

Legal Alert

Luty 2026 r. | www.skslegal.pl

Rynek nikotynowy nadal w „erze zmian”

Regulacje dotyczące wyrobów tytoniowych i nikotynowych należą do najszybciej modyfikowanych w ostatnim czasie. Większość przepisów zmieniających sytuację na rynku nikotynowym weszło w życie w 2025 r., jednak kolejne nowelizacje ustaw już są w drodze. Zapraszamy do lektury podsumowania najważniejszych nadchodzących zmian.

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych z 11 czerwca 2025 r. (UD 213)

11 czerwca 2025 r. na stronie RCL opublikowano projekt nowelizacji ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych zawierający rewolucyjne zmiany.

Poniżej podsumowanie najważniejszych zmian:

- 1) **Zakaz wprowadzania do obrotu papierosów elektronicznych (e-papierosów) jednorazowego użytku** – proponowany zakaz dotyczy jednorazowych papierosów elektronicznych zarówno w wersji nikotynowej jak i beznikotynowej.
- 2) **Zakaz wprowadzania do obrotu wyrobów zawierających nikotynę, które nie są wyrobami tytoniowymi albo wyrobami powiązanymi** – nie będzie on jednak dotyczył: (a) produktów leczniczych, (b) wyrobów medycznych oraz wyrobów medycznych do diagnostyki in vitro, (c) żywności, w których zawartość nikotyny wynika z jej naturalnego występowania w roślinach (np. pomidory, ziemniaki).
- 3) **Zakaz smakowych woreczków nikotynowych** – na rynku miałyby pozostać jedynie woreczki zawierające składniki, które nadają wyłącznie zapach lub smak tytoniu.

Pierwotnie nowelizacja zakładała także zmianę ustawy o podatku akcyzowym poprzez dostosowanie definicji m.in. jednorazowych papierosów elektronicznych, jednak podczas obrad Stałego Komitetu Rady Ministrów zrezygnowano z powyższych zmian.

Na dzień przygotowania niniejszego newslettera projekt nie został jeszcze przekazany do akceptacji przez Radę Ministrów.

2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (UD 308)

22 grudnia 2025 r. na stronie RCL pojawił się projekt nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym.

Projekt proponuje zmiany przede wszystkim w definicjach legalnych: (a) jednorazowych papierosów elektronicznych, (b) wielorazowych papierosów elektronicznych, poprzez rozszerzenie tych definicji o urządzenia działające na zasadzie indukcji elektromagnetycznej.

Jak wskazano w uzasadnieniu do projektu dotychczasowe definicje e-papierosów **nie uwzględniają specyfiki e-papierosów działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej**. Zbiorniki z płynem do papierosów elektronicznych połączone z elementem o właściwościach ferromagnetycznych nie są ani jednorazowymi ani wielorazowymi e-papierosami.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Ministerstwo Finansów wskazuje, że przyjęcie takiego terminu uzasadnione jest pilną potrzebą uwzględnienia specyfiki działania indukcji elektromagnetycznej w obowiązujących na gruncie podatku akcyzowego definicjach e-papierosów.

3. Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy Kodeks karny skarbowy (UD 363)

Pomimo niezakończenia prac nad nowelizacją UD308 Ministerstwo Finansów poinformowało o nowym projekcie, który również dot. papierosów elektronicznych.

W II kwartale 2026 r. planowane jest przyjęcie przez Radę Ministrów ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy Kodeks karny skarbowy (UD 363), w której ministerstwo proponuje:

- 1) Zdefiniować nowy rodzaj wyrobów akcyzowych w postaci **wkładów** do wielorazowych e-papierosów lub urządzeń wielofunkcyjnych i zaliczyć do tego rodzaju wyrobów akcyzowych wszystkie zbiorniki, **w tym również puste zbiorniki** przeznaczone do napełniania płynem. Zmiana ta – zgodnie ze stanowiskiem ministerstwa – miałaby być odpowiedzią na praktykę rynkową polegającą na oddzielnej sprzedaży części do e-papierosów tj. zbiorników oraz grzałek bez płacenia akcyzy.
- 2) Ponownie zmienić definicję jednorazowych i wielorazowych e-papierosów w celu wyłączenia z tych definicji tego rodzaju wkładów, które obecnie się w nich znajdują.
- 3) Opodatkować akcyzą nowe wyroby akcyzowe w postaci wkładów, tj. 40 zł za sztukę.

Informacja o projekcie pojawiła się w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów 3 lutego 2026 r. Z dokładnym zakresem zmian będzie można zapoznać się po opublikowaniu tekstu projektu UD 363 w RCL.

Co z innymi wyrobami zawierającymi nikotynę?

Rynek tytoniowy i nikotynowy dynamicznie się rozwija. Producenci nieustannie poszukują nowych rozwiązań, inspirując się produktami dostępnymi w innych państwach. Zarówno w Europie jak i na całym świecie zauważalny jest wzrost liczby produktów bezdymnych – w tym gum do żucia (nie będących produktami leczniczymi stosowanymi w nikotynowej terapii zastępczej), landrynek (pastylek do ssania) i innych produktów do stosowania doustnego. Co na to polskie prawo?

Obecnie obowiązujące regulacje nie zakazują wprowadzania na rynek tego typu produktów. Stan prawny może się jednak zmienić po uchwaleniu ww. projektu nowelizacji ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (**UD 213**).

Przypominamy także o istniejących ryzyku zakwalifikowania takich wyrobów np. jako produkty lecznicze do stosowania w nikotynowej terapii zastępczej, jeżeli prezentacja produktu wskazywałaby na jego właściwości lecznicze lub zapobiegawcze w odniesieniu do chorób.



Zapraszamy do kontaktu!

Jacek Myszko

Partner, radca prawny

☎ +48 660 617 009

✉ jacek.myszko@skselegal.pl



Katarzyna Wójcik-Welc

Prawnik, radca prawny

☎ +48 539 673 159

✉ katarzyna.wojcik-welc@skselegal.pl

Niniejszy materiał został przygotowany w celu poinformowania Klientów kancelarii o określonych istotnych zmianach w prawie polskim i nie stanowi on porady prawnej dotyczącej konkretnej sytuacji któregośkolwiek z Klientów i nie powinien być traktowany przez Klientów jako porada. W przypadku jakichkolwiek pytań związanych z przedstawionymi powyżej zagadnieniami prawnymi oraz ich możliwym wpływem na działalność gospodarczą danego Klienta w Polsce, prosimy o kontakt z prawnikiem prowadzącym Państwa sprawę.