

Legal Alert

www.skslegal.pl

Projekt nowych regulacji dotyczących maksymalnych cen energii dla MŚP oraz wybranych odbiorców sektora publiczno-socjalnego

I. Status prac

Sejm uchwalił [ustawę o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku](#) („Projekt”). Ustawa przewiduje zamrożenie cen energii elektrycznej dla wybranych odbiorców oraz wprowadzenie upustów na ceny energii dla mikro-, małych i średnich przedsiębiorców (MŚP) oraz wybranych odbiorców sektora publiczno-socjalnego.

Poniżej informacja na temat planowanych rozwiązań, bazująca na dostępnych na obecną chwilę informacjach. Ostateczne rozwiązania będą wynikać z przyjętych aktów prawnych i mogą występować różnice w stosunku do poniższej informacji. Obecnie nad ustawą pracuje Senat.

II. Jakie będą ceny maksymalne i upusty na cenę energii?

Projekt przewiduje ustalenie **maksymalnych cen energii**¹ w wysokości

- 693 zł/MWh – w przypadku odbiorców uprawnionych, zużywających energię w gospodarstwach domowych²,
- 785 zł/MWh – w przypadku innych odbiorców uprawnionych, m.in. MŚP oraz wybranych odbiorców sektora publiczno-socjalnego³.

¹ Wskazane ceny nie zawierają VAT oraz podatku akcyzowego.

² Tj. na potrzeby: gospodarstw domowych; pomieszczeń gospodarczych związanych z prowadzeniem gospodarstw domowych, o ile nie jest w nich wykonywana działalność gospodarcza; lokali o charakterze zbiorowego mieszkania, o ile nie jest w nich wykonywana działalność gospodarcza; mieszkań rotacyjnych, mieszkań pracowników placówek dyplomatycznych i pracowników zagranicznych przedstawicielstw; domów letniskowych, domów kempingowych i altan w ogródkach działkowych, w których nie jest wykonywana działalność gospodarcza oraz w przypadkach wspólnego pomiaru – administracji ogródków działkowych; oświetlenia w budynkach mieszkalnych; zasilania dźwigów w budynkach mieszkalnych; węzłów cieplnych i hydroforni, będących w zarządzie administracji domów mieszkalnych; garaży, w których nie jest wykonywana działalność gospodarcza. W dalszej części opinii co do zasady przedstawiamy

zasady dotyczące odbiorców innych niż wskazani w niniejszym punkcie.
³ Tj. grupa ta obejmuje m.in. jednostki samorządu terytorialnego lub podmioty świadczące na rzecz tej jednostki usługi (w tym samorządowy zakład budżetowy, samorządową jednostkę budżetową oraz spółki, o których mowa w art. 9 ust. 1 oraz art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej) w zakresie, w jakim zużywają energię elektryczną na potrzeby wykonywania zadań zleconych i zadań własnych, w tym usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym z zakresu określonego w Projekcie; podmioty udzielające świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych; w zakresie prowadzonej działalności społeczno-socjalnej: noclegownie, ogrzewalnie, jednostki wspierania rodziny i pieczy zastępczej, podmioty systemu oświaty oraz szkolnictwa wyższego i nauki, żłobki, kluby dziecięce, kościoły i związki wyznaniowe; związki zawodowe itp.

Ponadto, Projekt przewiduje wprowadzenie **dodatkowych upustów za oszczędne użytkowanie przez MŚP energii w roku 2023**. Warunkiem udzielenia upustu jest zużycie w 2023 r. nie więcej niż 90% średniorocznego wolumenu zużywanego w latach 2018-2022, zaś kwota zaś kwota upustu wynosi 10% łącznej kwoty rozliczenia sprzedaży energii elektrycznej poniesionej w okresie 1 stycznia 2023 r. – 31 grudnia 2023 r. Rozliczenie upustu następować ma roku 2024.

III. Dla jakiego okresu będą stosowane ceny maksymalne?

Przedsiębiorstwa energetyczne będą stosować **ceny maksymalne** co do zasady w okresie **1 grudnia 2022 r. – 31 grudnia 2023 r.**⁴, a w przypadku zawarcia umowy sprzedaży energii/umowy kompleksowej po 23 lutego 2022 r. – także w okresie od dnia zawarcia umowy do 30 listopada 2022 r.

Rozliczenie upustu tytułem ograniczenia przez MŚP w roku 2023 r. zużycia energii o 10% przewidziane jest z kolei na 2024 r.

IV. Kto będzie uprawniony do obniżonych cen energii

Z cen maksymalnych będą mogli skorzystać:

- 1) odbiorcy końcowi dokonujący zakupu energii elektrycznej w celu zużycia w gospodarstwach domowych (w przypadku gdy zużywa energię elektryczną powyżej maksymalnych limitów zużycia energii elektrycznej określonych w ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej);
- 2) MŚP, w tym producenci rolni będący osobą fizyczną, w zakresie, w jakim zużywają energię elektryczną na potrzeby podstawowej działalności;

⁴ W przypadku odbiorców zużywających energię na potrzeby mieszkaniowe – w okresie od dnia przekroczenia limitu zużycia energii elektrycznej, o którym mowa w art. 3 ust. 1, art. 4 ust. 2, art. 5 ust. 1, art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej, do dnia 31 grudnia 2023 r.

- 3) jednostki samorządu terytorialnego i podmioty świadczące usługi na rzecz tych jednostek (w tym samorządowe zakłady budżetowe, samorządowe jednostki budżetowe i spółki komunalne), w zakresie, w jakim zużywają energię elektryczną na potrzeby wykonywania zadań zleconych i zadań własnych, w tym usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym⁵;
- 4) wskazane w projekcie podmioty użyteczności publicznej prowadzące m.in. działalność zdrowotną, edukacyjną, kulturalną i społeczną, w zakresie w jakim zużywają energię elektryczną na potrzeby udzielania wskazanych w projekcie świadczeń / podstawowej działalności / działalności niegospodarczej (w zależności od pomiotu)⁶.

Z kolei z upustu będą mogli skorzystać MŚP, których poziom zużycia energii elektrycznej w okresie 1 stycznia 2023 r.–31 grudnia 2023 r. wnosił nie więcej niż 90% średniego rocznego zużycia z okresu 1 stycznia 2018 r.–31 grudnia 2022 r.⁷

MŚP – analiza na poziomie spółki czy grupy?

W zakresie kwalifikacji jako MŚP Projekt przewiduje odwołanie do definicji MŚP zawartej w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, zgodnie z którym status wielkościowy określa się na podstawie danych finansowych i dotyczących zatrudnienia w ramach pojedynczego podmiotu (np. spółki).

Z drugiej strony, zgodnie z uzasadnieniem ustawy, wprowadzone regulacje mają być zgodne z rozporządzeniem Rady 2022/1854 z dnia 6 października 2022 r. w sprawie interwencji w sytuacji nadzwyczajnej w celu rozwiązania problemu wysokich cen energii, które odwołuje się do unijnej definicji MŚP. Co do zasady w prawie unijnym gdzie bierze się pod uwagę dane dotyczące grupy, a więc także spółek partnerskich i powiązanych. Taka definicja też jest stosowana w prawie pomocy publicznej.

Może to powodować wątpliwości czy dany przedsiębiorca kwalifikuje się do wsparcia. Sprawa jest niejednoznaczna, choć można znaleźć argumenty, żeby badać status na poziomie pojedynczej spółki. Kwestia ta zapewne wyjaśni się w najbliższym czasie.

Podstawowa działalność przedsiębiorcy

Projekt nie definiuje czym jest podstawowa działalność przedsiębiorcy. Powoduje to wątpliwości co do zakresu w jakim zużywana przez przedsiębiorcę energia podlega regulacjom o cenach maksymalnych oraz co do zakresu informacji przekazywanych przy ubieganiu się o wsparcie i koniecznych do skompletowania danych. W tym kontekście warto jednak zwrócić uwagę m.in. na wolumeny energii refakturowane przez przedsiębiorców.

V. Jak ubiegać się o pomoc?

Gdzie należy złożyć oświadczenie?

Odbiorca uprawniony powinien złożyć stosowne oświadczenie **przedsiębiorstwu energetycznemu**, od którego odbiera energię.

Kiedy złożyć oświadczenie?

Oświadczenie składa się na piśmie w postaci papierowej lub elektronicznej do **30 listopada 2022 r.** W przypadku niedotrzymania terminu, cena maksymalna będzie stosowana od miesiąca następującego po miesiącu, w którym złożono oświadczenie (nie będzie możliwości stosowania ceny maksymalnej ze skutkiem wstecznym).

Co powinno zawierać oświadczenie?

Oświadczenie powinno zawierać:

- 1) oświadczenie o spełnieniu warunków pozwalających na uznanie składającego oświadczenie za odbiorcę uprawnionego;
- 2) wskazanie danych służących określeniu szacunkowej części energii elektrycznej, która będzie zużywana na potrzeby:
 - podmiotów lub realizacji zadań, o których mowa w części 4 alertu⁸,
 - inne niż wyżej wskazane;
- 3) określenie szacowanej części energii elektrycznej, która będzie zużywana na potrzeby, o których mowa w pkt 2;
- 4) numer punktu poboru energii;
- 5) datę zawarcia umowy sprzedaży/umowy kompleksowej;
- 6) klauzulę o świadomości odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.

Wzór oświadczenia zostanie określony przez Ministra Klimatu i Środowiska w drodze rozporządzenia.

⁵ Z zakresu: dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego; wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz; transportu zbiorowego; ochrony zdrowia; pomocy społecznej, w tym ośrodków i zakładów opiekuńczych; wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej; budownictwa mieszkaniowego; edukacji publicznej; kultury, w tym bibliotek i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami; porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania magazynu przeciwpowodziowego; utrzymania obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych; polityki prorodzinnej, w tym zapewnienia kobietom w ciąży opieki socjalnej; medycznej i prawnej; współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie; kultury fizycznej w rozumieniu art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie.

⁶ Patrz: art. 2 ust. 2 lit. c projektowanej ustawy.

⁷ W przypadku nienabywania energii elektrycznej we wskazanym okresie jako dane stanowiące podstawę wyliczenia równowartości poboru energii elektrycznej w tym okresie przyjmuje się: (1) ilość pobraną w okresie od dnia rozpoczęcia nabywania energii elektrycznej do 31 grudnia 2022 r., przeliczone proporcjonalnie dla całego tego okresu – jeżeli odbiorca uprawniony nie nabywał energii elektrycznej w całym wskazanym okresie; (2) ilość deklarowaną przez odbiorcę uprawnionego w umowie, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 i 3 ustawy – Prawo energetyczne – jeżeli odbiorca uprawniony rozpoczął nabywanie energii elektrycznej po dniu 31 grudnia 2022 r.

Co należy dołączyć do oświadczenia?

W projekcie oświadczenia odbiorcy uprawnionego istnieje możliwość wskazania listy załączników –dokumentów służących określeniu szacunkowej części energii elektrycznej objętej ceną maksymalną. Pole to obecnie nie zostało jednak wskazane jako obowiązkowe do wypełnienia.

Jakie dane należy przygotować

W celu przygotowania się do ubiegania o wsparcie przez MŚP proponujemy w pierwszej kolejności przygotowanie poniższych danych:

- 1) dotyczących daty zawarcia umów na dostarczanie energii elektrycznej (umowy zakupu, umowy kompleksowe);
- 2) numerów punktów poboru energii/liczników energii elektrycznej;
- 3) sprawozdań finansowych i danych dotyczących zatrudnienia za ostatnie trzy lata obrotowe przedsiębiorcy oraz podmiotów powiązanych i partnerskich.

Projekt wskazuje również na konieczność podania danych służących określeniu szacunkowej części energii elektrycznej, która będzie zużywana na potrzeby podmiotów lub realizacji zadań, o których mowa w części 4 alertu. Obecnie nie jest jasny zakres tego wymogu dla MŚP.

Zastrzegamy jednak, że w związku z finalną treścią aktu prawnego, może być wymagany większy zakres informacji.

VI. Rekompensaty dla dostawców energii

Przedsiębiorcy energetyczni będą mogli ubiegać się o rekompensaty z tytułu stosowania cen maksymalnych oraz upustów.

Agata Szeliga

Partner, radca prawny

☎ +48 698 660 648

✉ agata.szeliga@skslegal.pl

Tomasz Młodawski

Senior Counsel, radca prawny

☎ +48 600 871 096

✉ tomasz.mlodawski@skslegal.pl

Jordan Sikorski

Senior Associate, radca prawny

☎ +48 604 413 324

✉ jordan.sikorski@skslegal.pl