

Saszetki nikotynowe 2025

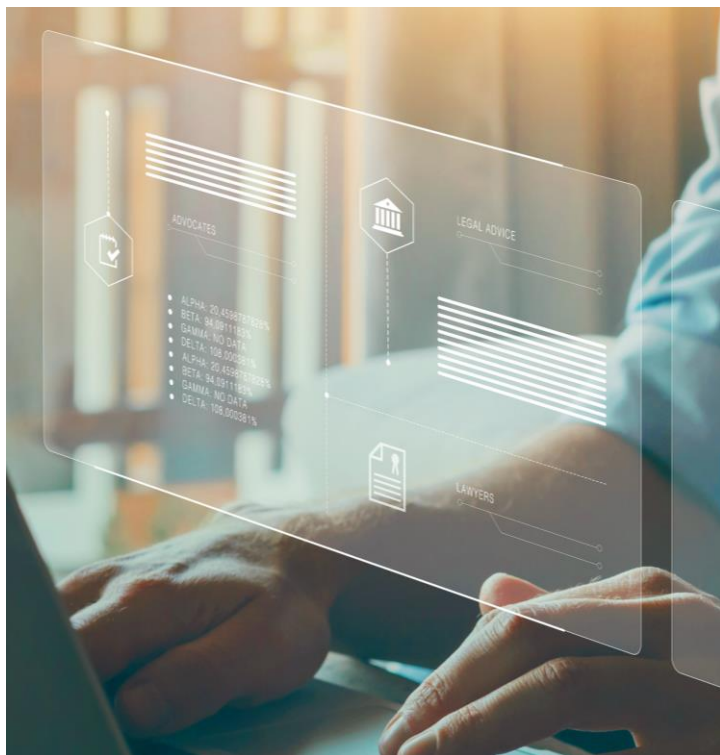
Sytuacja na rynku nikotynowym zmienia się bardzo dynamicznie. Równolegle do zmian legislacyjnych obserwujemy wzmożoną aktywność organów państwowych. Krajowa Administracja Skarbowa zintensyfikowała [działania kontrolne](#), koncentrując się na zgodności oferowanych produktów nikotynowych z obowiązującymi przepisami.

Stan prawny saszetek nikotynowych opisywaliśmy ostatnio w ramach [dedykowanego podsumowania](#) w 2024 r. - z uwagi na zmiany legislacyjne (implementowane i procedowane), a także działania podejmowane przez organy nadzoru, konieczna była aktualizacja niniejszego podsumowania o informacje znajdujące się poniżej.

Niniejszy materiał został przygotowany w celu poinformowania Klientów kancelarii o określonych istotnych zmianach w prawie polskim i nie stanowi on porady prawnej dotyczącej konkretnej sytuacji któregośkolwiek z Klientów i nie powinien być traktowany przez Klientów jako porada. W przypadku jakichkolwiek pytań związanych z przedstawionymi powyżej zagadnieniami prawnymi oraz ich możliwym wpływem na działalność gospodarczą danego Klienta w Polsce, prosimy o kontakt z prawnikiem prowadzącym Państwa sprawę.

Obowiązujące regulacje

Do niedawna saszetki nikotynowe nie były objęte żadną specyficzną dla nich regulacją. Dopiero [ustawa](#) z dnia 20 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (dalej: „**Ustawa akcyzowa**”), która weszła w życie 1 kwietnia br. po raz pierwszy odnosi się wprost do tej kategorii produktów - obejmując je podatkiem akcyzowym.



W Ustawie akcyzowej przewidziano m.in.:

1. pierwszą legalną definicję saszetek nikotynowych

„wyroby niezawierające tytoniu, lecz zawierające nikotynę lub jej związki lub pochodne, zmieszane lub niezmieszane z włóknami roślinnymi lub innymi dodatkami, znajdujące się w porcjowanych saszetkach lub w równoważnej postaci, które mogą być używane doustnie do wchłaniania nikotyny lub jej związków lub pochodnych przez ludzi”. *Należy pamiętać, że powyższa definicja jest stosowana wyłącznie w zakresie akcyzowym, a nie regulacyjnym.

2. pojęcie produkcji

za produkcję saszetek nikotynowych uznaje się wytwarzanie, przetwarzanie, a także pakowanie; z pojęcia produkcji wyłączono wytwarzanie przez konsumenta saszetek ręcznie domowym sposobem w gospodarstwie domowym na własne potrzeby.

3. stawki akcyzy na saszetki nikotynowe

stawka akcyzy będzie „rosła” zgodnie z harmonogramem określonym jako „mapa akcyzowa”, tj.:

Okres	Cena (zł/kg)
1 sierpnia 2025 r. – 31 grudnia 2025 r.	150,00
1 stycznia 2026 r. – 31 grudnia 2026 r.	200,00
od 1 stycznia 2027 r.	250,00

Regulacje procedowane

Obecnie trwają prace nad **dwoma** nowelizacjami ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych (dalej: „**Ustawa tytoniowa**”).

- (1) Pod koniec 2024 r. [informowaliśmy](#) o autopoprawce do procedowanej już wcześniej [nowelizacji](#) Ustawy tytoniowej, w ramach której dodano przepisy dotyczące m.in. składu, oznakowania, reklamy woreczków nikotynowych (nazwa alternatywna dla „saszetek nikotynowych”). Projekt nowelizacji uzyskał już zatwierdzenie Komisji Europejskiej w ramach procedury notyfikacji oraz został przyjęty bez poprawek przez Sejm.

W dniu 22 maja br. projekt przekazano Prezydentowi i Marszałkowi Senatu ([druk sejmowy nr 983](#)).



Kluczowe założenia:



Definicja

W projekcie ustawy ustawodawca posługuje się **pojęciem woreczków nikotynowych**, którymi są „wszystkie wyroby do stosowania doustnego, z wyjątkiem tych przeznaczonych do inhalacji, niezawierające tytoniu, lecz zawierające nikotynę, zmieszaną lub niez mieszaną z innymi składnikami, które są porcjowane w woreczki lub dostępne w woreczkach”. Tak rozumiane woreczki nikotynowe zaklasyfikowane zostaną jako wyroby powiązane.



Skład

Zawartość nikotyny w woreczkach nikotynowych nie może przekraczać 20 mg/g. Woreczki nie mogą również zawierać:

- witamin lub innych dodatków, które stwarzają wrażenie, że wyrób jest korzystny dla zdrowia lub wiąże się z nim zmniejszone zagrożenie dla zdrowia,
- kofeiny lub tauryny, lub innych dodatków i związków pobudzających kojarzonych z energią i witalnością,
- dodatków mających właściwości barwiące dla wydzielanych substancji,
- dodatków, które w formie niespalonej mają właściwości CMR.



Oznakowanie

Na opakowaniu jednostkowym i opakowaniu zbiorczym woreczków nikotynowych zamieszcza się m.in. następujące ostrzeżenie zdrowotne: „Ten wyrób szkodzi Twojemu zdrowiu i powoduje uzależnienie.”, przy czym sposób umieszczenia ostrzeżenia powinien być zgodny z wymaganiami technicznymi określonymi w ustawie.



Zakazy ustawowe

Zaproponowane regulacje spowodują wprowadzenie zakazu sprzedaży woreczków nikotynowych:

- osobom do 18 roku życia,
- na terenie podmiotów wykonujących działalność leczniczą w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, szkół i placówek oświatowo-wychowawczych oraz obiektów sportowo-rekreacyjnych,
- w automatach,
- w systemie samoobsługowym oraz
- na odległość (w tym przez Internet).



Reklama i promocja

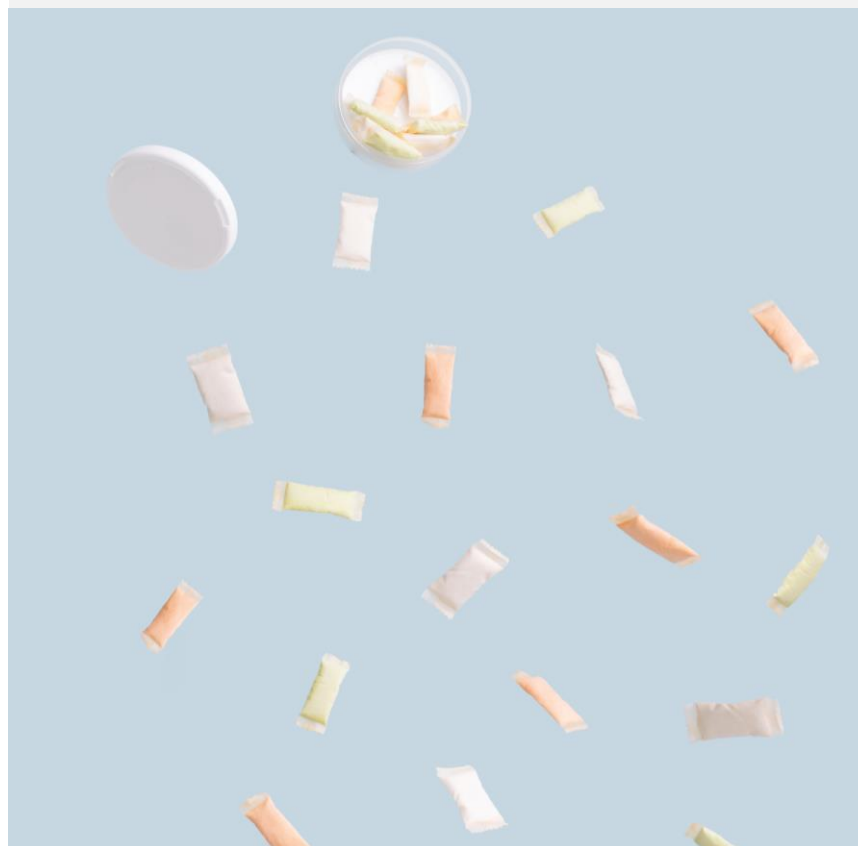
Projekt ustawy przewiduje zakaz reklamy i promocji woreczków nikotynowych, a także eksponowania przedmiotów imitujących opakowania woreczków nikotynowych.



Obowiązek zgłoszenia

Producent lub importer woreczków nikotynowych będzie zobowiązany przekazywać Prezesowi Biura ds. Substancji Chemicznych, co najmniej 6 miesięcy przed dniem wprowadzenia do obrotu nowych lub zmodyfikowanych woreczków nikotynowych wykaz wszystkich składników, z podaniem ich ilości, używanych do produkcji, w podziale na marki i rodzaje.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z zastrzeżeniem, że woreczki nikotynowe niespełniające wymagań określonych w ustawie będą mogły pozostawać w obrocie przez okres 6 miesięcy.



- (2) Pomimo trwającego procesu legislacyjnego (jak wyżej), Ministerstwo Zdrowia rozpoczęło procedowanie kolejnej nowelizacji Ustawy tytoniowej – przewidującej jeszcze dalej idące regulacje.

Projekt przewiduje m.in.:

■ **zakaz aromatów w woreczkach nikotynowych**

dopuszczone będą tylko składniki nadające smak lub zapach tytoniu, co ma zmniejszyć atrakcyjność produktów dla młodych użytkowników. Warto wskazać, że zakaz ten rozważano pierwotnie już w ramach „pierwszej nowelizacji Ustawy tytoniowej (zob. pkt (1)), jednak wówczas ustawodawca zrezygnował z jego implementacji.

■ **zakaz sprzedaży innych wyrobów nikotynowych nieobjętych dyrektywą 2014/40/UE**

takich jak gumy, tabletki, spraye do nosa i ust oraz napoje z nikotyną; tego rodzaju wyroby mają być wprowadzane do sprzedaży wyłącznie w reżimie farmaceutycznym.

Na dzień sporządzania niniejszego raportu brak opublikowanego projektu ustawy – będziemy informować o dalszym przebiegu prac nad ustawą; planowany termin przyjęcia projektu przez Radę Ministrów to III kwartał 2025 r.

Zapraszamy do kontaktu!



Jacek Myszek

Partner, radca prawny

☎ +48 660 617 009

✉ jacek.myszek@skslegal.pl



Ewelina Woike-Reguła

Prawnik, radca prawny

☎ +48 882 630 939

✉ ewelina.woike-regula@skslegal.pl



Katarzyna Wójcik

Prawnik, radca prawny

☎ +48 539 673 159

✉ katarzyna.wojcik@skslegal.pl



Warszawa

Jasna 26, 00-054 Warszawa

T +48 22 608 70 00

F +48 22 608 70 70

E office@skslegal.pl

Katowice

Korfantego 138a, 40-156 Katowice

T +48 32 731 59 86

F +48 32 731 59 90

E office.katowice@skslegal.pl

Poznań

Mickiewicza 35, 60-837 Poznań

T +48 61 856 04 20

F +48 61 856 05 67

E office.poznan@skslegal.pl