

Legal Alert

Luty 2026 r. | www.skslegal.pl

Komisja Europejska proponuje nowy akt prawny dla sektora telekomunikacyjnego – rozporządzenie DIGITAL NETWORKS ACT

Digital Networks Act (**DNA**), którego projekt został opublikowany 21 stycznia 2026 r., ma **połączyć kilka aktów prawnych UE w jedno bezpośrednio stosowane rozporządzenie**, zastępując dyrektywę Europejski Kodeks Łączności Elektronicznej, rozporządzenie BEREC¹, unijny program dotyczący polityki w zakresie widma radiowego², części rozporządzenia w sprawie otwartego Internetu³ i dyrektywy e-Privacy.

Co zawiera Projekt:

1. Obowiązki przedsiębiorców telekomunikacyjnych (niezależne od tych wynikających z NIS-2) i organów publicznych w zakresie budowania **odporności sektora** (ang. *resilience*) na zakłócenia spowodowane przez czynniki naturalne lub ludzkie, kryzysy lub siłę wyższą, które mogą mieć negatywny wpływ na ludność. Istotą jest zapewnienie nieprzerwanej dostępności łączności alarmowej oraz skutecznego funkcjonowania służb ostrzegania publicznego. UE ma posiadać plan gotowości Unii dla infrastruktur cyfrowych.
2. Ułatwia prowadzenie działalności telekomunikacyjnej na terenie całej UE poprzez wprowadzenie **systemu "Single Passport"**. Przedsiębiorca, który uzyska uprawnienia do prowadzenia działalności telekomunikacyjnej w jednym kraju UE (np. w Polsce), będzie mógł oferować swoje usługi w całej Unii po dokonaniu jedynie notyfikacji w pozostałych państwach.
3. Wprowadza unijne zezwolenia na korzystanie z **częstotliwości satelitarnych**.
4. Wymaga, aby **gospodarowanie zasobami częstotliwości** uwzględniało bezpieczeństwo i suwerenność cyfrową UE.
5. Przewiduje obowiązkowe **wyłączenie sieci miedzianych** do końca 2035 r. i przygotowanie do 31 października 2029 r. przez państwa członkowskie planów przejścia na sieci **światłowodowe (FTTH)**. Obowiązek poinformowania użytkowników końcowych o zmianach będzie spoczywał na państwach członkowskich.
6. Zharmonizowane warunki dotyczące instalacji infrastruktury telekomunikacyjnej na nieruchomościach prywatnych i publicznych.
7. Zharmonizowane zasady współpracy międzyoperatorskiej i uprawnienia organów regulacyjnych w tym zakresie.
8. Zharmonizowane zasady dotyczące **warunkowego dostępu do cyfrowych usług telewizyjnych i radiowych** nadawanych dla widzów i słuchaczy w Unii, niezależnie od sposobu transmisji.
9. Regulacje dotyczące przedsiębiorców o znaczącej pozycji rynkowej (**SMP**).
10. Uprawnienia KE do wyznaczania jednolitej unijnej maksymalnej stawki za zakańczanie połączeń w sieciach mobilnych i stacjonarnych (**MTR i FTR**).
11. Prawo konsumentów do usługi powszechnej w stałej lokalizacji obejmującej dostęp do Internetu i połączenia głosowe.
12. Zasady gwarantujące **dostęp do otwartego Internetu**, w tym zakaz dyskryminacji ruchu internetowego.

¹ Rozporządzenie 2018/1971.

² Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady nr 243/2012/UE z dnia 14 marca 2012 r.

³ Rozporządzenie 2015/2120.

13. Zasady dotyczące **ochrony użytkowników końcowych, w tym konsumentów:**

- konsumenci w całej Unii będą otrzymywać informacje przedkontraktowe według jednego wzoru w przypadku zakupu usług dostępu do Internetu lub publicznie dostępnych usług komunikacji interpersonalnej;
- konsumenci będą informowani w umowie o prędkości Internetu, jaką dostawca jest w stanie realistycznie zapewnić oraz o tym, w jaki sposób stosowane praktyki zarządzania ruchem mogą wpływać na jakość usług dostępu do Internetu, prywatność i ochronę danych osobowych, a także o możliwym wpływie innych usług z których korzystają, na jakość i dostępność usługi dostępu do Internetu;
- użytkownicy będą otrzymywać bezpłatne alerty informujące o nietypowym zużyciu danych;
- umowa powinna określać rodzaj działań, jakie dostawca może podjąć w przypadku incydentów związanych z bezpieczeństwem oraz warunki dotyczące odszkodowań w przypadku nieodpowiedniej reakcji na taki incydent;
- zharmonizowane zasady mają dotyczyć np. okresu obowiązywania umowy, jej wypowiedzenia, zmiany operatora, ofert wiązanych.
- przedsiębiorcy i regulatorzy będą mieli więcej obowiązków w zakresie ochrony użytkowników końcowych: przed oszustwami; obowiązki dot. bezpłatnego przekazywania użytkownikom informacji od władz o społecznie ważnych kwestiach takich jak np. wykorzystanie Internetu do bezprawnych działań czy rozpowszechniania szkodliwych treści, środkach ochrony przed zagrożeniami w Internecie.

14. Rozporządzenie ma ułatwić współpracę techniczną i handlową telekomów z Big Techami („ekosystem cooperation”). KE nie zdecydowała się na koncepcję bezpośrednich opłat („fair share”) ponoszonych przez Big Techy generujące znaczny ruch w sieciach na rozwój sieci telekomunikacyjnych.

We wszystkich kwestiach związanych z Projektem, zespół SK&S pozostaje do Państwa dyspozycji.

Zapraszamy do kontaktu!



Mikołaj Sowiński
Partner, radca prawny
✉ mikolaj.sowinski@skslegal.pl



Marta Kupczak-Strzelecka
Senior Counsel, radca prawny
☎ +48 606 688 031
✉ marta.kupczak-strzelecka@skslegal.pl