

Legal Alert

Listopad 2025 r. | www.skslegal.pl

Zmiany do rozporządzenia EUDR

Propozycje Komisji Europejskiej

21 października 2025 r. Komisja Europejska przedstawiła projekt zmian do rozporządzenia (UE) 2023/1115 (1) w sprawie udostępniania na rynku unijnym i wywozu z Unii produktów niepowodujących wylesienia („EUDR” lub „Rozporządzenie”).

Wbrew zapowiedzi z 23 września 2025 r., Komisja nie zdecydowała się kolejny raz opóźnić w całości rozpoczęcia stosowania Rozporządzenia. Zaproponowała jednak szereg uproszczeń, które znacząco zmniejszają obciążenia dla przedsiębiorstw. Najważniejsze przedstawiamy poniżej.

Terminy rozpoczęcia stosowania EUDR

W stosunku do **dużych i średnich** przedsiębiorstw EUDR ma zacząć stosować się zgodnie z planem, tj. począwszy **od 30 grudnia 2025 r.**

Więcej czasu – bo **do 30 grudnia 2026 r.** (zamiast 30 czerwca 2026 r.) – otrzymają:

a) podmioty (w rozumieniu EUDR), które **do dnia 31 grudnia 2024 r.** były utworzone jako **mikro i małe** przedsiębiorstwa; w tym przypadku oprócz daty rozpoczęcia stosowania rozporządzenia zmiana ulega także data, w której podmiot musiał istnieć, aby korzystać z opóźnienia: **31 grudnia 2024 r.** w miejsce **31 grudnia 2020 r.**;

b) mikro i małe pierwotne podmioty – to nowa kategoria podmiotów, która ma zostać wprowadzona do EUDR (szczegóły poniżej).

Kontrole i działania naprawcze

Obowiązki właściwych organów (państwowych) w zakresie przeprowadzania **kontroli** wykonywania przez przedsiębiorców przepisów EUDR (art. 16 i nast. EUDR) oraz uprawnienia do żądania od przedsiębiorców podjęcia **działań naprawczych** (art. 24 EUDR) w celu usunięcia niezgodności z EUDR zostają **zawieszone** do:

30 czerwca 2026 r. – w stosunku do **podmiotów, podmiotów handlowych** oraz **podmiotów na dalszym odcinku łańcucha wartości** (to druga nowa kategoria podmiotów, która ma zostać wprowadzona do EUDR – szczegóły poniżej), a do

30 grudnia 2026 r. – w stosunku do podmiotów, których dotyczy opóźnienie stosowania rozporządzenia do 30 grudnia 2026 r., tj. będących **mikro i małymi przedsiębiorstwami** albo **mikro i małymi pierwotnymi podmiotami**.

Niezależnie od zawieszenia, jeżeli właściwy organ uzyska **informację o niezgodności z EUDR** przed datą rozpoczęcia stosowania wskazanych powyżej przepisów dot. kontroli i działań naprawczych, może on skierować **ostrzeżenie do naruszającego** podmiotu wraz z **zaleceniami** dotyczącymi osiągnięcia (zapewnienia) zgodności.

(1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1115 z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie udostępniania na rynku unijnym i wywozu z Unii niektórych towarów i produktów związanych z wylesianiem i degradacją lasów oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 995/2010

Niniejszy materiał został przygotowany w celu poinformowania Klientów kancelarii o określonych istotnych zmianach w prawie polskim i nie stanowi on porady prawnej dotyczącej konkretnej sytuacji któregoś z Klientów i nie powinien być traktowany przez Klientów jako porada. W przypadku jakichkolwiek pytań związanych z przedstawionymi powyżej zagadnieniami prawnymi oraz ich możliwym wpływem na działalność gospodarczą danego Klienta w Polsce, prosimy o kontakt z prawnikiem prowadzącym Państwa sprawę.

Przepisy stosujące się od 30 grudnia 2025 r.

Oprócz przepisów określających obowiązki **podmiotów, podmiotów handlowych i podmiotów na dalszym odcinku łańcucha wartości** będących **dużymi i średnimi** przedsiębiorstwami (w tym przepisów dotyczących ustanowienia systemu należytej staranności), **począwszy od 30 grudnia 2025 r.** stosować się będą m.in. przepisy dotyczące:

1. **Kontroli** przez organy celne **zgłoszeń celnych** złożonych w odniesieniu do *odnośnych produktów* wprowadzanych na rynek EU lub go opuszczających;

W szczególności, **przed** dopuszczeniem do obrotu *odnośnego produktu* wprowadzanego na rynek lub przed wywozem takiego produktu przedsiębiorca będzie musiał **udostępnić organom celnym numer referencyjny** oświadczenia o należytej staranności;

Podczas przeprowadzania kontroli zgłoszenia celnego **organy celne sprawdzą status** nadany przez właściwe organy oświadczeniu o należytej staranności w systemie informacyjnym TRACES (2) i – w przypadku gdy status wskaże, że *odnośny produkt* został uznany za wymagający kontroli przed wprowadzeniem go do obrotu lub wywozem – organy celne **zawieszają dopuszczenie do obrotu** lub **wywóz** tego *odnośnego produktu*;

2. **Środków tymczasowych** w ramach których właściwe organy mają możliwość m.in. **zajęcia** *odnośnych towarów* lub *odnośnych produktów* albo **zawieszenia** ich wprowadzania do obrotu lub ich udostępniania na rynku lub ich wywozu w przypadku wykrycia potencjalnych niezgodności z EUDR;
3. **Współpracy i wymiany informacji pomiędzy organami** państw członkowskich właściwymi w sprawach EUDR i organami celnymi, a także Komisją i organami administracyjnymi państw trzecich;

W ramach realizacji obowiązków w zakresie współpracy, właściwe organy powiadamiają m.in. organy innych państw członkowskich o wykryciu **wszelkich możliwych niezgodności** z EUDR oraz o wykryciu na rynku **odnośnego produktu** uznanego przez nie za **niezgodny**, aby umożliwić wycofanie lub odzyskanie takiego produktu ze sprzedaży we wszystkich państwach członkowskich;

4. Możliwości **zgłoszenia** przez osoby fizyczne lub osoby prawne **właściwym organom** uzasadnionych **zastrzeżeń**, że podmiot, podmiot handlowy lub podmiot na dalszym odcinku łańcucha wartości **nie przestrzega EUDR**.

Nowe definicje

Projekt zmian do Rozporządzenia wprowadza także nowe definicje:

- **mikro i małego pierwotnego podmiotu** (ang. *micro and small primary operator*) – oznacza podmiot (w rozumieniu EUDR), który jest osobą fizyczną albo mikro- lub małym przedsiębiorstwem w rozumieniu dyrektywy 2013/34/UE (tzw. dyrektywa o rachunkowości), niezależnie od jego formy prawnej, mającym siedzibę w państwie sklasyfikowanym jako kraj niskiego ryzyka zgodnie z EUDR, który w ramach działalności handlowej wprowadza do obrotu lub wywozi *odnośne produkty*, które sam uprawiał, pozyskał lub hodował na odpowiednich działkach lub, w przypadku bydła, w zakładach (tłumaczenie nasze z uwzględnieniem terminologii stosowanej w polskiej wersji Rozporządzenia);
- **podmiotu na dalszym odcinku łańcucha wartości** (ang. *downstream operator*) – oznacza każdą osobę fizyczną lub prawną, która w ramach działalności handlowej wprowadza do obrotu lub wywozi *odnośne produkty* wytworzone przy użyciu *odnośnych produktów*, przy czym wszystkie te produkty są **(już) objęte oświadczeniem** o należytej staranności lub uproszczoną deklaracją.

Uproszczenia dla mikro i małych pierwotnych podmiotów

Oprócz późniejszej daty rozpoczęcia stosowania Rozporządzenia, uproszczenia dla mikro i małych pierwotnych podmiotów obejmują:

1. Brak konieczności składania oświadczenia o należytej staranności (ONS); w jego miejsce mikro i małe pierwotne podmioty składać będą – **jednorazowo – uproszczoną deklarację** (ang. *simplified declaration*); na jej podstawie otrzymają **identyfikator deklaracji** (ang. *declaration identifier*), którym będą się posługiwać w odniesieniu do wprowadzanych przez siebie do obrotu lub wywożonych *odnośnych produktów* – przed uzyskaniem identyfikatora deklaracji nie będą uprawnione do wprowadzania do obrotu lub wywieżenia *odnośnych produktów*;

W przypadku zmiany danych zawartych w uproszczonej deklaracji, mikro lub mały pierwotny podmiot będzie zobowiązany do ich **aktualizacji**;

Złożenie uproszczonej deklaracji nie będzie konieczne w przypadku, gdy wymagane informacje (zawarte w nowym Załączniku III do Rozporządzenia) dostępne będą w innym niż TRACES systemie informatycznym funkcjonującym zgodnie z odpowiednimi przepisami w Unii lub państwie członkowskim;

2. Możliwość zastąpienia danych geolokalizacyjnych działek ich **adresem pocztowym**.

Uproszczenia dla podmiotów na dalszym odcinku łańcucha wartości i podmiotów handlowych

Obowiązki *podmiotów na dalszym odcinku łańcucha wartości* będą **identyczne** z (uproszczonymi) obowiązkami *podmiotów handlowych*.

Uproszczenia dla obu tych grup podmiotów obejmują:

1. **Brak obowiązku składania oświadczenia** o należytej staranności oraz obowiązku upewniania się, że należyta staranność została zachowana (przez podmioty na wcześniejszych etapach łańcucha wartości) – wystarczy zebranie i przechowywanie określonych w nowym art. 5 ust. 3 (ograniczonych) informacji dotyczących *odnośnych produktów*;
2. Niebędące MŚP podmioty na dalszym odcinku łańcucha wartości i podmioty handlowe – oprócz zbierania i przechowywania informacji – przed wprowadzeniem odnośnego produktu do obrotu, jego udostępnieniem lub wywozem z UE muszą **zarejestrować się** w systemie informacyjnym.

Dalsze kroki prawne

Zmiana Rozporządzenia następuje w tzw. zwykłej procedurze ustawodawczej zgodnie z art. 294 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) i wymaga **przyjęcia** (uchwalenia) **zmian przez Parlament Europejski i Radę UE**.

Zarówno Parlament, jak i Rada mogą proponować swoje zmiany (poprawki) do przedstawionego przez Komisję projektu rozporządzenia zmieniającego. W tej sytuacji nie można mieć pewności, że zmiany EUDR zostaną uchwalone w terminie.

Jak możemy pomóc?

Nasz Zespół ESG, liczący ponad 15 prawników, pomaga klientom w przygotowaniach do wdrożenia i bieżącej realizacji obowiązków wynikających z Rozporządzenia. Udzielamy wsparcia m.in. w:

- identyfikacji produktów objętych zakresem zastosowania Rozporządzenia oraz ich składników, w tym w ocenie, czy do danego produktu stosują się wyłączenia związane z **okresem przejściowym**;
- opracowaniu i wdrożeniu **systemu należytej staranności**, w tym w przygotowaniu wewnętrznych polityk, procedur i dokumentacji niezbędnych do spełnienia wymogów EUDR;
- przygotowaniu i przesyłaniu ONS zgodnie z wymogami technicznymi EUDR;
- opracowaniu zapisów umownych w relacjach z dostawcami z krajów trzecich zapewniających spełnienie wymogów Rozporządzenia, w tym w zakresie należytej staranności, a także regulujących kwestię odpowiedzialności kontraktowej dostawcy za dostarczenie nieprawdziwych lub błędnych informacji;
- **szkoleniu** zespołów we wszystkich kwestiach związanych z wdrożeniem i praktycznym stosowaniu EUDR.

Oferujemy także usługę **ESG Hotline**, w ramach której wspieramy przedsiębiorców ad hoc we wszystkich kwestiach związanych z Rozporządzeniem oraz innymi zagadnieniami z zakresu zrównoważonego rozwoju/ESG, które mogą powstać w toku bieżącej działalności.

Zapraszamy do kontaktu!



Borys D. Sawicki

Radca prawny

☎ +48 604 197 848

✉ borys.sawicki@skslegal.pl

📞 [spotkanie Teams](#)

Współkieruje pracami Zespołu ESG w SK&S. Członek Komitetu ESG przy Krajowej Izbie Gospodarczej, członek grupy wsparcia EFRAG ds. rozwoju standardów raportowania dla małych i średnich przedsiębiorstw (VSME ESRS), członek Rady Innowatorów ESG przy Polskim Stowarzyszeniu ESG, członek grupy roboczej dot. minimalnych gwarancji przy Związku Banków Polskich i ekspert Grupy Roboczej ds. stosowania Taksonomii UE pod auspicjami polskiego Ministerstwa Rozwoju i Technologii.



Klaudia Księżopolska

Prawnik

Członkini Zespołu ds. ESG

☎ +48 734 741 318

✉ klaudia.ksiezopolska@skslegal.pl



Maria Badowska

Prawnik

Członkini Zespołu ds. ESG

☎ +48 502 355 925

✉ maria.badowska@skslegal.pl