

Newsletter środowiskowy

Grudzień 2025 r. | www.skslegal.pl

Zmiany w Fit for 55

Przypomnijmy, że Fit for 55 to pakiet przepisów wprowadzających europejskie prawo o klimacie. Składa się z wielu nowych środków walki ze zmianami klimatycznymi (np. CBAM) oraz rewizji tych, które zostały już wcześniej przyjęte w UE (np. rozszerzenie systemu ETS). Naczelnym celem polityki Fit for 55 jest osiągnięcie neutralności klimatycznej do 2050 r.

CBAM (Carbon Border Adjustment Mechanism) – wprowadzenie progów zwolnienia

Parlament Europejski i Rada UE w drodze Rozporządzenia nr 2025/2083¹ przyjęły zmiany upraszczające funkcjonowanie CBAM (mechanizmu wyrównywania cen na granicach, nazywanego także granicznym podatkiem węglowym).

Kluczowe uproszczenie polega na wprowadzeniu zwolnienia z obowiązków wynikających z CBAM podmiotów importujących mniej niż 50 ton towarów objętych CBAM rocznie (z wyłączeniem energii elektrycznej i wodoru). UE szacuje, że zwolnienie to obejmie około 182 tys. importerów – głównie MŚP oraz osoby fizyczne – przy jednoczesnym utrzymaniu pokrycia mechanizmem ponad 99% emisji.

Inne zmiany mają ułatwić importerom spełnianie wymogów sprawozdawczych oraz uprościć procedurę autoryzacji zgłaszających. Rozporządzenie nr 2025/2083 wprowadza także większe zróżnicowanie kar, w tym łagodniejsze traktowanie nieumyślnych błędów w raportowaniu.

ETS 2 – zmiana daty wprowadzenia

Rada UE poparła odroczenie wejścia w życie ETS 2. System ETS 2 ma być nowym systemem handlu uprawnieniami do emisji, zorganizowanym na wzór obecnie funkcjonującego systemu ETS. ETS 2 ma objąć emisje CO₂ z sektora budownictwa, transportu drogowego i wybranych sektorów dodatkowych. Obowiązki z zakresu tego systemu zostaną nałożone przede wszystkim na dostawców i podmioty przemysłowe.

Wejście w życie ETS2 ma zostać przesunięte z 2027 r. na **2028 r.** Prace nad przesunięciem terminu będą teraz prowadzone w Parlamencie Europejskim. Zmiana oznaczałaby rok dodatkowego czasu na przygotowania do wdrożenia systemu dla przedsiębiorstw z ww. sektorów. Rada UE zapowiedziała także ogólną rewizję systemu ETS 2.

Nowy cel klimatyczny UE na 2040 r.

Parlament Europejski i Rada UE przyjęły pozytywne stanowisko w sprawie wprowadzenia pośredniego, wiążącego celu redukcji emisji o **90% do 2040 r.** (w porównaniu z 1990), obok już wcześniej wyznaczonych celów redukcji emisji o 55% do 2030 r. oraz osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r.

Akty wykonawcze do Rozporządzenia CRCF²

Komisja Europejska opublikowała rozporządzenie wykonawcze³ („**Rozporządzenie wykonawcze**”) do Rozporządzenia CRCF, które weszło w życie 26 grudnia 2024 r. i które ustanawia ramy unijnego systemu certyfikacji dla działań usuwających dwutlenek węgla z atmosfery oraz redukujących emisje dwutlenku węgla z gleb.

Rozporządzenie wykonawcze normuje zasady funkcjonowania całego systemu CRCF – w tym role, obowiązki, wymogi dla jednostek certyfikujących i zasady audytu – oraz ustanawia fundament dla dalszych aktów delegowanych, które określą szczegółowe metodologie dla poszczególnych rodzajów usuwania dwutlenku węgla. Ich publikacja i wejście w życie planowane jest na 2026 r.

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/2083 z dnia 8 października 2025 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2023/956 w odniesieniu do uproszczenia i wzmocnienia mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/3012 z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie ustanowienia unijnych ram certyfikacji trwałego pochłaniania dwutlenku węgla, technik węglochłonnych oraz składowania dwutlenku węgla w produktach.

³ Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/2358 z dnia 20 listopada 2025 r. ustanawiające zasady dotyczące systemów certyfikacji, jednostek certyfikujących oraz audytów na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/3012.

W Rozporządzeniu wykonawczym wprowadzono jednolite zasady certyfikacji dla technologicznych metod usuwania CO₂ (DACCS, Biochar, BioCSS) oraz praktyk lądowych i rolniczych (*carbon farming*), oraz sprecyzowano wymogi dotyczące m.in.:

- kwalifikacji i niezależności audytorów,
- ujednoliconej dokumentacji i kontroli jakości,
- procedur monitoringu, obsługi skarg i nadzoru wewnętrznego,
- mechanizmów zapobiegających „*scheme hopping*” (ubieganiu się o certyfikację w innym systemie po wcześniejszej odmowie).

W czym możemy pomóc?

- Identyfikacja obowiązków przedsiębiorców z zakresu CBAM, ETS 2.
- Doradztwo przy przygotowywaniu i wprowadzaniu procedur w celu wykonywania obowiązków nałożonych przez CBAM, ETS 2 i innych unijnych przepisów prawa ochrony środowiska.
- Analiza kwalifikowalności działań do certyfikacji w ramach CRCF.
- Doradztwo przy projektowaniu strategii usuwania emisji i rolnictwa węglowego.
- Wsparcie w integracji jednostek CRCF z raportowaniem ESG, Taksonomią UE i CSRD.

Relacja prawnika Bartłomieja Małkiewicza z konferencji Made For Restaurant

Konferencje **Made For Restaurant** to jedno z najważniejszych wydarzeń dla sektora HoReCa w Polsce. Co pół roku gromadzą one właścicieli i menedżerów restauracji, szefów kuchni, dostawców rozwiązań technologicznych, przedstawicieli branżowych organizacji oraz ekspertów i doradców, również z zakresu ochrony środowiska. Spotkanie stanowi platformę wymiany wiedzy o trendach, nowych modelach biznesowych i nadchodzących zmianach, które wpływają na codzienne funkcjonowanie lokali gastronomicznych.

W trakcie jesiennej edycji konferencji, która odbyła się 18 listopada 2025 r. w hotelu Radisson Blu w Sopocie, wziąłem udział w panelu poświęconym gospodarowaniu odpadami i opakowaniami w gastronomii. Dyskusja koncentrowała się na zwiększającej się liczbie obowiązków środowiskowych, które dotyczą dziś nie tylko dużych podmiotów, ale również pojedynczych restauracji i mniejszych sieci.

Przedsiębiorcy często muszą mierzyć się z wymogami związanymi z ewidencją i przekazywaniem odpadów, a także z obowiązkami wynikającymi z przepisów dotyczących produktów w opakowaniach (np. jedzenia sprzedawanego na wynos).

W trakcie panelu wraz z innymi uczestnikami dyskutowaliśmy o tym jak restauratorzy mogą ułatwić realizowanie swoich obowiązków, z jakimi przedsiębiorstwami mogą w tym celu współpracować, a także jakie wewnętrzne procedury powinni przyjąć, aby uniknąć sankcji finansowych ze strony organów.

Jakie zatem najważniejsze obowiązki mają restauratorzy w związku z gospodarowaniem opakowaniami i odpadami? Przede wszystkim zdecydowana większość restauratorów powinna zarejestrować się w bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO). To podstawowy krok, ponieważ umożliwia realizację pozostałych obowiązków, w tym prowadzenie ewidencji, sprawozdawczości, czy podawania numerów BDO na dokumentach związanych z działalnością przedsiębiorcy. Jeśli restaurator wprowadza na rynek duże ilości produktów w opakowaniach (np. jedzenie na wynos) powinien on rozważyć współpracę z organizacją odzysku opakowań. Organizacje te są wyspecjalizowanymi podmiotami, które pomagają w realizacji obowiązków związanych z gospodarowaniem opakowaniami. Z kolei jeśli chodzi o odpady, to restauratorzy powinni upewnić się, że wytwarzają jedynie odpady komunalne. Jeśli wytwarzaliby odpady inne niż komunalne, muszą w takim wypadku podjąć współpracę z wyspecjalizowanym przedsiębiorcą, który będzie od nich odbierał takie odpady.

Następnie wygłosiłem krótki wykład o zasadach funkcjonowania systemu kaucyjnego, który staje się obecnie jednym z kluczowych obszarów zmian dla branży. Opowiedziałem uczestnikom konferencji o tym jakie opakowania są objęte systemem kaucyjnym, jakie zasady rządzą tym systemem oraz o sankcjach w wypadku nieprzystąpienia do systemu. Wskazałem także, jakie obowiązki wiążą się z uczestnictwem w systemie, w tym między innymi o obowiązku zawarcia umowy z podmiotem reprezentującym.

Jak zatem w uproszczeniu wygląda system kaucyjny? Określone rodzaje opakowań zostały od 1 października 2025 r. objęte systemem kaucyjnym, który ma zapewnić wysoki odsetek zbierania opakowań i ich ponowne wykorzystanie, co ma z kolei ograniczyć ilość odpadów. W ramach systemu kaucyjnego zbierane są opakowania metalowe, plastikowe i szklane.

W praktyce restauratorzy, jeśli sprzedają napoje w opakowanych, muszą pobierać kaucję od klientów, a także muszą zawrzeć umowę z podmiotem reprezentującym, z którym ją rozliczają. W pewnych okolicznościach restauratorzy muszą także przyjmować zużyte opakowania i zwracać kaucję klientom. Zakres tych obowiązków może różnić się w zależności od wielkości restauracji.

Konferencja potwierdziła, że obowiązki środowiskowe w sektorze HoReCa stają się równie rozbudowane, jak w branżach przemysłowych — obejmują zarówno odpady, jak i opakowania oraz dokumentację w systemach nadzorowanych przez organy ochrony środowiska. Wydarzenia takie jak Made For Restaurant są zatem kluczowe, ponieważ pozwalają restauratorom zrozumieć kierunek zmian, przygotować się do nowych wymogów oraz skoordynować działania z partnerami biznesowymi w sposób zgodny z regulacjami i skuteczny operacyjnie.

Zapraszamy do kontaktu!

dr Łukasz Wyszomirski

Partner, adwokat

☎ +48 694 402 342

✉ lukasz.wyszomirski@skslegal.pl

Adrianna Nowińska

Prawnik, radca prawny

Członkini Zespołu ds. ESG

☎ +48 538 246 604

✉ adrianna.nowinska@skslegal.pl

Maria Badowska

Prawnik

Członkini Zespołu ds. ESG

☎ +48 883 391 778

✉ maria.badowska@skslegal.pl

Bartłomiej Małkiewicz

Prawnik

☎ +48 889 509 998

✉ bartlomiej.malkiewicz@skslegal.pl



Warszawa

Jasna 26, 00-054 Warszawa

T +48 22 608 70 00

E office@skslegal.pl

Katowice

Korfantego 138a, 40-156 Katowice

T +48 32 731 59 86

E office.katowice@skslegal.pl

Poznań

Mickiewicza 35, 60-837 Poznań

T +48 61 856 04 20

E office.poznan@skslegal.pl