiler i restavfallet er 12,8% lavere enn i forrige kartlegging. Dette kan indikere at kravet om separat innsamling har hatt ønsket effekt, ettersom en sentral målsetting er å redusere mengden tekstiler i restavfallet. Det er imidlertid behov for mer omfattende analyser for å bekrefte denne hypotesen.

Tekstiler i brennbart avfall på gjenbruksstasjoner

Ifølge beregninger fra Mepex inneholder brennbart avfall fra kommunale gjenvinningsstasjoner om lag 15 986 tonn tekstiler årlig. Dette representerer en økning på 6 % sammenlignet med anslagene i den forrige kartleggingen av brukte tekstiler og tekstilavfall.

Dette anslaget avviker betydelig fra tallene som rapporteres gjennom KOSTRA. Som vist i Figur 3-5 anslår KOSTRA-dataene at kun 370 tonn tekstiler ble sendt til forbrenning fra norske kommuner i 2025, et tall som fremstår som vesentlig lavere enn det Mepex-beregningene indikerer. En mulig forklaring er at en andel av

³⁵ Data delt av Mepex v/Frode Syversen 27.03.26

det som er registrert under kategorien «materialgjenvinning» i KOSTRA-grunnlaget, i realiteten er sendt til energigjenvinning. Dette kan tyde på feilklassifisering i rapporteringen, men kan ikke bekreftes uten nærmere undersøkelse.

Fordeling på fibertyper totalt sett i de ulike materialestrømmene

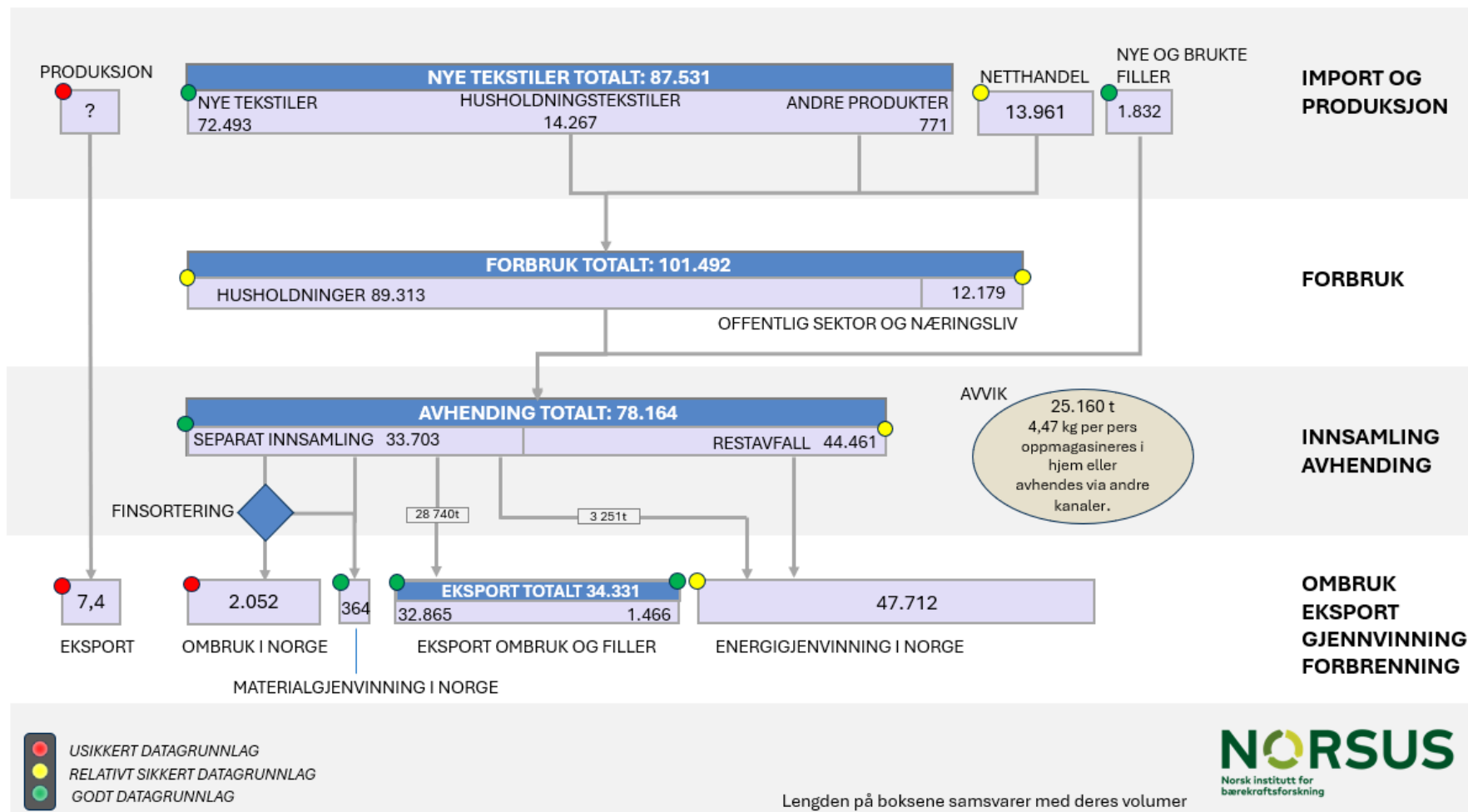
Ifølge Mepex sin analyse av fibertyper ble 48,3 % av tekstilene i restavfallet identifisert som fossil-baserte. Dette representerer en økning fra forrige kartlegging, der tilsvarende andel ble anslått til 38 %.

Fossilandelen i tekstiler til ombruk og i ikke-gjenvinnbare tekstiler var tilnærmet lik. I gjenvinnbare tekstiler var andelen lavere, noe som trolig kan forklares med at sko i dag ikke kan materialgjenvinnes. Sko som ikke egner seg for ombruk klassifiseres derfor som ikke-gjenvinnbare og inngår ikke i kategorien gjenvinnbare tekstiler. Ettersom sko i større grad enn andre tekstiler er laget av fossile materialer, bidrar dette til å trekke fossilandelen ned i den gjenvinnbare fraksjonen.

3.2.10 Forskriftanalysen- massestrøm for tekstiler i Norge i 2025 - oppsummert

STRØMMER AV TEKSTILER OG TEKSTILAVFALL I NORGE I TONN I 2025

For produkter omfattet av utkastet til forskriften for produsentansvarsordning for tekstiler



Figur 3-10 Oversikt over massestrømmene av tekstiler i Norge i 2025, basert på import i henhold til forskriftsanalysen [tonn].

3.3 Den utvidede analysen – tilførsel av nye tekstiler til Norge for de samme tollkodene som i kartleggingen for 2022

Den utvidede analysen benytter de samme tollkodene som i kartleggingen for 2022³⁶, og muliggjør dermed en direkte sammenligning over år.

3.3.1 Den utvidede analysen - totalt volum

Uttrekket med tollkodene for den utvidede analysen viser at det ble importert **91 040 tonn** nye tekstiler i 2025. Dette tallet inkluderer alle importerte tekstiler som er registrert i tollregisteret under disse tollkodene.

Tallet inkluderer ikke produkter som *kan* bestå av tekstiler, innenlandsk produksjon eller uregistrert privatimport, så tallet forventes å være noe høyere. Dette tallet inkluderer heller ikke import av brukte tekstiler eller tekstilavfall, som inngår i forskriftsanalysen.

Med en populasjon på 5.627.400 per 31.12.2025³⁷, tilsvarer importen **ca. 16,2 kilo nye tekstiler per innbygger**.

Dette er en nedgang på 15% fra kartleggingen gjennomført for 2022– altså en betydelig nedgang. Hvis man derimot legger til mengdene fra netthandel, på 13 931 tonn, blir totalen 105 001 tonn, altså bare en nedgang på litt under 1 % i nye tekstiler satt på markedet.

3.3.2 Den utvidede analysen - Volum fordelt på klær og husholdningstekstiler, samt privat og offentlig forbruk

Som vist Figur 3-11 utgjør klær og fottøy 82 % (75 016 tonn) av den totale importen, mens de resterende 18 % (16 024 tonn) er husholdningstekstiler.

Både i kartleggingen som ble gjort i 2019 og i 2023 av brukte tekstiler og tekstilavfall³⁸ ble det antatt at fordelingen mellom privat og offentlig forbruk var tilsvarende den i Danmark. Benyttes denne fordelingen, står husholdninger for ca. 88% av det samlede forbruket, mens private aktører står for 12 %. Dette gir et forbruk for husholdninger på cirka 80 115 tonn (14,2 kg per person) for 2025.

Importen har gått ned med 14 439 tonn i 2025 sammenlignet med 2024, en nedgang på 13,7%.

Den største nedgangen skjedde fra 2022 til 2023, mens importen har vært ganske stabil siden 2023.

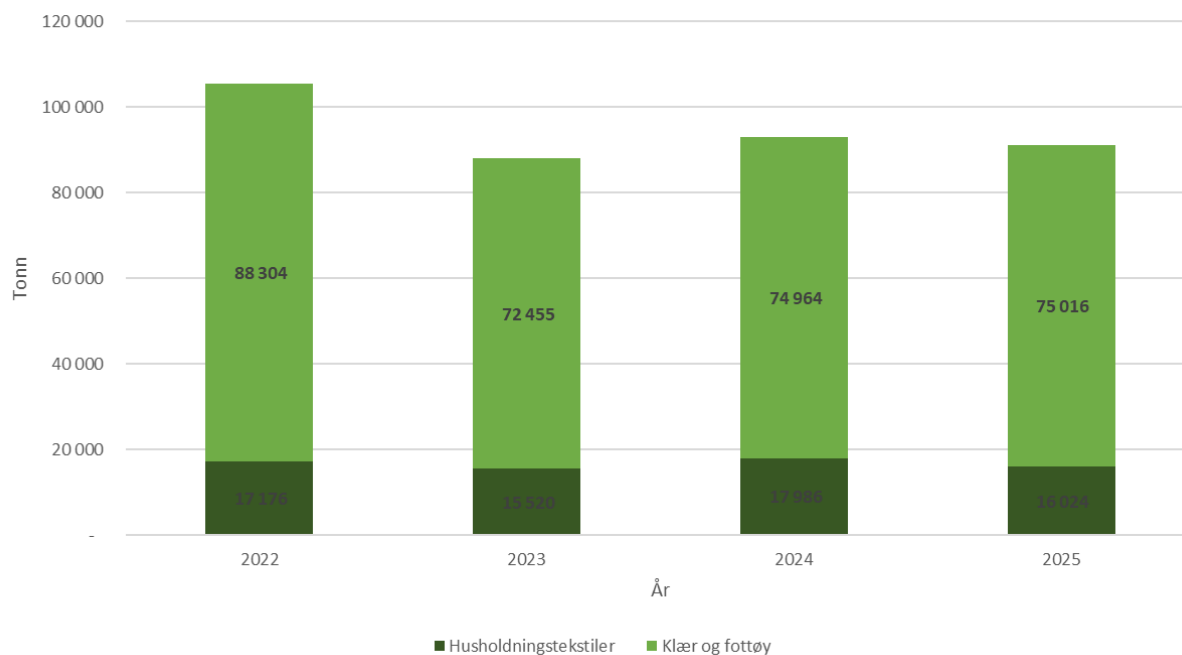
Figur 3-12 viser hvor mange kilo per person importen utgjorde når man distribuerer denne over innbyggertallet per 31.12. for årene 2022-2025.

³⁶ Rubach, S.; Baxter, J.; Berntsen, I. C.; Lingås, D. B.; Trezpecz, S.; Johansen, M., 2023. *2023 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge*. NORSUS report OR.07.23. ISBN nr. 978-82-7520-912-0.

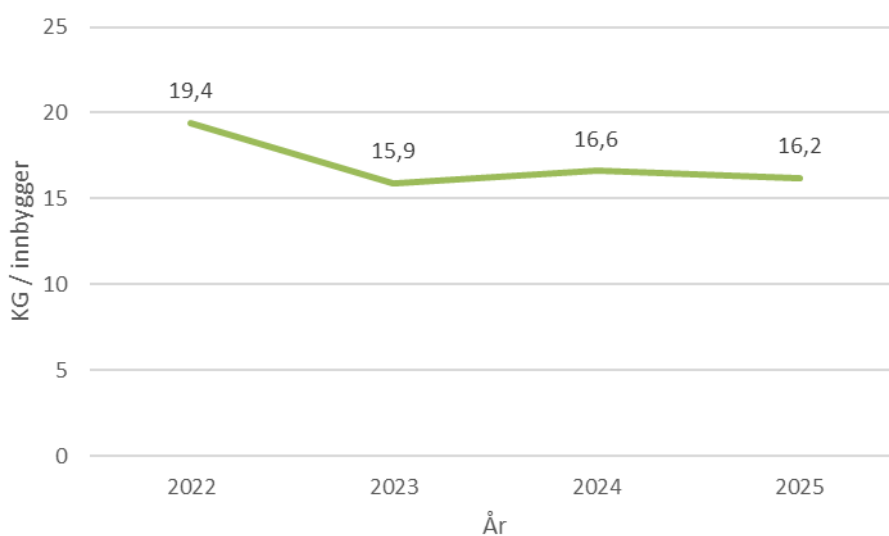
³⁷ <https://www.ssb.no/befolkning/folketall/statistikk/befolkning>

³⁸ Watson, D., S. Trzepacz, S. Rubach, and F. M. Johnsen. 2020. Kartlegging av brukte tekstiler og tekstilavfall i Norge. OR.52.20 versjon 2 pga. nytt ISBN nr: Norsus AS (ISBN 978-82-7520-851-2)

Rubach, S.; Baxter, J.; Berntsen, I. C.; Lingås, D. B.; Trezpecz, S.; Johansen, M., 2023. *2023 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge*. NORSUS report OR.07.23. ISBN nr. 978-82-7520-912-0.



Figur 3-11 Oversikt over mengde tekstiler i form av klær og fottøy og husholdningstekstiler importert for årene 2022, 2023, 2024 og 2025 [tonn]



Figur 3-12 Importert mengde per person basert på innbyggertallet per 31.12. for årene 2022, 2023, 2024 og 2025 [kg/person]

3.3.3 Den utvidede analysen - Volum fordelt på produkttyper

Tabell 3-11 viser mengden av ulike tekstilprodukter som ble importert til det norske markedet i 2025. For beskrivelse av hvordan sorteringen av data ble gjennomført, henvises det til kartleggingsrapporten for 2023³⁹. Av den totale mengden importerte klær, står *Drakter, blazere, bukser, shorts, kjoler og skjørt* for den største andelen, mens *Sengetøy, duker, håndklær og kluter* er de viktigste produkttypene for husholdningsartikler.

³⁹ Rubach, S.; Baxter, J.; Berntsen, I. C.; Lingås, D. B.; Trezpecz, S.; Johansen, M., 2023. *2023 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge*. NORSUS report OR.07.23. ISBN nr. 978-82-7520-912-0.

Tabell 3-11 Import av nye klær og husholdningstekstiler for 2025 (bearbeidede data fra SSB)

Produkttyper	Totalt forbruk i 2025, i tonn [1000 kg]	Totalt forbruk i 2025 [kg/person]
Frakker, kapper, anorakker*	4 106	0,73
Drakter, blazere, bukser, shorts, kjoler og skjørt	16 595	2,95
Skjorter, bluser, topper	3 410	0,61
Undertøy, T-skjorter, sokker og nattnklær	12 724	2,26
Gensere, jumpere, pullovere og vester	8 773	1,56
Babyklær – inngår i de andre kategoriene	-	-
Sports- og svømmeklær	500	0,09
Klær impregnert med plast	884	0,16
Klær, og tilbehør til klær, uspesifisert	11 786	2,09
Lommetørklær, slips, skjerf, hansker og annet	4 572	0,81
Ikke-vevde tekstilprodukter, - inngår i de andre kategoriene		
Belter og bandolærer	136	0,02
Fottøy (ski- og dykkerstøvler er ikke inkludert)	15 171	2,70
Annet: Pelskinnvarer	-	-
Ikke fanget opp av produkttypene over	3 641	0,65
Klær totalt	75 016	13,33
Tepper og sengetepper	1 468	0,26
Sengetøy, duker, håndklær og kluter	10 109	1,80
Gardiner og andre interiørtekstiler	4 447	0,79
Husholdningstekstiler totalt	16 024	2,85
Sum klær og husholdningstekstiler	91 040	16,18

*Ingen data på anorakker for 2022-2025.

3.3.4 Den utvidede analysen - Volum fordelt på spesifikke brukergrupper

Tollkodene er for en del varer spesifisert for brukergrupper, som menn, damer og babyer. For en detaljert beskrivelse av hvordan sorteringen av data ble gjennomført henvises det til kartleggingsrapporten for 2023⁴⁰.

Data for årene 2022-2025 vises i Tabell 3-12.

⁴⁰ Rubach, S.; Baxter, J.; Berntsen, I. C.; Lingås, D. B.; Trezpecz, S.; Johansen, M., 2023. 2023 Kunnskapsstatus for tekstiler og tekstilavfall i Norge. NORSUS report OR.07.23. ISBN nr. 978-82-7520-912-0.

Tabell 3-12 Fordeling av mengde i tonn av importerte tekstiler (klær) for ulike brukergrupper i 2022 (bearbeidede data fra SSB).

År	Menn	Damer	Baby	Ikke spesifisert	Totalt [tonn]
2022	15 853	23 055	695	48 701	88 304
2023	13 173	18 297	599	40 386	72 455
2024	13 516	18 782	613	42 053	74 964
2025	13 785	19 096	566	41 569	75 016

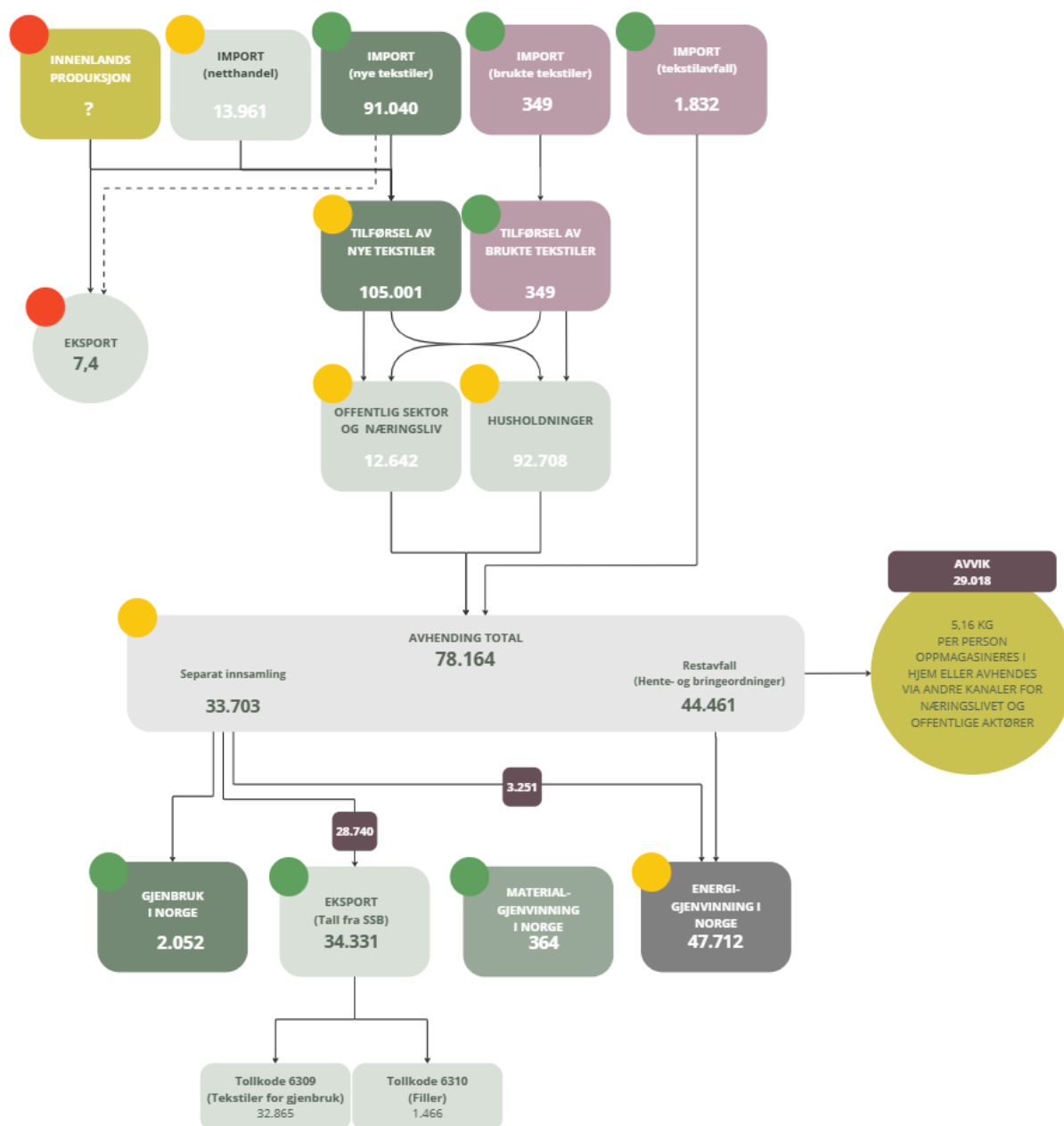
3.3.5 Den utvidede analysen - Volum fordelt på fibertype

Fra tollkodene var det mulig å få ut utvalget av fibertyper og materialer som vist i Tabell 3-13. Imidlertid er det mange tollkoder som ikke angir spesifikke fibertyper eller materiale, f.eks. bare ordet tekstilfiber. Fra de tollkodene som oppgir fibertype, så importeres det mest under kategorien bomull (26.654 tonn) og dernest under kategorien syntetiske/kunstfibre (18.375 tonn). Den tredje største kategorien er tollkoder som benytter ord som trikotasje, tekstil eller lignende (13.659 tonn).

Tabell 3-13 Fordeling på fibertype for import av tekstiler til klær i 2025 (bearbeidede data fra SSB)

Fibertype/materiale	Tonn	%
Bomull	26 654	35,5
Syntetiske/kunstfiber	18 375	24,5
Bare oppgitt som trikotasje, tekstil etc.	13 659	18,2
Plast	7 840	10,5
Lær	5 620	7,5
Ull og fine dyrehår	2 707	3,6
Pels	106	0,1
Silke	56	0,10
Lin	0	0
Total	75 016	100%

3.3.6 Den utvidede analysen - massestrøm for tekstiler i Norge i 2025 oppsummert



Trafikklys-sirklene i **grønt**, **gult** og **rødt** indikerer om data er fra relativt sikre til usikre eller manglende.

Figur 3-13 Oversikt over massestrømmene av tekstiler i Norge i 2025, basert på import i henhold til den utvidede analysen [tonn].

4 Den utvidede analysen sammenlignet med forskriftsanalysen

To ulike analytiske tilnærminger er benyttet i denne kartleggingen: forskriftsanalysen og den utvidede analysen. Selv om begge bygger på SSBs tollkodedata for 2025, skiller de seg fra hverandre i omfang og formål, noe som gir ulike resultater og ulik egnethet avhengig av bruksområde. Forskjellen mellom de to analysene er vist i Tabell 4-1.

Tabell 4-1 Sammenligning mellom forskriftsanalysen og den utvidede analysen

Kriterium	Forskriftsanalysen	Utvidet analyse
Inkluderte kategorier	Tekstilprodukter, klær og tilbehør til husholdningsbruk (Del I), fottøy og ikke-tekstilbaserte klær (Del II)	Som forskriftsanalysen, pluss klær og tilbehør av plast, pelsskinn og kunstig pelsskinn
Totalt importvolum (2025)	87 531 tonn (ca. 15,6 kg/innbygger)	91 040 tonn (ca. 16,2 kg/innbygger)
Klær og fottøy	72 493 tonn (83 %)	75 016 tonn (82 %)
Husholdningstekstiler	14 267 tonn (16 %)	16 024 tonn (18 %)
Bomull (fibertype)	41,0 % (29 745 tonn)	35,5 % (26 654 tonn)
Syntetiske/kunstfiber	31,6 % (22 904 tonn)	24,5 % (18 375 tonn)
Plast	8,5 % (6 177 tonn)	10,5 % (7 840 tonn)
Trikotasje/tekstil (uspesifisert)	6,5 % (4 695 tonn)	18,2 % (13 659 tonn)
Tidsmessig sammenligning	Øyeblikksbilde for 2025	Muliggjør direkte sammenligning med kartleggingen for 2022
Usikkerheter	Tolltariffens datastruktur, feilregistrering, kompleksitet	Samme som forskriftsanalysen + ytterligere usikkerhet fra bredere tollkodeomfang

Forskriftsanalysen er avgrenset til de tollkodene som inngår i utkastet til forskrift om produsentansvar for tekstiler. Denne analysen gir et totalvolum på 87 531 tonn (ca. 15,6 kg per innbygger) og er best egnet som grunnlag for regulatoriske vurderinger og beregninger knyttet til produsentansvaret, ettersom avgrensningen er direkte forankret i forskriftsutkastets definisjon av hvilke produktkategorier som skal omfattes.

Den utvidede analysen benytter de samme tollkodene som ble lagt til grunn i kartleggingen for 2022, og muliggjør dermed direkte sammenligning over tid. Analysen inkluderer i tillegg klær og tilbehør av plast, pelsskinn og kunstig pelsskinn, og gir et totalvolum på 91 040 tonn (ca. 16,2 kg per innbygger). Volumforskjellen på **3 509 tonn** mellom de to analysene skyldes utelukkende disse ekstra tollkodene og representerer ikke en reel økning i tekstilimporten, men er en konsekvens av ulike avgrensninger.

Fibertypefordelingen avviker også mellom de to analysene, som vist i tabellen over. Andelen bomull er 5,5 prosentpoeng høyere i forskriftsanalysen (41,0 %) enn i den utvidede analysen (35,5 %), mens kategorien «trikotasje/tekstil, uspesifisert» er nesten tre ganger så stor i den utvidede analysen (18,2 % mot 6,5 %). Dette indikerer at de ekstra tollkodene i den utvidede analysen i stor grad inneholder produkter der fibertypesammensetningen ikke er nærmere spesifisert i tollregisteret, noe som i seg selv representerer en datakvalitetsutfordring.

Begge analysene er beheftet med de samme grunnleggende usikkerhetene knyttet til tolltariffens datastruktur og risikoen for feilregistrering fra importørene. Den utvidede analysen har imidlertid potensielt noe høyere usikkerhet som følge av det bredere tollkodeomfanget.

Samlet sett anbefales det at forskriftsanalysen legges til grunn for regulatoriske formål og produsentansvarsberegninger, mens den utvidede analysen benyttes der det er behov for historisk sammenligning med kartleggingen for 2022.

5 Vurdering av datakvalitet

Overordnet er det forbundet store usikkerheter med utregningen av importen av tekstiler. Det er i stor grad på grunn av kvaliteten på de tilgjengelige dataene. Kort oppsummert kommer denne usikkerheten fra tolltariffens datastruktur som gjør det utfordrende å analysere tekstilimport på detaljert nivå, for eksempel estimerer for forskjellige produkttyper. Utover dette er det knyttet usikkerhet til hvor korrekte de tilgjengelige dataene er, da systemet er komplekst og aktørene mange. Det vurderes derfor at det er sannsynlig med feilregistrering fra importørene, både med og uten vilje.

Videre har Statistisk Sentralbyrå (SSB) vurdert kvaliteten på dataene for import fra netthandel til privatperson som dårlig. Dette skyldes at det ikke er en deklarasjonsplikt for denne kategorien varer, som gjør deres beskrivelse svært mangelfull og er årsaken til at de ikke har publisert denne statistikken. Grunnlaget ble likevel tilgjengeliggjort av Tolletaten, men må altså vurderes med forsiktighet. SSB avventer meldeopplysningssystemet, som er en del av digitaliseringsprosjektet til Tolletaten, som kommer på plass i september 2026, som vil gi bedre beskrivelser av importerte varer som faller inn under denne kategorien. En senere oppdatering av kartleggingen vil forhåpentligvis kunne tilgjengeliggjøre mer detaljerte tall for denne strømmen.

Data om nasjonal produksjon kan finnes hos SSB, men denne databasen har en rekke svakheter. Dette er hovedsakelig fordi ProdCom-data er tilgjengelige i NOK og i en rekke fysiske enheter avhengig av produktet, slik at volum må estimeres. Tall var tilgjengelige frem til 2024, men ikke for 2025, og det ble derfor valgt å ikke synliggjøre mengder på nasjonalt produserte varer.

Innsamling av brukte tekstiler til ombruk gjøres hovedsakelig av veldedige organisasjoner og noen private aktører samt noen kommunale selskaper. Her er det utfordringer knyttet til manglende harmonisering av dataregistrering og til at det ikke er pålagt å fremlegge innsamlingsdata.

Avhending av tekstiler i restavfallet ble beregnet basert på 7 analyser av restavfall fra henteordninger og 4 analyser av restavfall fra gjenvinningsstasjon (bringeordning). Resultatene er vektet ut fra innbyggertallet i de regionene det gjelder. Dette er et lite antall kommuner, så resultatene her må også ses på som veiledende. Det ble ikke funnet frem data for restavfall fra næringslivet.

For ombruk, gjenvinning og eksport er datagrunnlaget tilsvarende beheftet med usikkerhet. Det finnes ingen nasjonal rapporteringsplikt for aktørene som samler inn og videreselger brukte tekstiler, og de ulike aktørene benytter ikke harmoniserte systemer for registrering av volumer. De tilgjengelige tallene antas å underrapportere faktiske ombruksvolumer, ettersom lokale ombruksbutikker ikke alltid rapporterer sine tekstilvolumer inn i nasjonale registre. For materialgjenvinning er det lite sannsynlig at de rapporterte andelene er korrekte, gitt den svært begrensede behandlingskapasiteten for tekstilmaterialgjenvinning i Europa. Deler av volumet som registreres under denne kategorien, eksporteres trolig til sortering og videre behandling i utlandet, der den endelige behandlingsmåten ikke er kjent på rapporteringstidspunktet. Eksportdata er noe bedre dokumentert gjennom tolltariffen, men de samme strukturelle utfordringene knyttet til kategorisering og feilregistrering gjør seg gjeldende også her. Samlet sett bør volumene for ombruk, gjenvinning og eksport tolkes som grove estimerer snarere enn presise tall.

Tallgrunnlaget har, som påpekt flere steder i rapporten, et stort rom for forbedring. Det er avvik mellom statistikk som rapporteres av ulike kilder, som indikerer at det er strømmer som ikke er avdekket i denne oversikten eller at det er feilrapportering i ulike ledd. NORSUS håper at fremtidige studier og bedre statistikk kan bidra til å forbedre oversikten over massestrømmer til tekstiler og tekstilavfall i Norge i fremtiden.

6 Oppsummering

Kartleggingen av massestrømmer av tekstiler og tekstilavfall i Norge for 2025, viser følgende trender for de tollkodene som står beskrevet i utkastet til forskrift for utvidet produsentansvar:

For import

- For produktene som produsentansvaret for tekstiler vil dekke, ble det satt 87 531 tonn tekstiler på markedet i 2025.
- Dette består av 83% tekstiler og fottøy, 13,3% husholdningstekstiler og 0,8% produkter som kan bestå av tekstiler.
- I tillegg importeres 13 961 tonn gjennom netthandel til privatpersoner.
- Data for produksjon av tekstiler i Norge var ikke tilgjengelige for 2025, mens tall for eksport av tekstilprodukter produsert i Norge var tilgjengelige, og utgjorde 7,4 tonn.

Avvik

- Det er et avvik på 25 160 tonn tekstiler mellom forbruk og avhending, som betyr at 4,47 kilo tekstiler ble oppmagasinert i 2025 per innbygger.

Innsamling

- Det ble avhendet 78 164 tonn tekstiler i 2025 fra norske husholdninger, offentlig sektor og næringsliv. Av dette ble 57% kastet i restavfall gjennom hente- og bringeordninger, mens 43% ble samlet inn gjennom separat innsamling.
- Det ble forsøkt å finne tall for totale finsorterte volumer i Norge, men fordi det er store forskjeller på hva som sorteres og til hvilken hensikt, ble det vurdert at tallgrunnlaget ble veldig usikkert.
- Innsamling fra næringslivet ble ikke dekket av analysen.

Avhending

- Det ble ombrukt 2 052 tonn tekstiler i 2025, som tilsvarer 2% av mengden nye tekstiler som ble satt på markedet samme år. Merk at det hefter usikkerhet ved denne analysen på grunn av dårlig datatilgjengelighet, og at beregningene ikke inkluderer volumer som er solgt gjennom kommisjonsbutikker som Det Gule Hus eller Cirkulær, på grunn av manglende datatilgang.
- Det ble materialgjenvunnet 364 tonn tekstiler i 2025.
- 47 712 tonn tekstiler ble sendt til energigjenvinning i Norge i 2025.
- 34 331 tonn tekstiler ble eksportert ut av landet i 2025.

Vedlegg 1 Liste over tollkoder for forskriftsanalysen

Tollkoder Del I: Tekstilprodukter, samt tekstilartikler av klær og tilbehør til klær for husholdningsbruk eller annen bruk, der slike produkter er like i art og sammensetning som de som brukes i

husholdninger

Tolltariffkode	Beskrivelse
61.xx.xxxx	Klær og tilbehør av klær, av trikotasje
62.xx.xxxx	Klær og tilbehør til klær, unntatt trikotasje
63.01.xxxx	Tepper og pledd (unntatt 6301 10 00 – tepper med elektrisk oppvarming)
63.02.xxxx	Sengelinnet, dekketøy, toalett og kjøkkenhåndklær og liknende
63.03.xxxx	Gardiner (herunder draperier) og rullegardiner; gardinkapper og sengeforheng
63.04.xxxx	Andre utstyrsvarer, unntatt de som hører under posisjon 94.04
63.09.xxxx	Brukte klær og andre brukte varer
65.04.xxxx	Hatter og andre hodeplagg, flettede eller fremstilt ved sammensetting av strimler av ethvert materiale, også fôrede eller garnerte
65.05.xxxx	Hatter og andre hodeplagg av trikotasje eller av blonder, kniplinger, filt eller andre tekstilmetervarer (men ikke strimler), også fôrede eller garnerte; hårnett av ethvert materiale, også fôrede eller garnerte

Tollkoder DEL II: Fottøy, samt klær og tilbehør til klær for husholdningsbruk eller annen bruk, der slike produkter er like i art og sammensetning som de som brukes i husholdninger, og hvor hovedmaterialet ikke er tekstil

Tolltariffkode	Beskrivelse
42.03.xxxx	Klær og tilbehør til klær, av lær eller kunstlær (Unntatt fottøy og hodeplagg og deler av disse, samt varer i kapittel 95, f.eks. leggskinner og masker til fektning.
64.01.xxxx	Vanntett fottøy med yttersåle og overdel av gummi eller plast, og hvor overdelen verken er festet til sålen eller satt sammen med søm, nagler, stifter, skruer, plugger eller liknende.
64.02.xxxx	Annet fottøy med yttersåle og overdel av gummi eller plast.
64.03.xxxx	Fottøy med yttersåle av gummi, plast, lær eller kunstlær og overdel av lær.
64.04.xxxx	Fottøy med yttersåle av gummi, plast, lær eller kunstlær og overdel av tekstilmateriale.
64.05.xxxx	Annet fottøy.

Vedlegg 2 Liste over tollkoder inkludert i den utvidede analysen

Tollkoder for produkter hvor tekstil utgjør hovedandelen

Tolltariffkode	Beskrivelse
39.26.2000	Klær og tilbehør til klær (herunder hansker, vanter og votter) av plast
42.03.xxxx	Klær og tilbehør til klær, av lær eller kunsthud
43.03.xxxx	Klær, tilbehør til klær og andre varer av pels
43.04.xxxx	Kunstig pels og varer derav
61.xx.xxxx	Klær og tilbehør av klær, av trikotasje 63.01.xxxx
62.xx.xxxx	Klær og tilbehør til klær, unntatt trikotasje
63.01.xxxx	Tepper og pledd
63.02.xxxx	Sengelinnet, dekketøy, toalett og kjøkkenhåndklær og liknende
63.03.xxxx	Gardiner (herunder draperier) og rullegardiner; gardinkapper og sengeforheng
63.04.xxxx	Andre utstyrsvarer, unntatt de som hører under posisjon 94.04
65.04.xxxx	Hatter og andre hodeplagg, flettede eller fremstilt ved sammensetting av strimler av ethvert materiale, også fôrte eller garnerte
65.06.xxxx	Andre hodeplagg, også fôrte eller garnerte

Visjonen til NORSUS Norsk institutt for bærekraftsforskning AS, tidligere Østfoldforskning AS, er å bidra til bærekraftig samfunnsutvikling. Vi utvikler kunnskap og metoder for å forstå og implementere bærekraft bedre i samfunnet. Sammen med bedrifter og offentlige aktører kartlegger og reduserer vi miljøbelastninger, ofte med økonomisk gevinst. Slik bidrar vi til å bevege samfunnet i en bærekraftig retning.